



**EMBASSY OF TURKMENISTAN
IN MALAYSIA**

№ 01-12/05-47

The Embassy of Turkmenistan in Malaysia presents its compliments to the United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UNESCAP) and has the honour to refer to the letter from Ms. Armida Salsiah Alisjahbana, Under-Secretary-General of the United Nations and Executive Secretary of ESCAP, and Mr. António Vitorino, Coordinator, United Nations Network on Migration and Director-General of the International Organization for Migration (IOM), dated 3 June 2020 and to the letter of Secretariat of ESCAP dated 5 August 2020 regarding preparations for organizing the Asia-Pacific Regional Review of Implementation of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration and to complete the voluntary GCM review on migration (survey).

In this regard, the Embassy has the honour to transmit National Review of Turkmenistan on the implementation of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (in Russian language).

The Embassy of Turkmenistan in Malaysia avails itself of this opportunity to renew to the United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UNESCAP) the assurances of its highest consideration.



Attachments: 94 pages.

Kuala Lumpur, February 12, 2021

**UNITED NATIONS ECONOMIC AND SOCIAL
COMMISSION FOR ASIA AND THE
PACIFIC (UNESCAP)**

Bangkok

**Cc: THE ESCAP SUBREGIONAL OFFICE FOR
NORTH AND CENTRAL ASIA**

Almaty, Kazakhstan

Добровольный обзор хода осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в Туркменистане

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый 19 декабря 2018 года Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/73/195 на 73-ей сессии на основе одобрения государствами 10-11 декабря 2018 года на межправительственной конференции в Марокко, являясь международным инструментом для формирования комплексного и всестороннего видения миграции, представляет основу для укрепления международного сотрудничества по всем аспектам миграции усиления вклада мигрантов и миграции в устойчивое развитие.

В основе Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, как и в основе ЦУР, лежит приверженность государств-членов ООН борьбе с существующим в мире неравенством и тому, чтобы *«никто ни в какой стране не остался забытым»*.

Миграция является всемирным и транснациональным многоаспектным по своему характеру явлением, и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, как всеобъемлющий подход к управлению миграцией, имеет особую актуальность для всех стран мира, в том числе и для Туркменистана.

Национальный механизм.

Туркменистан, всецело поддержав Резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи ООН, принятой 19 декабря 2018 года о Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, применяя инклюзивный подход по вовлеченности всех государственных структур, гражданского общества, международных организаций и заинтересованных сторон, в рамках интеграции целей и принципов договора в плоскость национальных и региональных стратегий и программных документов, в мае 2020 года создал Национальный координационный механизм в форме Межведомственной рабочей группы по вопросам осуществления и мониторинга

Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (далее - Глобальный договор о миграции (ГДМ)), подготовки добровольной отчетности по выполнению ГДМ в Туркменистане как на региональном, так и на международном уровне, а также его последующей интеграции в программы развития страны.

В состав рабочей группы вошли представители министерств и ведомств, а также общественных организаций. Координирующим органом выступает Государственная миграционная служба Туркменистана. Вовлеченность всех вышеуказанных участников для достижения позитивного прогресса хода осуществления ГДМ также отражает приверженность государства выполнению обязательства ЦУР: «никого не оставить позади».

В целях реализации п. 45 Глобального договора о миграции, в Туркменистане был инициирован запуск формирования в Туркменистане Сети Организации Объединенных Наций по миграции (ГСМ ООН) в ходе состоявшихся в феврале 2020 года встреч на страновом уровне при участии Правительства Туркменистана в лице Заместителя Председателя Кабинета министров и Министра иностранных дел Туркменистана, Постоянного Представителя ООН (ПП ООН) в Туркменистане, Страновой Команды ООН (СК ООН), а также представительства Международной организации по миграции в Туркменистане. Решение об инициации Сети ООН на страновом уровне в Туркменистане было поддержано 7 августа 2020 года Главами агентств ООН в Туркменистане.

Страновая группа Организации Объединенных наций в Туркменистане в рамках создания Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции будет оказывать содействие и поддержку Правительству Туркменистана в реализации целей Глобального договора о миграции в соответствии с национальными приоритетами Туркменистана.

