

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Азиатско-тихоокеанский региональный обзор осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Бангкок, 10–12 марта 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Обзор прогресса и сложностей в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая обзор последствий пандемии коронавирусной инфекции**Международная миграция, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции****Записка секретариата***Резюме*

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции опирается на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Двадцать три цели Глобального договора основаны на целях в области устойчивого развития и способствуют их достижению посредством создания условий для того, чтобы мигранты могли вносить свой вклад в устойчивое развитие и пользоваться его благами. Реализация целей Повестки дня на период до 2030 года поможет обеспечить безопасную, упорядоченную и легальную миграцию.

В настоящем документе анализируются взаимосвязи и синергетическое взаимодействие между Глобальным договором, Повесткой дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий. В нем подчеркивается ключевая роль Глобального договора в поддержке устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обеспечении соблюдения прав человека и трудовых прав мигрантов. В заключительной части документа содержатся рекомендации по укреплению синергетического взаимодействия между рамочными программами по достижению всех целей в области устойчивого развития и долгосрочному улучшению ситуации в области миграции.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в документе, представляются на рассмотрение правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона в партнерстве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Глобального договора.

* ESCAP/GCM/2021/L.1.

I. Введение

1. С 1990 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается значительный рост международной миграции. В 2019 году почти 107 миллионов человек из этого региона жили за пределами страны своего рождения, при этом в этом регионе проживали более 65 миллионов международных мигрантов¹. Рост миграции обусловлен взаимосвязанными демографическими, экономическими, экологическими и другими тенденциями (более подробная информация приводится в документе ESCAP/GCM/2021/1).

2. Миграция затрагивает страны происхождения, назначения и транзита. Она влияет как на мигрантов, так и на тех, кто не является мигрантами. Несмотря на то что миграция часто дает положительные результаты в силу таких факторов, как потоки денежных переводов, повышение квалификации и передача навыков и укрепление международных связей, она часто осуществляется небезопасным, неупорядоченным и нелегальным образом, что ограничивает ее положительное воздействие и делает мигрантов уязвимыми для эксплуатации и злоупотреблений.

3. В рамках международных диалогов и механизмов все чаще признаются роль миграции в поддержке устойчивого развития, проблемы и риски, с которыми сталкиваются мигранты, и необходимость защиты и поощрения их прав человека и трудовых прав.

4. В настоящем документе приводится справочная информация о международных инициативах и рамочных программах, касающихся взаимосвязи между миграцией и развитием, и определяются касающиеся миграции связи между: Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития; Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целями, задачами и показателями; и Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и его целями и рядом рекомендованных действий. В нем также содержатся рекомендации о способах укрепления синергетического взаимодействия между соответствующими рамочными программами.

II. Отражение проблематики миграции в согласованных на международном уровне целях в области развития

5. На протяжении более четверти века осуществляемая на глобальном уровне деятельность в области народонаселения и развития, к которой относится и международная миграция, определялась Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, которая была принята в 1994 году. В главе X Программы действий признается взаимосвязь между экономическими, политическими и культурными факторами, способствующими международной миграции, и позитивное воздействие миграции в плане денежных переводов, передачи навыков и культурных обменов и культурного обогащения. В ней также была признана опасность утраты человеческого капитала странами происхождения и опасность того, что мигранты столкнутся с дискриминацией, расизмом и ксенофобией и общим несоблюдением их прав человека. В Программе действий было признано, что государства, возможно, пожелают содействовать притоку денежных переводов и их продуктивному использованию в интересах развития, включить проблематику миграции в политическую и экономическую повестку дня и расширить международное сотрудничество по вопросам миграции с соответствующими заинтересованными сторонами.

¹ *Asia-Pacific Migration Report 2020: Assessing Implementation of the Global Compact for Migration* (United Nations publication, 2020).

6. Последующие конференции и встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций по социальным и экономическим вопросам подтвердили вклад международной миграции в развитие. Однако, хотя проблематика миграции и затрагивается в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, ни в одной из целей или задач в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нет прямого упоминания этой проблематики. После многолетнего обсуждения вопроса о созыве межправительственной конференции по международной миграции Генеральная Ассамблея постановила провести посвященный исключительно миграции диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии в сентябре 2006 года. В своем резюме этого диалога Председатель Генеральной Ассамблеи признала практически всеобщую заинтересованность государств-членов в продолжении добровольного и проводимого под руководством государств глобального диалога по вопросам международной миграции и развития, предложенного Генеральным секретарем в рамках процесса Глобального форума по миграции и развитию (см. A/61/515). С 2007 года Глобальный форум по миграции и развитию, осуществляющий свою деятельность вне системы Организации Объединенных Наций, способствует налаживанию неофициального диалога и сотрудничества между правительствами в целях расширения преимуществ и сведения к минимуму негативных последствий международной миграции с точки зрения развития². Процесс Глобального форума по миграции и развитию позволяет правительствам – в партнерстве с гражданским обществом, частным сектором, системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами – анализировать и обсуждать деликатные вопросы, формировать консенсус, предлагать инновационные решения и обмениваться информацией о стратегиях и методах работы.

7. В ходе второго Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который состоялся в 2013 году, сформировался консенсус в отношении того, что «международная миграция – это реальный многогранный процесс, имеющий большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения, и ... что международная миграция является сложносоставным явлением, к которому следует подходить последовательно, комплексно и взвешенно в увязке с развитием при должном учете социальных, экономических и экологических аспектов и в духе уважения прав человек»³. Государства-члены далее призвали включить вопрос о миграции в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

8. На третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в 2015 году, государства-члены приняли Аддис-Абебскую программу действий в целях поощрения политической приверженности решению проблемы финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для глобального партнерства и солидарности. В Повестке дня государства-члены признали позитивный вклад мигрантов во всеобъемлющий экономический рост и устойчивое развитие и важность денежных переводов мигрантов, отметив, что они не могут быть приравнены к другим международным финансовым потокам, таким как прямые иностранные инвестиции, официальная помощь в целях развития или другие государственные источники финансирования развития. Они выразили желание обеспечить мигрантам и их семьям доступ к надлежащему и доступному финансовому обслуживанию как на родине, так и в принимающих странах. Кроме того, они взяли на себя обязательство работать над снижением операционных расходов на переводы денежных средств мигрантов до менее чем 3 процентов от суммы перевода и над ограничением сборов за переводы денежных средств 5 процентами при сохранении надлежащего охвата услугами тех, кто

² *Asia-Pacific Migration Report 2020*.

³ Резолюция 68/4 Генеральной Ассамблеи.

больше всего в них нуждается. Кроме того, они обязались поддерживать национальные органы власти в устранении наиболее серьезных препятствий для трансграничных переводов денежных средств и поддерживать небанковских поставщиков услуг в области денежных переводов в устранения препятствий для их доступа к инфраструктуре платежной системы. Условия для более дешевых, быстрых и безопасных денежных переводов могут быть обеспечены за счет поощрения конкурентных и прозрачных рыночных условий, новых технологий, финансовой грамотности и инклюзивности и повышения эффективности сбора данных⁴.