В рамках осуществления п.53 Глобального договора о миграции, Межведомственной Рабочей группой при содействии сети ООН по вопросам миграции в Туркменистане будут осуществляться подготовка добровольной отчетности (обзора)

на региональном и на международном уровнях по реализации целей, изложенных в Глобальном договоре о миграции, а также разработка рамок будущих действий в формате перечня возможных национальных и международных мер реагирования, основанных на признанных на международном уровне передовых методах и извлеченных уроках.

Задачи обзора.

Настоящий добровольный обзор (далее - обзор) подготовлен с целью определения текущего положения Туркменистана на пути к достижению целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Целей устойчивого развития (ЦУР).

Настоящий добровольный обзор является результатом комплексной оценки состояния и прогресса достижений в ходе реализации Глобального договора о миграции.

При подготовке обзора было выявлено, что большинство целей Глобального договора о миграции в той или иной мере уже заложены в национальные стратегические и программные документы, утвержденные в Туркменистане. Среди наиболее успешных можно выделить: «2, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 18».

В то же время сохраняются задачи, решение которых требует активизации усилий государства, гражданского общества и международного партнерства.

Цели Глобального договора о миграции взаимосвязаны между собой, и меры, реализуемые для одной цели договора неизбежно оказывают непосредственное влияние на достижение других целей ГДМ.

Для оценки хода осуществления ГДМ в Туркменистане выделены следующие основные задачи обзора:

1) провести оценку задействованных институциональных механизмов реализации Глобального договора о миграции на предмет их эффективности и достаточности, а также существующего перераспределения функций в процессе реализации ГДМ;

2) проанализировать степень имплементации ГДМ в национальные стратегические и программные документы;

3) оценить текущее состояние и прогресс в ходе осуществления ГДМ и выявить ключевые успехи и вызовы в достижении целей ГДМ;

4) содействовать повышению осведомленности населения о ГДМ и укреплению партнерства органов государственной власти, гражданского и научного общества, частного сектора, а также международных организаций в достижении целей ГДМ и в обеспечении регулируемой и безопасной миграции в Туркменистане.

Методология подготовки добровольного обзора.

В контексте указанного комплексного подхода во взаимосвязи с ЦУР Межведомственной рабочей группой подготовлен настоящий добровольный обзор хода осуществления ГДМ, в основе которого заложены рекомендации ЭСКАТО, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, которыми утверждены Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Формат и организационные аспекты работы форумов по рассмотрению проблем международной миграции, а также национальные программы и стратегии, в том числе Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030гг., Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025гг., Концепция развития системы миграционной службы на 2017-2021гг. и другие национальные правовые документы. Настоящий добровольный обзор основывается на национальных планах и секторальных программах развития страны, законах и иных нормативных правовых актах Туркменистана (Приложение к настоящему обзору: принятые директивные меры и стратегии), а также отчетах, предоставляемых в международные организации, в том числе в рамках международных обязательств в области прав человека.

В целях обеспечения сбалансированности и интеграции целей ГДМ в национальные планы была проведена комплексная оценка национальных программ и стратегий во взаимосвязи с

целями ГДМ, а также анализ миграционных задач. Вследствие инициации запуска сети ООН по миграции было проведено совместное с региональным представительством МОМ заседание МРГ по подготовке добровольного обзора с применением методологии ЭСКАТО и анализа взаимосвязей ГДМ и ЦУР.

Подготовка добровольного обзора хода осуществления ГДМ позволила по-новому взглянуть на предпринимаемые меры в Туркменистане, а также определить следующие дальнейшие шаги в осуществлении ГДМ:

-необходимость продолжения работы по повышению статистического потенциала страны во взаимосвязи ГДМ с национальной системой индикаторов ЦУР по миграции, сбору и использованию точных и дезагрегированных данных. Это обеспечит мониторинг соответствующих государственных программ и стратегий и отслеживание прогресса в осуществлении ГДМ.

-достижение позитивного прогресса в осуществлении ГДМ на страновом и глобальном уровне и дальнейшее продвижение международного партнерства и сотрудничества с участием Сети ООН по миграции при содействии агентств ООН и международных организаций.

-продолжение работ в области защиты прав человека и его достоинства.

-консолидация международных усилий по решению основных вопросов ГДМ при активном участии международного сообщества.

Руководящие принципы.

В основу упорядочения процессов миграции в Туркменистане заложены все десять всеобъемлющих и взаимосвязанных руководящих принципов Глобального договора:

- 1) ориентированность на интересы людей; 2) международное сотрудничество; 3) национальный суверенитет; 4) верховенство права и соблюдение правовых процедур; 5) устойчивое развитие; 6) права человека; 7) учет гендерных

аспектов; 8) учет интересов детей; 9) вовлечение всех государственных структур; 10) вовлечение всего общества.

Туркменистан является правовым государством, в котором созданы все условия для обеспечения прав, свобод человека и гражданина, а все общественные отношения подчинены нормам права и основаны на верховенстве закона. Поддержание эффективных институтов в Туркменистане опирается на регулярное совершенствование правоотношений в соответствии с требованиями правовых актов, среди которых первоочередное значение имеют положения Конституции Туркменистана и международно-правовых инструментов, стороной которых является Туркменистан.

Руководящие принципы Глобального договора закреплены Законом Туркменистана «О миграции», как:

1) обеспечение закреплённых в Конституции Туркменистана прав человека на свободный выбор места жительства, рода деятельности и профессии, свободу передвижения;

2) недопустимость ущемления прав и свобод личности по признакам национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии, или по иным причинам;

3) обеспечение соответствия законодательства Туркменистана общепризнанным нормам международного права и международным договорам Туркменистана в области миграции;

4) выявление, предупреждение и предотвращение незаконной миграции в Туркменистане;

5) уважение и соблюдение мигрантами законодательства Туркменистана;

6) сотрудничество уполномоченных государственных органов, взаимодействие с общественными объединениями и международными организациями в сфере регулирования процессов миграции.

В основе пересечения всех принципов миграционной политики страны заложен учет гендерной политики и обеспечение прав детей, которые выражаются в принятии решений и стратегий в наилучших интересах детей и в расширении прав и возможностей женщин и девочек.

Создание регулируемой упорядоченной и безопасной миграции – является основой государственной миграционной политики Туркменистана, цели которой закреплены в миграционной концепции 2017г., национальных планах и стратегиях, Законе Туркменистана «О миграции» и других нормативных правовых актах, регулирующих вопросы миграции и взаимосвязанные с миграцией сферы.

Государственная миграционная политика Туркменистана направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь людям, на реализацию прав и свободное развитие человека, на применение комплексных общегосударственных подходов к управлению и регулированию миграцией, укрепление региональных и международных партнерств, в целях анализа и контроля миграции.

Основными направлениями миграционной политики, интегрированными в государственные программы и стратегии являются миграция и здравоохранение, миграция и безгражданство, миграция и чрезвычайные ситуации, миграция и торговля людьми, миграция и окружающая среда, в том числе, обеспечение простоты и прозрачности процедур въезда/выезда в Туркменистан, получение права на пребывание в стране, на постоянное место жительства, реализация мигрантами наряду с гражданами Туркменистана других основных прав и свобод, включая повышение доступности образовательных и медицинских услуг для иностранных граждан, недискриминационный доступ к правосудию.

Уполномоченные в области миграции государственные структуры взаимодействуя между собой, с международным сообществом и гражданским сектором, руководствуясь правовыми национальными и международными документами, ответственно относятся к передвижениям и целям въезда/выезда

граждан в целях предотвращения нелегальной миграции путем упорядочения и регулирования миграционных процессов.

Регулирование процессов миграции включает в том числе упрощение взаимных поездок мигрантов между государствами, процедуры осуществления трудовой деятельности в Туркменистане, включая неприменение квот и разрешений на работу для постоянно проживающих трудящихся-мигрантов из других государств и других категорий мигрантов, прямое автоматическое признание документов об образовании для осуществления трудовой деятельности.

Позитивное влияние на регулирование внешней миграции оказывают национальные планы действий с включенными в них мероприятиями по оказанию помощи добровольного возвращения мигрантов, в том числе выдачи им соответствующих проездных документов.

Регулирование внутренней миграции обеспечивается отдельными законодательными актами, которые способствуют защите прав внутренних мигрантов и их занятости.

Важную роль в регулировании миграционных процессов отводится транзитной миграции, вследствие усиления акцента на международное сотрудничество в сфере коммуникаций, транспорта и транзита.