9. Помимо денежных переводов, государства-члены также призвали к интеграции детей из числа мигрантов и беженцев в системы образования и удержанию медицинских работников в развивающихся странах. Они также отметили, что международная миграция – это реальный многогранный процесс и что для обеспечения безопасной, упорядоченной и организованной миграции при полном соблюдении прав человека необходимо международное сотрудничество. Они договорились «расширять сотрудничество в вопросах доступа к заработанным материальным правам и возможности их перевода, повышения признания зарубежных квалификаций, образования и навыков, снижения издержек по найму для мигрантов и борьбы с нечистоплотными вербовщиками, с учетом национальных условий и законодательства»⁵. Кроме того, они обязались использовать национальные рамочные механизмы и эффективные стратегии социальных коммуникаций для борьбы с ксенофобией, содействия социальной интеграции и защиты прав человека и основных свобод мигрантов, независимо от их миграционного статуса. Они взяли на себя обязательство увеличивать объем высококачественных, своевременных и достоверных данных в разбивке по признаку пола, возраста, географических районов, уровня доходов, расовой и этнической принадлежности, миграционного статуса, инвалидности и другим признакам, имеющим актуальное значение в национальном контексте, и использовать такие данные.

10. Повестка дня на период до 2030 года была принята 25 сентября 2015 года в качестве всеобъемлющего рамочного документа, включающего 17 целей и 169 задач, направленных на интересы людей, планеты и процветания⁶. С учетом результатов состоявшихся ранее дискуссий проблематика мигрантов и миграции упоминалась на протяжении всего документа, в частности в задачах, приводимых в таблице 1.

11. Помимо задач и показателей, включение проблематики мигрантов неразрывно связано с универсальным характером Повестки дня и ее общей целью, заключающейся в том, чтобы никто не был забыт. Достижение целей и задач в области устойчивого развития, например касающихся ликвидации крайней нищеты, ликвидации голода, обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам и доступа к образованию, требует учета проблематики мигрантов. Достижение других целей также зависит от вклада мигрантов. Таким образом, мигранты рассматриваются и как выгодоприобретатели в рамках процесса развития, и как лица, вносящие свой вклад в достижение целей в области развития.

⁴ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи.

⁵ Там же.

⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

Таблица 1
Цели, задачи и показатели в области устойчивого развития, непосредственно связанные с мигрантами и миграцией

<i>Цели</i>	<i>Показатели</i>
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	
3.с Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах	3.с.1 Число медицинских работников на душу населения и их распределение
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	
4.б К 2020 году значительно увеличить во всем мире количество стипендий, предоставляемых развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования, включая профессионально-техническое образование и обучение по вопросам информационно-коммуникационных технологий, технические, инженерные и научные программы, в развитых странах и других развивающихся странах	4.б.1 Объем официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	
5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации	5.2.1 Доля когда-либо имевших партнера женщины и девочек в возрасте 15 лет и старше, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту 5.2.2 Доля женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше, подвергавшихся сексуальному насилию со стороны кого-либо, кроме интимных партнеров, в последние 12 месяцев, в разбивке по возрасту и месту происшествя

Цели	Показатели
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	
К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату труда равной ценности	8.5.1 Средний почасовой заработок работников в разбивке по полу, возрасту и роду занятий, а также признаку инвалидности
8.7 Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах	8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности 8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту
8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости	8.8.1 Уровень производственного травматизма со смертельным и несмертельным исходом на 100 000 работников в разбивке по полу и миграционному статусу 8.8.2 Уровень соблюдения государством трудовых прав (свободы объединений и заключения коллективных трудовых договоров) на основе документальных источников Международной организации труда (МОТ) и национального законодательства в разбивке по полу и миграционному статусу
Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	
10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики	10.7.1 Затраты работника на трудоустройство в процентах от его месячного дохода в стране назначения 10.7.2 Число стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей 10.7.3 Число людей, умерших или исчезнувших в процессе миграции в направлении международного назначения ^a 10.7.4 Доля беженцев от общей численности населения в разбивке по стране происхождения

<i>Цели</i>	<i>Показатели</i>
10.c К 2030 году сократить операционные затраты, связанные с переводом мигрантами денежных средств, до менее 3 процентов от суммы перевода и ликвидировать каналы денежных переводов, у которых эти затраты превышают 5 процентов	10.c.1 Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме
Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	
16.2 Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей	16.2.2 Число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации
16.9 К 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении	16.9.1 Доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту
Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	
17.3 Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран	17.3.2 Доля денежных переводов (в долларах США) в совокупном валовом внутреннем продукте
17.18 К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий	17.18.1 Показатель потенциала в области статистики для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития

Источник: база данных по показателям ЦУР Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, см. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>; и Классификация уровней для глобальных показателей ЦУР, см. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

Примечание: см. резолюции 70/1 и 71/313 Генеральной Ассамблеи, включая ежегодные изменения, которые предполагается внести в систему глобальных показателей, содержащуюся в E/CN.3/2018/2, приложение II, и E/CN.3/2019/2, приложение II.

^a Уточнение названия показателя утверждено Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития 13 марта и 2 апреля 2020 года. Ожидается, что окончательное утверждение состоится на пятьдесят второй сессии Статистической комиссии в марте 2021 года.

Ш. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

12. В 2016 году главы государств и правительств приняли участие в пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, на котором обсуждались широкомасштабные перемещения беженцев и мигрантов. Приняв Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, 193 государства-члена признали необходимость всеобъемлющего подхода к мобильности людей и расширения сотрудничества на глобальном уровне. Приложение II к Нью-Йоркской декларации положило начало процессу межправительственных консультаций и переговоров, направленных на разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который в последствии были принят государствами-членами в Марракеше, Марокко, 10 декабря 2018 года и официально одобрен Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2018 года. Глобальный договор является историческим достижением, первой принятой на межправительственном уровне рамочной программой, направленной на решение вопросов управления миграцией на основе сотрудничества и комплексного и всеобъемлющего подхода.

13. В основе Глобального договора лежат цели и принципы Организации Объединенных Наций, включая ее Устав, международное право прав человека, международное трудовое право, Повестку дня на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий. Он включает в себя 23 цели и 10 всеобъемлющих и взаимосвязанных руководящих принципов: ориентированность на интересы людей; международное сотрудничество; национальный суверенитет; верховенство права и соблюдение правовых процедур; устойчивое развитие; права человека; учет гендерных аспектов; учет интересов детей; вовлечение всех государственных структур; вовлечение всего общества.

14. Глобальный договор «призван содействовать реализации потенциала миграции для достижения всех целей в области устойчивого развития, а также использованию эффекта от достижения этих целей для миграции в будущем»⁷. В целях 2, 19 и 23 государства-члены прямо ссылаются на Повестку дня на 2030 год, включая ее цели, и Аддис-Абебскую программу действий и обязуются содействовать их полному и эффективному осуществлению. Для реализации Глобального договора требуется укрепление двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества, и в Глобальном договоре было отмечено, что усилия в области сотрудничества будут осуществляться в увязке с обеими этими рамочными программами.