Особое внимание уделяется проблеме противодействия незаконной международной миграции посредством принятия с учетом международных требований и реализации национальных планов и стратегий по противодействию терроризму, экстремизму, торговли людьми и другим видам транснациональной преступности.

В рамках создания безопасной и регулируемой миграции в стране применяются эффективные меры и практики международных концепций и целей, способствующие достижению Целей устойчивого развития мира, укрепляется международное и региональное сотрудничество путем проведения международных и региональных конференций, круглых столов, семинаров, вебинаров, тренингов, диалогов по адаптации международных требований и поиску решений вопросов управления миграционными перемещениями.

В соответствии с утвержденной в 2017 году Постановлением Правительства Туркменистана миграционной концепцией, одним из основных принципов регулирования миграции является **обеспечение простоты, доступности и предсказуемости миграционных процедур**, что означает определенность и доступность процедур въезда в Туркменистан, выезда из него и транзита через территорию Туркменистана, упрощение визовых процедур, получение права на пребывание/проживание в стране, документирование в соответствии с международными стандартами и других прав, а также своевременную информированность о миграционных процедурах, о правах и обязанностях мигрантов и национальном законодательстве на всех этапах миграции.

Обеспечение определенности и предсказуемости миграционных процедур является основной цели 12 ГДМ, реализация которой наряду с реализацией других целей 2,5,6,18 ГДМ содействует обеспечению **добровольного, упорядоченного и легального характера миграции** и составляют содержание Тематического блока 1 настоящего обзора.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ БЛОК 1 (цели 2, 5, 6, 12, 18 ГДМ)
**Обеспечение добровольного упорядоченного и
легального характера миграции.**

Цель 2: сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения.

Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения достигается посредством создания благоприятных политических, экономических, социальных и экологических условий для обеспечения мирной, продуктивной и стабильной жизни людей в стране и обеспечения их доступа к легальным каналам миграции.

В рамках создания вышеуказанных условий, в соответствии с принципом ЦУР «никого не оставлять позади», Туркменистан поддерживает инвестиции в социальные услуги, включая здравоохранение и образование, которые имеют решающее значение для социального и экономического благосостояния населения страны, включая уязвимые группы, в том числе женщин и девочек, молодёжь, детей, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, беженцев, перемещённых лиц, мигрантов и других уязвимых групп.

С учетом того, что Глобальный договор о миграции опирается на Повестку дня на период до 2030 года, и вопросы миграции пересекаются с задачами ЦУР (8.8, 10.7 и 17.18), а также подразумеваются во многих других задачах, преследующих общие цели (1.3, 2.1, 3.3, 3.7 и 3.8), то **достижение добровольного, упорядоченного и легального характера миграции** будет способствовать ускорению достижений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других существующих рамочных международных документов.

В Туркменистане в рамках содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая Аддис-Абебскую программу действий, Парижское соглашение и Сендайскую

рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030гг, государственными структурами в партнерстве с международными организациями и гражданским обществом разработаны и утверждены на уровне Правительства Туркменистана рамочные программные документы, содержащие задачи и индикаторы для содействия их эффективному осуществлению.

Одними из таких рамочных документов являются Национальная программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2019-2025 годы, принятая 1 февраля 2019 года, Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития между Правительством Туркменистана и ООН на 2021-2025 годы, подписанная 14 марта 2020 года.

Принимая во внимание значимость обеспечения надлежащими финансовыми ресурсами проектов и программ, направленных на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, и активно поддержав Аддис-Абебскую программу действий по финансированию, инициировав наращивание совместных усилий в целях полного и своевременного осуществления Аддис-Абебской программы действий на состоявшемся в г.Ашхабаде 28 мая 2019 года Международном форуме: «Финансирование реализации целей в области устойчивого развития: роль интегрированных национальных механизмов финансирования», итоговый документ которого был принят в качестве документа 74 сессии ГА ООН, Туркменистан выдвинул инициативы на 75 сессии ГА ООН о проведении на глобальном уровне Конференции ООН по финансированию развития.

В целях укрепления стратегического партнерства по ускорению реализации Аддис-Абебской программы действий и Повестки 2030 года в рамках состоявшегося 11-12 августа 2019г. первого Каспийского экономического форума ООН в Туркменистане между Министерством финансов и экономики и Организацией Объединенных Наций был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничеству в

достижении Целей в области устойчивого развития в Туркменистане.