15. Следующие цели в области устойчивого развития и связанные с ними задачи касаются миграции напрямую⁸.

А. Цель 3 в области устойчивого развития

16. Задача 3.с цели 3 в области устойчивого развития призывает увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Это актуально для многих стран региона. Например, 35 врачей из Тимора-Лешти, работающих в странах Организации экономического сотрудничества и развития, – это 30 процентов от общего числа врачей этой страны, причем по отдельным

⁷ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи.

⁸ Сводная таблица также доступна по адресу: www.unescap.org/intergovernmental-meetings/asia-pacific-regional-review-implementation-global-compact-safe-orderly.

специальностям этот показатель значительно выше⁹.

17. Удержание медицинских кадров охватывается целями 2, 18 и 19 Глобального договора, которые направлены на сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения, инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции и создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах. Цели 2 и 19 содержат ссылки на Повестку дня на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий и направлены на смягчение последствий «утечки мозгов» и содействие «притоку мозгов» в страны происхождения посредством предоставления мигрантам и диаспорам возможностей для участия в передаче знаний и навыков. Отмечается также, что для полного и эффективного осуществления рамочных программ необходимо поощрение и стимулирование положительного воздействия миграции в интересах достижения всех целей в области устойчивого развития.

18. Миграция также важна в более широком контексте цели 3 в области устойчивого развития, касающейся обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте. Мигранты, особенно нелегальные мигранты, часто подвергаются угрозе ухудшения состояния здоровья из-за плохих условий жизни и труда, что усугубляется трудностями в доступе к медицинскому обслуживанию. Это стало особенно заметно в связи с пандемией коронавирусной инфекции, от которой мигранты пострадали непропорционально сильно. С другой стороны, мигранты, получающие доход и осуществляющие денежные переводы, могут способствовать более высоким результатам в области здоровья в странах происхождения. Цель 15 Глобального договора направлена на обеспечение охвата мигрантов базовыми услугами, включая содействие недорогогостоящему и недискриминационному доступу к медицинскому обслуживанию, преодоление коммуникационных барьеров и обучение медицинских работников оказанию услуг с учетом культурных особенностей. Далее отмечается, что сотрудничество между поставщиками услуг и иммиграционными властями не должно усугублять уязвимость нелегальных мигрантов, ставя под угрозу безопасный доступ к базовым услугам. Кроме того, цель 15 призывает к учету при оказании услуг гендерных аспектов, аспектов, связанных с инвалидностью, и интересов детей.

В. Цель 4 в области устойчивого развития

19. Задача 4.b цели 4 в области устойчивого развития касается миграции в образовательных целях. Высшее образование может открыть более широкие социальные и экономические возможности. Мигрантам, развивающим свои технические и профессиональные навыки, может быть легче найти работу. Стипендии могут повысить мобильность мигрантов и создать возможности для получения высшего образования и передачи знаний и навыков, что принесет пользу как странам происхождения, так и странам назначения.

20. Растущее число иностранных студентов, переезжающих в азиатско-тихоокеанские страны и уезжающих из них, подчеркивает важность миграции с точки зрения образования. В период с 2013 по 2017 год количество студентов из Азиатско-Тихоокеанского региона, обучающихся за рубежом, выросло с 1,8 млн до 2,4 млн человек, а количество иностранных студентов в Азиатско-Тихоокеанском

⁹ Viroj Tangcharoensathien and others, “Managing in- and out-migration of health workforce in selected countries in South East Asia region”, *International Journal of Health Policy and Management*, vol. 7, No. 2 (February 2018).

регионе за тот же период выросло на 0,5 млн человек до 1,5 млн человек¹⁰.

21. Это соотносится с целью 5 Глобального договора и обязательством расширять и диверсифицировать имеющиеся возможности для безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе в целях оптимизации возможностей в области образования. Цель 18 Глобального договора также касается развития навыков и взаимного признания навыков, квалификации и компетенции. Для выполнения этого обязательства необходимо поощрять прозрачность процессов сертификации и сопоставимость квалификаций и устранять связанные с полом, местом жительства или гражданством барьеры на пути к качественному образованию. Необходимы соглашения о взаимном признании, использование технологий и цифровизации для оценки навыков и сопоставления спроса и предложения и партнерские связи, направленные на наращивание потенциала в области подготовки кадров и расширение возможностей для мобильности и перемещения. В соответствии с задачей 17.18 целей в области устойчивого развития в рамках связанных с образованием показателей и процессов дезагрегации данных следует учитывать миграционный статус, так как это поможет определить, посещают ли школу мигранты школьного возраста и проходят ли другие мигранты профессиональную подготовку.

22. Цель 15 Глобального договора касается обеспечения инклюзивного и справедливого качественного образования для детей и молодежи из числа мигрантов и облегчения доступа к возможностям для обучения на протяжении всей жизни в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития. Такие обязательства также созвучны содержащемуся в Аддис-Абебской программе действий признанию необходимости обеспечения качественного образования для всех, включая детей из числа мигрантов, и предоставления всем доступа к бесплатному, равноправному, инклюзивному и качественному дошкольному, начальному и среднему образованию.

С. Цель 5 в области устойчивого развития

23. Цель 5 в области устойчивого развития направлена на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Задача 5.1 направлена на повсеместную ликвидацию всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек, а задача 5.2 – на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми; она дополняется задачей 16.2, которая направлена на борьбу с торговлей детьми.

24. Женщины и девочки-мигранты относятся к числу наименее защищенных групп; многие из них заняты на нелегальном или неформальном рынке труда и не охвачены механизмами социальной защиты, и во время транзита они подвергаются риску злоупотреблений, эксплуатации и насилия на всех этапах миграционного процесса. Занятые в качестве домашней прислуги трудящиеся-мигранты из региона, большинство из которых являются женщинами, особенно уязвимы для эксплуатации из-за того, что они не защищены трудовым законодательством. Женщины и девочки становятся жертвами всех форм торговли людьми в регионе, в особенности торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

25. Цель 7 Глобального договора напрямую связана с ослаблением факторов уязвимости в процессе миграции, в том числе посредством миграционной политики, учитывающей гендерную проблематику. В ней содержится обращенный к государствам-членам призыв пересмотреть действующее трудовое законодательство и условия труда в целях устранения факторов, способствующих уязвимости и злоупотреблениям в отношении трудящихся-мигрантов, и

¹⁰ *Asia-Pacific Migration Report 2020.*

содействовать легализации нелегальных трудящихся. В рамках цели 10 основное внимание уделяется торговле людьми в контексте международной миграции и поощряются меры, направленные на устранение конкретных факторов уязвимости, от которых страдают в частности женщины и девочки, которые могут стать жертвами торговли людьми или других форм эксплуатации независимо от их статуса. Она также связана с целью 17 и содержащимся в ней призывом обеспечить мигрантам, особенно женщинам-мигрантам, доступ к национальным и региональным механизмам подачи жалоб и средствам правовой защиты в целях содействия привлечению к ответственности виновных в совершении дискриминационных актов и проявлении дискриминации в отношении мигрантов и членов их семей. Кроме того, учет гендерной проблематики рассматривается в качестве одного из всеобъемлющих и взаимосвязанных руководящих принципов Глобального договора, этот принцип способствует внедрению гендерного подхода, обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек. В нем признается их независимость, свобода действий и лидерство.