Туркменистан, продолжая проводить политику устойчивого развития, направленную на устранение всех видов неравенства, а также дальнейшее продвижение цифровых решений и сокращение цифрового разрыва, инвестирует средства в национальные, региональные и международные программы, ориентированность которых направлена на уважение прав и свобод, а также на достижение факторов устойчивого развития, таких как:

- обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания населения, повсеместное утверждение здорового образа жизни, обеспечение экологической устойчивости, смягчение последствий изменения климата, укрепление потенциала противодействия ЧС и снижение риска бедствий, обеспечение гендерного равенства через гарантии прав и возможностей для всех женщин и девочек, обеспечение наилучших интересов детей и создание условий для раннего их развития, создание условий для всеохватного справедливого и качественного образования и всеохватного экономического роста, включая развитие транспортно-транзитного потенциала в целях продвижения международной торговли и выхода к мировым рынкам, утверждение верховенства права и ответственного управления, обеспечения доступа к правосудию и защиты прав человека, обеспечение безопасности и мира.

В контексте ускоренного достижения факторов устойчивого развития, помимо Национальной программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2019-2025 годы, от 1 февраля 2019 года, и Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития между Правительством Туркменистана и ООН на 2021-2025 годы, от 14 марта 2020 года, Туркменистаном инвестированы средства также и в следующие национальные программы:

- Государственная Программа Туркменистана «Здоровье» на 2015-2025 гг. (17 июля 2015 год), являющаяся основным документом в области здравоохранения, определяет охрану здоровья населения в качестве основной цели социально-

экономического развития, достижения благополучия, повышения средней продолжительности жизни и роста благосостояния страны.

- «Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» (2007 год), целями которой являются содействие индустриализации вelayатов, наращивание производства отечественной продукции, создание новых рабочих мест, направленных в целом на повышение благосостояния населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров.

- Национальная стратегия Туркменистана по раннему развитию ребёнка на 2020-2025 годы (6 декабря 2019 года).

- Программа совершенствования деятельности детских дошкольных учреждений в области раннего развития и повышения подготовки ребёнка к школе в Туркменистане на 2020-2025 годы и План её реализации (22.05.2020г).

- Концепция развития системы цифрового образования в Туркменистане, целью которой является повышение качества образовательных услуг на базе цифровой платформы и создание условий для непрерывного образования для всех слоев населения (15 сентября 2015 года).

- Концепция развития цифровой экономики в Туркменистане на 2019–2025 годы (30 ноября 2018 года) призвана содействовать ускорению перевода на инновационные рельсы национальной экономики, повышению трудовой занятости в наукоемких отраслях, внедрению передовых технологий в производстве, полному переходу на электронный документооборот.

- Программа совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане на 2015 – 2020 годы и План мероприятий по реализации данной Программы (01.05.2015 г.) предусматривают повышение качественных характеристик кадрового потенциала путем модернизации системы обучения, обеспечение необходимых условий для граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда, стимулирование предпринимательской активности населения, в

том числе посредством создания дополнительных рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса.

- Программа адаптации молодых людей к рынку труда в Туркменистане и улучшения их занятости, 14.06.2019 г.

- Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015 – 2020 годы (22 января 2015 года).

- Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016 – 2020 годы (15.01.2016г.) основывается на международных принципах защиты прав человека и выработан на базе рекомендаций Договорных органов и учреждений ООН по правам человека,

- и другие национальные программные документы и стратегии.

Согласно Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы в развитие экономики Туркменистана предусмотрено инвестирование средств в размере около 169 млрд.манат, из которых 10 млрд. манат будут направлены на улучшение социальной инфраструктуры в сельских регионах, включая строительство больниц, школ, дошкольных учреждений, водоочистных и канализационных сооружений. Программой предусмотрено сохранение доли расходов в государственном бюджете на уровне не менее 70 процентов на социальную сферу: образование, здравоохранение, культуру, пенсионное и социальное обеспечение.

В процессе реализации Целей устойчивого развития Туркменистан обращает особое внимание на необходимость продолжения широкого диалога по проблемам изменения климата, охраны окружающей среды и использования водных ресурсов.