D. Цель 8 в области устойчивого развития

26. Цель 8 в области устойчивого развития и задачи 8.5, 8.7 и 8.8 направлены на обеспечение достойной работы и искоренение всех форм принудительного труда и эксплуатации. Мигранты прямо упоминаются в задаче 8.8.

27. Большая часть зарегистрированных случаев миграции в регионе приходится на трудовую миграцию. В 2017 году отток трудящихся-мигрантов из Филиппин достиг 1,5 млн человек в год¹¹. Большинство трудовых мигрантов в регионе переезжает для устройства на временную работу по профессиям с низким социальным статусом. Трудящиеся-мигранты сталкиваются с повышенным риском плохих условий труда. Они могут испытывать нехватку возможностей для устройства на достойную работу, которая бы соответствовала их навыкам, они также могут быть вынуждены ограничиваться менее оплачиваемыми или менее прибыльными профессиями в силу своего статуса или пола. Мигранты с неурегулированным статусом, в том числе дети из числа таких мигрантов, сталкиваются с риском принудительного труда, торговли людьми, эксплуатации и злоупотреблений.

28. Цель 5 Глобального договора признает необходимость упрощения доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости, в том числе для обеспечения достойной работы, но не ограничиваясь этим. Это включает в себя поощрение региональных и межрегиональных основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты механизмов обеспечения мобильности рабочей силы и оптимизацию процесса подбора кадров на рынках труда. Цель 6 посвящена необходимости справедливого и этичного найма работников и обеспечению условий для достойной занятости для всех трудящихся-мигрантов в целях снижения риска нестабильной занятости, эксплуатации, принудительного труда и рабства. Цель 20 связана с повышением оперативности и надежности и снижением стоимости денежных переводов и содействием финансовой интеграции мигрантов, что полностью соответствует цели 8 в области устойчивого развития и связанным с ней задачам (см. таблицу 1), которые направлены на обеспечение доступа к финансовым учреждениям и услугам.

E. Цель 10 в области устойчивого развития

29. Цель 10 в области устойчивого развития является целью, наиболее тесно связанной с Глобальным договором. Задача 10.7 связана с главной задачей

¹¹ Ibid.

Глобального договора – совершенствованием механизмов управления миграцией. Таким образом, каждая из целей Глобального договора соотносится с целью 10.7.

30. Управление международной миграцией имеет решающее значение с точки зрения определения того, каким будет процесс миграции. Уязвимое положение, в котором часто оказываются мигранты, возникает не в результате их собственных особенностей, а в результате реализации стратегий, которые не обеспечивают в полной мере защиту, уважение и реализацию прав человека и трудовых прав мигрантов или не учитывают в полной мере их потребности и ожидания. Аналогичным образом, способность мигрантов вносить свой вклад зависит от стратегий, создающих благоприятные условия для их участия в деятельности в области устойчивого развития. Управление миграцией – это процесс, осуществляемый на многих уровнях, от местного до национального, двустороннего, регионального и глобального, затрагивающий множество министерств и предполагающий ключевую роль заинтересованных сторон. Для достижения этой цели важнейшее значение имеет международное сотрудничество и подходы, предусматривающие вовлечение всех правительственных и общественных структур.

31. Для количественной оценки выполнения задачи 10.7 используются уровни затрат на трудоустройство и анализ прогресса, достигнутого странами в шести областях: права мигрантов; общегосударственные стратегии; сотрудничество и партнерства; социально-экономическое благосостояние; связанные с мобильностью аспекты кризисов; и безопасная, упорядоченная и легальная миграция. Государствам-членам предлагается провести оценку своей собственной деятельности по 30 подкатегориям, результаты этой оценки затем анализируются для составления общей картины положения дел в сфере безопасной, упорядоченной и легальной миграции в каждой стране и его ранжирования в диапазоне от «необходим дальнейший прогресс» до «полное удовлетворение соответствующих требований»¹².

32. Задача 10.с повторяет содержащийся в Аддис-Абебской программе действий призыв к снижению операционных затрат, связанных с переводом денежных средств. Эта задача соответствует цели 20 Глобального договора, которая связана с повышением оперативности и надежности и снижением стоимости денежных переводов и содействием финансовой интеграции мигрантов.

33. Другие задачи цели 10 в области устойчивого развития оказывают существенное влияние на мигрантов, и их достижение требует учета проблематики мигрантов. Это включает в себя задачу 10.2, посвященную обеспечению активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни, и задачу 10.3, посвященную равенству возможностей и уменьшению неравенства результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики. Задача 10.3 содержит призыв к отмене дискриминационных законов, политики и практики, которые могут стимулировать миграцию (цель 2) и определять процесс миграции и ее восприятие (цель 17).

Ф. Цель 16 в области устойчивого развития

34. Цель 16 в области устойчивого развития предусматривает построение миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и

¹² Более подробная информация об измерении этого показателя приведена в документе United Nations, Department of Economic and Social Affairs, International Organization for Migration and Organization for Economic Cooperation and Development, “SDG indicator 10.7.2: number of countries with migration policies to facilitate orderly, safe, regular and responsible migration and mobility of people”, Policy Brief, No. 1, October 2019.

основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Задача 16.9 направлена на обеспечение «наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении», что непосредственно перекликается с целью 4 Глобального договора. Дети мигрантов сталкиваются с повышенным риском того, что их рождение не будет официально зарегистрировано. Отсутствие гражданства или необходимых документов может негативно сказаться на всех правах детей-мигрантов, включая доступ к услугам, образованию или правосудию, что ограничит возможности для защиты и интеграции и приведет к формированию менее инклюзивных обществ. Аналогичным образом, не имеющие документов или нелегальные мигранты в меньшей степени охвачены механизмами защиты и сталкиваются с повышенным риском, но при этом имеют лишь весьма ограниченный доступ к правосудию и другим услугам и ресурсам. Нелегальный статус также затрудняет интеграцию мигрантов в инклюзивное общество.

35. Цель 7 Глобального договора направлена на изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции, в том числе посредством предоставления доступа к механизмам правосудия и эффективным средствам правовой защиты и правовой помощи и представительству. Кроме того, цель 16 предполагает «создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплоченность», что способствует достижению цели 16 в области устойчивого развития, заключающейся в построении миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития. Она также соответствует содержащемуся в Аддис-Абебской программе действий обязательству бороться с ксенофобией и содействовать социальной интеграции.