Ратифицировав в 2016 году Парижское соглашение (в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующее меры по снижению содержания углекислого газа в атмосфере с 2020 года), Туркменистан принял 23 сентября 2019 года Национальную стратегию об изменении климата в новой редакции (ранее в ред.15.06.2012г.), при поддержке Программы Развития ООН (ПРООН) и Германского общества по

международному сотрудничеству (GIZ). Стратегия представляет собой основной национальный программный документ по осуществлению деятельности в области изменения климата и отвечает задачам Программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2019-2025гг.

Национальные планы и программы по смягчению последствий изменения климата предусматривают вовлеченность всех государственных секторов и гражданского общества, а также других заинтересованных сторон для реализации мер по адаптации к климатическим изменениям, в том числе в вопросе Аральского кризиса.

В рамках председательствования в Международном фонде спасения Арала (МФСА) на период 2017-2019 годы, Туркменистан уже реализовал ряд предложений по активизации сотрудничества стран региона в целях улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

Тема Арала нуждается в системном и комплексном подходе, соответствующем документально-правовом оформлении, с учетом потребностей и защиты живущего в этом регионе населения, в том числе мигрантов. Исходя из положений резолюций Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединённых Наций и Международного фонда по спасению Арала», принятых на 72-й и 73-й сессиях по инициативе Туркменистана, будет продолжена работа по организации в ООН широких консультаций, предметом которых станет разработка Специальной программы ООН для стран бассейна Аральского моря.

Развивая деятельность по созданию международно-правовых основ решения аральской проблематики, как было заявлено Туркменистаном на 75 сессии ООН (2020г.), в мае 2021 года в рамках очередной сессии Экономической и Социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Туркменистан представит первоначальный проект концепции и структуры будущей Специальной программы по Аралу для обсуждения всеми государствами и заинтересованными международными организациями.

Другой крупномасштабной адаптационной мерой является строительство озера Алтын Асыр в пустыне Каракумы.

В рамках председательствования в Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) Туркменистан инициировал разработку Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (РПООСУР), которая будет способствовать достижению странами региона обязательств по экологическим ЦУР и природоохранным конвенциям ООН, реализации Парижского соглашения по климату и внедрению принципов «зеленой» экономики в соответствии с решениями МКУР и Правления Международного фонда спасения Арала (МФСА).

В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, в Туркменистане 01.03.2019 года была принята Государственная программа реализации основных направлений государственной политики в сфере гражданской обороны на период 2019-2030 годы и национальный план действий, которые включают в себя комплекс общегосударственных мер, направленных на снижение риска бедствий, развитие национальных механизмов управления чрезвычайными ситуациями, повышение осведомленности и готовности населения, сокращение количества человеческих жертв и уменьшение ущерба, возникающего в результате стихийных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

По итогам участия в III Всемирной конференции ООН «Снижение риска стихийных бедствий», Туркменистан, в целях выработки комплекса мер по предотвращению и уменьшению рисков стихийных бедствий в регионе наметил создание Регионального Центра по технологиям, связанный с изменением климата в Центральной Азии под эгидой ООН.

В целях укрепления национального потенциала в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с природными явлениями усовершенствованы национальные механизмы по снижению рисков бедствий. Ежегодно в рамках сотрудничества с ООН, в особенности с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев,

Международной Организацией по миграции, организацией по Центральному Азиатскому региональному экономическому сотрудничеству (CAREC), Японским агентством по международному сотрудничеству (JICA) проводится ряд мероприятий, направленных на создание благополучных условий для сокращения масштабов деятельности и объемов потерь, возникающих вследствие чрезвычайных ситуаций. Изучаются международные требования и рекомендации по обеспечению безопасности населения, в том числе защиты достоинств и прав людей. Внедряется опыт по международной эвакуации, регистрации и размещении населения, оказавшегося под негативным влиянием бедствия, в лагерях, при этом акцент делается на преимущество альтернативам лагерей. Рассматриваются приоритеты и возможности гуманитарной денежной помощи, и изучается опыт других стран в данной области.