Г. Цель 17 в области устойчивого развития

36. Цель 17 в области устойчивого развития предусматривает укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, что тесно связано с целью 23 Глобального договора, направленной на укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В цели 23 прямо упоминается расширение международного и регионального сотрудничества в целях ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий.

37. Задача 17.18 и аналогичное обязательство, содержащееся в Аддис-Абебской программе действий, предусматривают обеспечение наличия высококачественных, своевременных и надежных данных в разбивке в том числе и по миграционному статусу. Такие данные необходимы для обеспечения того, чтобы политика была основанной на фактических данных и эффективной. Прямое упоминание миграции имеет важное значение для большинства целей и задач Повестки дня на период до 2030 года и целей Глобального договора, поскольку учет миграционного статуса обеспечивает учет мигрантов в рамках устойчивого развития и позволяет предотвратить ситуацию, при которой они будут забыты. Данные с разбивкой по миграционному статусу соответствуют цели 1 Глобального договора, посвященной сбору и использованию точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики.

38. Задача 17.3 направлена на мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов для развивающихся стран из различных источников, включая денежные переводы. Объем денежных переводов мигрантов из Азиатско-Тихоокеанского региона достиг своего пика в 2019 году, когда они составили почти 330 млрд долл. США¹³. Цели 20 и 19 Глобального договора, касающиеся

¹³ *Asia-Pacific Migration Report 2020.*

повышения оперативности и надежности и снижения стоимости денежных переводов и создания для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им способствовать достижению устойчивого развития, дополняют задачу 17.3. Хотя в Аддис-Абебской программе действий и подтверждается важность вклада мигрантов и денежных переводов мигрантов в дело сокращения масштабов нищеты, обеспечения инклюзивного роста и достижения устойчивого развития, в ней также признается, что денежные переводы не должны служить заменой помощи и других международных финансовых потоков.

39. Миграцию также затрагивают и все другие задачи целей в области устойчивого развития. Например, учета проблематики мигрантов в интересах содействия устойчивому развитию требуют цели 1, 2, 5, 7, 9, 11, 12, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития.

Н. Цель 1 в области устойчивого развития

40. Цель 1 в области устойчивого развития направлена на искоренение крайней нищеты, что требует не только охвата мигрантов программами, направленными на ликвидацию нищеты, но и учета вклада мигрантов в экономику стран происхождения и назначения. Задача 1.3 предусматривает внедрение надлежащих систем и мер социальной защиты для всех, что имеет важное значение, поскольку мигранты часто не могут автоматически заработать социальные пособия и не имеют доступа к переводимым правам в области социального обеспечения. Это напрямую соотносится с целью 22 Глобального договора, в которой основное внимание уделяется механизмам трансграничного перевода материальных прав в области социального обеспечения посредством недискриминационных национальных систем социальной защиты и включению положений, касающихся перевода материальных прав и приобретенных льгот, в национальные рамочные документы по вопросам социального обеспечения. Одной из целей Аддис-Абебской программы действий также является расширение сотрудничества в вопросах доступа к заработанным материальным правам и возможности их перевода.

41. Задача 1.5 направлена на уменьшение незащищенности и уязвимости перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями. Такие события могут побуждать людей к миграции, особенно в случаях, когда в месте их проживания исчезают возможности для трудоустройства или для обеспечения безопасности. Аналогичным образом, цель 2 Глобального договора направлена на сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных побуждающих миграцию сил и структурных факторов, включая бедствия, изменение климата и деградацию окружающей среды. Миграция может служить средством сокращения масштабов бедности для мигрантов и их семей. Расширение доступа к экономическим возможностям и снижение издержек и рисков посредством использования доступных законных каналов может позволить большему числу мигрантов безопасно извлекать выгоду из миграции, осуществлять денежные переводы своим семьям и вносить вклад в экономику стран происхождения и назначения. Цели 19 и 20 также направлены на предоставление мигрантам возможности вносить вклад в устойчивое развитие, в том числе посредством денежных переводов.

И. Цель 2 в области устойчивого развития

42. Цель 2 в области устойчивого развития направлена на ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Несмотря на то что в рамках этой цели мигранты не упоминаются напрямую, они могут быть уязвимы перед лицом

отсутствия продовольственной безопасности и не иметь доступа к помощи и базовым услугам. Как отмечается в цели 1 Глобального договора, дезагрегирование данных для отражения миграционного статуса населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности, позволяет выявлять различия в доступе к продовольствию и питанию между мигрантами и лицами, не являющимися мигрантами. Отсутствие продовольственной безопасности также может быть движущей силой миграции. Цель 2 направлена на сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных побуждающих миграцию сил и структурных факторов, в том числе посредством инвестиций в продовольственную безопасность. Наконец, сосредоточение трудящихся-мигрантов в сельском хозяйстве означает, что мигранты играют важную роль в поддержке достижения этой цели.

Ж. Цель 6 в области устойчивого развития

43. Цель 6 в области устойчивого развития предусматривает обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех, прекращение открытой дефекации и решение проблем, связанных со сточными водами и эффективностью использования водных ресурсов, что имеет важное значение с точки зрения доступа общин мигрантов к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Для полного достижения этой цели необходимо рассмотреть возможность обеспечения наличия общежитий, жилья или поселений для мигрантов.

З. Цель 11 в области устойчивого развития

44. Цель 11 в области устойчивого развития направлена на расширение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и на развитие транспортных систем, урбанизацию и связь между городскими, пригородными и сельскими районами, с тем чтобы обеспечить открытость, безопасность, жизнестойкость и устойчивость городов и населенных пунктов. Получение доступа к безопасному, недорогому и достаточному жилью является трудной задачей для некоторых мигрантов, в том числе нелегальных, при этом стоит отметить, что именно городские районы привлекают значительное число мигрантов. В связи с этим проблематика мигрантов должна учитываться в местных инициативах в области устойчивого развития. Обе цели согласуются с целью 15 Глобального договора, касающейся охвата мигрантов базовыми услугами.

И. Цель 7 в области устойчивого развития

45. Цель 7 в области устойчивого развития связана с доступом к недорогому, надежному, устойчивым и современным источникам энергии, включая возобновляемые и экологически чистые источники энергии и инфраструктуру, и с энергоэффективностью. В результате миграции в страны назначения мигранты могут получить более широкий доступ к энергетическим услугам, а их переводы, как денежные, так и социальные, могут привести к увеличению объема энергетических услуг в странах их происхождения. Мигранты могут также вносить вклад в строительство энергетической инфраструктуры. Кроме того, достижению целей 6, 11 и 7 в области устойчивого развития способствовало бы также дезагрегирование данных по миграционному статусу, что согласуется с целью 1 Глобального договора.

К. Цель 9 в области устойчивого развития

46. Цель 9 в области устойчивого развития связана со стойкой инфраструктурой, всеохватной и устойчивой индустриализацией и инновациями, включая

технологический потенциал промышленных секторов, информационно-коммуникационные технологии и разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий. Мигранты часто вносят свой вклад в достижение этой цели. Мигранты и диаспоры участвуют в развитии технологий и инноваций в странах назначения и передают знания и средства в страны происхождения. Это соотносится с целью 19 Глобального договора, которая направлена на создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им способствовать достижению устойчивого развития. Низкоквалифицированные мигранты могут способствовать развитию физической инфраструктуры и промышленному развитию. В целом, развитие инфраструктуры окажет положительное влияние на положение мигрантов, в том числе посредством развития трансграничной инфраструктуры и расширения связности.

Н. Цели 12-15 в области устойчивого развития

47. Цели 12-15 в области устойчивого развития касаются окружающей среды и устойчивого развития. Цель 12 посвящена рациональным моделям потребления и производства, цель 14 – сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, а цель 15 – защите, восстановлению экосистем и содействию их рациональному использованию, рациональному управлению лесами, борьбе с опустыниванием, прекращению и обращению вспять процесса деградации земель и прекращению процесса утраты биологического разнообразия. Эти цели могут быть достигнуты путем сбора точных и дезагрегированных данных (цель 1) о роли мигрантов в таких процессах, сведения к минимуму неблагоприятного воздействия различных побуждающих миграцию сил и структурных факторов (цель 2), создания для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им способствовать достижению устойчивого развития (цель 19), и укрепления международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции (цель 23).

О. Цель 13 в области устойчивого развития

48. Цель 13 устойчивого развития посвящена принятию срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Миграция может стать стратегией адаптации к изменению климата и способом реагирования на климатические угрозы. Данные по Тихоокеанскому субрегиону являются особенно ярким свидетельством того, что люди прибегают к международной миграции в ответ на изменение климата и в качестве средства наращивания потенциала противодействия этому явлению¹⁴. В рамках связанных с изменением климата механизмов планирования и управления должны учитываться вопросы, касающиеся миграции и мигрантов. Это может предусматривать усилия по сведения к минимуму неблагоприятного воздействия различных побуждающих миграцию сил и структурных факторов, что соответствует цели 2 Глобального договора, в рамках которой основное внимание уделяется бедствиям, неблагоприятным последствиям изменения климата и деградации окружающей среды. В рамках цели 5, которая направлена на упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости, признается, что мигранты могут быть вынуждены покинуть свои страны происхождения из-за медленно наступающих бедствий, негативных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, например опустынивания, деградации земель, засухи и подъема уровня моря. Создание законных механизмов миграции путем укрепления международного сотрудничества и глобального партнерства (цель 23)

¹⁴ Robert Oakes, Andrea Milan and Jillian Campbell, *Kiribati: Climate Change and Migration – Relationships between Household Vulnerability, Human Mobility and Climate Change*, report No. 20 (Bonn, United Nations University Institute for Environment and Human Security, 2016).

внесет ценный вклад в осуществление мер, связанных с изменением климата.

49. Дополнительные задачи, предусмотренные уже упомянутыми целями в области устойчивого развития, также согласуются и с другими целями Глобального договора. Например, прогресс в достижении универсальных задач целей 3 и 4 в области устойчивого развития соотносится с целью 15 Глобального договора, касающейся охвата мигрантов базовыми услугами. Задача 8.10, касающаяся укрепления способности национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех, соотносится с целью 20 Глобального договора, в числе предлагаемых мер которой содействие финансовой интеграции мигрантов, особенно женщин. Аналогичным образом, задача 16.b «Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития» соотносится с целью 17, касающейся искоренения всех форм дискриминации.

50. Прогресс в достижении задач целей в области устойчивого развития, непосредственно связанных с миграцией, отслеживается с помощью согласованного набора показателей, которые приводятся в таблице 2 вместе с их классификацией по соответствующим уровням¹⁵. Деагрегирование данных по миграционному статусу могло бы положительно сказаться и на мониторинге других целей и задач.

Таблица 2

Показатели целей в области устойчивого развития, непосредственно связанные с миграцией, и их классификация по уровням

<i>Показатели достижения целей в области устойчивого развития</i>	<i>Классификация по уровню (I, II или III)</i>
3.c.1 Число медицинских работников на душу населения и их распределение	I
4.b.1 Объем официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения	I
5.2.1 Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту	II
5.2.2 Доля женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше, подвергавшихся сексуальному насилию со стороны кого-либо, кроме интимных партнеров, в последние 12 месяцев, в разбивке по возрасту и месту происшествя	II
8.5.1 Средний почасовой заработок работников в разбивке по полу, возрасту и роду занятий, а также признаку инвалидности	II
8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности	I
8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту	II

¹⁵ Уровень I: концептуально четко оформленный показатель, опирающийся на международно признанную методологию и стандарты, и данные представляются странами на регулярной основе: имеются данные по крайней мере по 50 процентам стран и 50 процентам населения в каждом регионе, к которому этот показатель относится.

Уровень II: концептуально четко оформленный показатель, опирающийся на международно признанную методологию и стандарты; однако данные представляются странами не регулярно.

<i>Показатели достижения целей в области устойчивого развития</i>	<i>Классификация по уровню (I, II или III)</i>
8.8.1 Fatal and non-fatal occupational injuries per 100,000 workers, by sex and migrant status	II
8.8.2 Уровень соблюдения государством трудовых прав (свободы объединений и заключения коллективных трудовых договоров) на основе документальных источников Международной организации труда (МОТ) и национального законодательства в разбивке по полу и миграционному статусу	II
10.7.1 Затраты работника на трудоустройство в процентах от его месячного дохода в стране назначения	II
10.7.2 Число стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей	II
10.7.3 Число людей, умерших или исчезнувших в процессе миграции в направлении международного назначения ^a	II
10.7.4 Доля беженцев от общей численности населения в разбивке по стране происхождения	II
10.c.1 Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме	I
16.2.2 Число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации	II
16.9.1 Доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту	I
17.3.2 Доля денежных переводов (в долларах США) в совокупном валовом внутреннем продукте	I
17.18.1 Показатель потенциала в области статистики для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития	III

Источник: См. таблицу 1.

^a Уточнение названия показателя утверждено Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития 13 марта и 2 апреля 2020 года. Ожидается, что окончательное утверждение состоится на пятьдесят второй сессии Статистической комиссии в марте 2021 года.

IV. Последующая деятельность и обзор касающихся миграции показателей целей в области устойчивого развития

51. Последующие деятельность и обзор прогресса в осуществлении обязательств в области устойчивого развития, в том числе обязательств, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года, осуществляются в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. В таблице 3 приводится год, в котором страны Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили о связанных с миграцией и мигрантами мерах в области устойчивого развития.

Таблица 3
Азиатско-тихоокеанские страны, в добровольных национальных обзорах которых упоминается миграция

Год	<i>Страны – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, вносящие свой вклад в процесс добровольного национального обзора и упоминающие проблематику мигрантов или миграции в своих обзорах</i>
2016	Грузия, Китай, Республика Корея, Турция и Филиппины
2017	Азербайджан, Афганистан, Бангладеш, Малайзия, Мальдивские Острова, Таиланд и Япония
2018	Австралия, Армения, Вьетнам, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Шри-Ланка
2019	Азербайджан, Индонезия, Казахстан, Камбоджа, Монголия, Науру, Новая Зеландия, Палау, Тимор-Лешти, Туркменистан, Турция, Фиджи и Филиппины
2020	Армения, Бангладеш, Бруней-Даруссалам, Грузия, Индия, Кыргызстан, Микронезия (Федеративные Штаты), Непал, Папуа-Новая Гвинея, Российская Федерация, Самоа и Соломоновы Острова

Источник: база данных добровольных национальных обзоров Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/> (дата последнего посещения – 9 октября 2020 года).

52. На региональном уровне государства-члены в 2019 году провели обзор цели 10 в области устойчивого развития в рамках Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию. Они отметили, что одной из движущих сил миграции является неравенство и что проблематику мигрантов необходимо учитывать в рамках усилий по достижению равенства, в том числе в рамках усилий, связанных с безопасной, упорядоченной и легальной миграцией и дезагрегированием данных. В обобщающем докладе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшегося в 2019 году, отмечалось, что страны продолжают сталкиваться со связанными с миграцией проблемами, прежде всего в таких областях, как «размещение, социальная интеграция, адаптация и регистрация мигрантов и предотвращение их дискриминации»¹⁶. Меры, принятые для решения этих проблем, включали в себя «разработку стратегий социальной интеграции, создание эффективных систем мониторинга и отслеживания положения мигрантов и включение вопросов миграции в национальные планы развития», такие меры были осуществлены в том числе и в некоторых государствах-членах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (Азербайджане, Туркменистане и Турции)¹⁷.

53. Пока идет процесс подготовки отчетности по Повестке дня на период до 2030 года, мониторинг и отчетность по Глобальному договору могут осуществляться на основе данных, которые уже представляются в отношении целей в области устойчивого развития. Глобальный договор дополняет связанные с миграцией задачи и показатели Повестки дня на период до 2030

¹⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, 2019 *Voluntary National Reviews Synthesis Report* (2019), с. 31.

¹⁷ Ibid.

года, в частности задачу 10.7, и включает в себя меры в области миграции, которые не были предусмотрены в Повестке дня на период до 2030 года, но по-прежнему имеют важное значение для содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Последующая деятельность в связи с Глобальным договором и его обзор могут включать, например, дополнительные данные о документах и удостоверениях личности (цель 4); справедливых и этичных механизмах найма работников, стратегиях или правилах, применяемых в отношении государственных и частных учреждений (цель 6); более широком круге вопросов, нежели лишь затраты на трудоустройство (показатель 10.7.1); оценке числа незаконно ввезенных мигрантов (цель 9) и жертв торговли людьми в контексте миграции (задачи 5.2, 8.7 и 16.2; цель 10); статистике информации о помещении мигрантов в центры временного содержания и об альтернативах этим центрам (цель 13), цели в области устойчивого развития напрямую не предполагают сбор такой информации в отношении мигрантов: она собирается в отношении журналистов, представителей средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников (показатель 16.10.1); и количестве законов и программ, связанных с реинтеграцией мигрантов (цель 21) и законов о социальном обеспечении и двусторонних, региональных и многосторонних соглашений о социальном обеспечении (цель 22), которые могут основываться на данных о числе стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, и обеспечить их более глубокий анализ (показатель 10.7.2).

54. У Глобального договора есть также свой собственный механизм последующей деятельности и обзора на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, который в частности предусматривает проведение региональных обзоров по линии региональных комиссий Организации Объединенных Наций в промежутках между проводимыми в рамках Форума по рассмотрению проблем международной миграции раз в четыре года глобальными обзорами, по итогам которых готовится согласованная на межправительственном уровне декларация о достигнутом прогрессе, которая может быть принята во внимание политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию. Этот процесс подкрепляется также созданием сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции¹⁸. Эта сеть в частности направлена на обеспечение «эффективной, своевременной и согласованной общесистемной поддержки государств-членов со стороны Организации Объединенных Наций в деле осуществления Глобального договора, принятия последующих мер в связи с ним и обзора хода его выполнения в интересах обеспечения прав и благополучия всех мигрантов и населения стран назначения, происхождения и транзита»¹⁹. Сеть ведет свою деятельность на глобальном, региональном и национальном уровнях в увязке с системой развития Организации Объединенных Наций, в состав этой сети входят учреждения Организации Объединенных Наций, которые в рамках своего мандата занимаются вопросами миграции. В 2019 году была создана Региональная сеть Организации Объединенных Наций по миграции для Азиатско-Тихоокеанского региона, которая позволяет использовать всю совокупность экспертных знаний и опыта структур Организации Объединенных Наций для оказания государствам-членам поддержки в осуществлении

¹⁸ Более подробную информацию о сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции можно найти по адресу: <https://migrationnetwork.un.org/> (дата последнего посещения – 24 декабря 2020 года).

¹⁹ United Nations Network on Migration, “Terms of reference for the United Nations Network on Migration”. См.: https://migrationnetwork.un.org/sites/default/files/nw_-_tor.pdf (дата последнего посещения – 22 декабря 2020 года).

Глобального договора²⁰. В регионе также уже создан ряд сетей на страновом уровне, причем количество таких сетей продолжает расти²¹.

V. Цели в области устойчивого развития, цели Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и пандемия коронавирусного заболевания

55. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала (и будет продолжать оказывать) разрушительное воздействие на все страны Азиатско-Тихоокеанского региона, причем особенно сильно страдают люди, находящиеся в уязвимом положении. Пандемия и ее социально-экономические последствия сопряжены со значительными рисками для мигрантов в регионе. Они с большей вероятностью могут быть подвержены риску заражения вирусом, не иметь надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию и другим базовым услугам, оказаться затруднительном положении в другой стране без работы или доступа к механизмам социальной защиты и столкнуться с растущей ксенофобией. Воздействие пандемии на мигрантов часто усугубляется другими особенностями их положения, которые делают их уязвимыми, в том числе условиями, в которых они совершают поездки, и условиями, с которыми они сталкиваются в странах происхождения, транзита и назначения. Успешные меры реагирования на пандемию, основанные на восстановлении по принципу «лучше, чем было», должны обеспечить устранение причины такой уязвимости и переосмысление мобильности для того, чтобы гарантировать соблюдение прав мигрантов и снизить их уязвимость перед лицом будущих кризисов.

56. Важно отметить, что мигранты и миграция также играют ключевую роль в национальном, региональном и глобальном восстановлении после пандемии. В частности, вносимый ими в качестве медицинских работников и других основных работников вклад помогает странам реализовывать незамедлительные ответные меры в связи с пандемией. Несмотря на то что объем денежных переводов мигрантов, как ожидается, сократится в связи с экономическими последствиями COVID-19, их относительная значимость как источника внешнего финансирования для стран с низким и средним уровнем дохода, как ожидается, будет возрастать в связи со все более резким прогнозируемым сокращением притока прямых иностранных инвестиций²². Для реализации этого вклада мигранты должны иметь возможность пользоваться всеми правами человека и трудовыми правами, не

²⁰ Членами Региональной сети являются следующие структуры Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Международная организация труда, Международная организация по миграции, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, Организация Объединенных Наций по вопросам науки и культуры, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк и Всемирная продовольственная программа.

²¹ На сегодняшний день страновые сети существуют в следующих государствах: Азербайджан, Бангладеш, Грузия, Казахстан, Камбоджа, Кыргызстан, Мальдивские Острова, Таиланд, Тимор-Лешти, Туркменистан, Филиппины и Шри-Ланка.

²² Dilip Ratha and others, “COVID-19 crisis through a migration lens”, Migration and Development Brief, No. 32(Washington, D.C., Global Knowledge Partnership on Migration and Development and World Bank, 2020).

подвергаясь дискриминации, эксплуатации и злоупотреблениям.

57. В этой связи для прекращения пандемии и преодоления ее негативных последствий в плане устойчивого развития потребуются вновь сосредоточить внимание на целях Глобального договора и всех целях в области устойчивого развития. Это не только поможет преодолеть нынешнюю пандемию, но и снизит уровень риска во время будущих пандемий.

58. Приводимые ниже примеры показывают, как акцент на целях в области устойчивого развития и целях Глобального договора будет способствовать комплексному и своевременному решению проблем, связанных с положением мигрантов и их семей во время и после пандемии COVID-19. Например, содержащийся в Глобальном договоре призыв (цель 1) собирать и использовать точные и дезагрегированные данные в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики, соотносится с достижением всех целей в области устойчивого развития. Данные и исследования имеют основополагающее значение для определения потребностей мигрантов и их семей в условиях пандемии и разработки стратегий и политики по преодолению неблагоприятных последствий COVID-19 с одновременным обеспечением соблюдения международных стандартов в области сбора данных и права на неприкосновенность частной жизни.

59. Важность обеспечения права всех мигрантов иметь законные удостоверения личности и надлежащие документы (цель 4) стала очевидной во время пандемии в связи с закрытием границ и тем, что мигранты и их семьи оказались в затруднительном положении или лишились возможности покинуть страны назначения. Это право также отражено в цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, цели 10, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними, цели 16, касающейся содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, и цели 17, касающейся укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

60. Более широкий охват мигрантов системами социальной защиты в соответствии с целью 22 Глобального договора и задачей 1.3 целей в области устойчивого развития будет способствовать наращиванию потенциала противодействия негативным экономическим последствиям пандемии для мигрантов. Принятие мер по расширению возможностей мигрантов направлять недорогие денежные переводы (задача 20 и задача 10.с целей в области устойчивого развития) внесет дополнительный вклад в предотвращение обнищания семей мигрантов и поможет странам осуществлять восстановление по принципу «лучше, чем было».

61. *Asia-Pacific Migration Report 2020* («Доклад о миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2020 год») содержит и другие примеры наличия прочных связей между целями Глобального договора и целями в области устойчивого развития²³. В связи с COVID-19 эти связи получили более широкое признание, и призыв к достижению всех целей в области устойчивого развития и целей Глобального договора стал как никогда актуальным.

²³ Подробный обзор того, как цели Глобального договора и соответствующие цели в области устойчивого развития могут способствовать решению проблем мигрантов, затронутых пандемией COVID-19, приводится в *Asia-Pacific Migration Report 2020*.

VI. Выводы и рекомендации

62. Глобальный договор, Аддис-Абебская программа действий и Повестка дня на период до 2030 года являются взаимосвязанными и синергически взаимодополняющими документами. Помимо связей, в рамках которых цели Глобального договора напрямую соотносятся с целями в области устойчивого развития и их соответствующими задачами и показателями, существуют также области, в которых мигранты косвенно вносят вклад в достижение всех целей в области устойчивого развития.

63. В перспективе в целях задействования этих связей и обеспечения как безопасной, упорядоченной и легальной миграции, так и устойчивого развития правительствам стран Азиатско-Тихоокеанского региона в партнерстве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами предлагается рассмотреть следующие рекомендации, направленные на содействие осуществлению в регионе Глобального договора и Повестки дня на период до 2030 года:

a) признать, что между мобильностью людей и устойчивым развитием существует неразрывная связь и что достижение всех целей в области устойчивого развития будет способствовать реализации всех целей Глобального договора и наоборот;

b) обеспечить применение подхода, предполагающего участие всего общества и всех государственных структур, при разработке и формулировании стратегий в области устойчивого развития, а также при их мониторинге и оценке на своевременной и инклюзивной основе;

c) обеспечить включение безопасной, упорядоченной и легальной миграции в стратегии в области устойчивого развития на всех уровнях, в том числе посредством отражения проблематики миграции в национальных планах развития, национальных стратегиях развития кадровых ресурсов и национальных стратегиях в области трудовой миграции, обеспечив в результате этого вовлечение мигрантов в качестве проводников развития и извлечение ими выгоды из процессов развития;

d) осуществлять сбор, анализ и распространение точных, надежных и сопоставимых данных о взаимосвязях между миграцией и устойчивым развитием с разбивкой этих данных по полу, возрасту, миграционному статусу и другим признакам и наращивать потенциал государств-членов в области повышения качества данных о миграции на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;

e) систематически отчитываться о прогрессе в деле обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции и о положении мигрантов с учетом реализации Повестки дня на период до 2030 года, в том числе посредством добровольных национальных докладов, представляемых на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, и добровольных национальных обзоров Глобального договора;

f) использовать включенные в настоящий документ показатели достижения связанных с миграцией целей в области устойчивого развития для представления отчетности об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Глобального договора при обсуждении вопросов миграции в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и для любой последующей деятельности и обзоров прогресса в деле осуществления Глобального договора;

g) активизировать усилия по возвращению на путь, ведущий к достижению всех целей в области устойчивого развития и целей Глобального договора, посредством разработки устойчивых и инклюзивных стратегий восстановления после COVID-19 для ускорения прогресса в деле полномасштабной

реализации Повестки дня на период до 2030 года и Глобального договора и содействия снижению риска будущих потрясений и признать, что пандемия COVID-19 требует глобальных мер реагирования, основанных на единстве, солидарности и возобновлении многостороннего сотрудничества с конструктивным участием всех соответствующих заинтересованных сторон;

h) продолжать развивать двусторонний, субрегиональный, региональный и межрегиональный диалог, партнерства и сотрудничество в целях достижения согласованности стратегий, направленных на обеспечение безопасной, упорядоченной и легальной миграции и устойчивого развития.