Ежегодное участие Туркменистана в «Региональном Форуме-совещании глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии», а также вступление в «Региональный реестр экспертов в сфере Гражданской защиты/обороны, снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» позволило укрепить механизм совместного анализа и обмена информацией региональных научно-технических программ, проектов в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Закон Туркменистана «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях», принятый 22 августа 2020 года, существенно расширяет возможности национального механизма по снижению риска бедствий на международном уровне.

В части перемещений мигрантов, на которые могут оказывать влияние всевозможные риски и угрозы, стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, в Туркменистане создаются и укрепляются существующие механизмы для прогнозирования возникновения рисков и угроз. Следует отметить, что «миграция и регулирование чрезвычайных ситуаций» - одно из обозначенных Туркменистаном приоритетных направлений

государственной политики и сотрудничества с Международной организацией по миграции.

С учетом прогнозирования и отслеживания рисков и угроз, которые могут повлиять на перемещение мигрантов, и с учетом международных рекомендаций и «Руководящих принципов защиты мигрантов в странах, переживающих конфликт или стихийное бедствие» (МИСИК), разработан и утвержден межведомственный резервный план на случай чрезвычайной ситуации, связанный с притоком вынужденно переселенных людей. В данный план включены конкретные мероприятия, направленные на обеспечение систематической готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с вынужденными переселенцами, беженцами, заблаговременное планирование мер реагирования на ту или иную чрезвычайную ситуацию до ее наступления, меры реагирования в случае возникновения, а также меры поддержки посткризисной деятельности. Ключевые роли и перераспределение обязанностей государственных структур в управлении чрезвычайными ситуациями отражены в Положении о центральных службах гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, утвержденном актом Правительства Туркменистана.

В целях устойчивого развития страны на местном и национальном уровнях для достижения устойчивого экономического роста Президентской программой по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. предусмотрены структурные реформы по созданию благоприятных условий, возможностей для достойной жизни внутри страны для населения, в том числе мигрантов, беженцев, перемещенных лиц, - в основе которых заложены переход к диверсифицированной рыночной экономике, финансовую поддержку (кредитование), создание новых достойных рабочих мест, дальнейший рост минимальной заработной платы, обеспечение производительной занятости, расширение занятости в частном секторе и перевод неформально занятых в формальный сектор, охрану детства и повышение экономической активности женщин, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, что позволит сократить уязвимость и

риски этого сегмента населения, а также предоставить им социальные гарантии, улучшение условий труда и достойную оплату.

Инвестирование в развитие человеческого капитала в области предпринимательства, образования, профессиональной подготовки и развития навыков, обеспечения производительной занятости в соответствии с потребностями рынка труда, в сотрудничестве с частным сектором и профсоюзами в целях сокращения безработицы среди молодежи, предотвращения оттока специалистов осуществляется путем реализации существующих и разработки новых программ и механизмов, в том числе с учетом гендерных аспектов. Так, например, в целях поощрения программ и партнерств в области предпринимательства и задействования частного сектора, в соответствии с Законом Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», приняты в 2018 году «Государственная программа по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане на 2018-2024 годы» и план ее реализации, которые направлены на содействие развития предпринимательства в стране и создание новых рабочих мест в негосударственном секторе экономики.

В целях сокращения безработицы среди молодежи, в соответствии с Законом Туркменистана «О государственной молодежной политике» (20 марта 2015 г.), принята Государственная программа государственной молодежной политики Туркменистана на 2015-2020 годы, в соответствии с которой 18 августа 2017 г. Постановлением Президента Туркменистана была создана Межведомственная комиссия по трудоустройству молодых специалистов в стране. В рамках предотвращения оттока молодых специалистов 2 марта 2018 года Постановлением Президента Туркменистана была утверждена Программа совершенствования системы трудоустройства молодых специалистов на 2018–2020 годы и План мероприятий по ее исполнению, задачами которых являются соблюдение баланса между спросом и предложением на рабочую силу на рынке труда, повышение трудоустройства

молодежи и обеспечение отраслей нашей экономики квалифицированными кадрами.

Продолжая целенаправленную работу в направлении поддержки молодежи, Правительством Туркменистана 14 июня 2019 года принята Программа адаптации молодёжи к рынку труда и совершенствования её трудоустройства, а также План мероприятий по реализации данной программы.

Обеспечению производительной занятости и созданию достойных рабочих мест способствует созданная на базе Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана специальная платформа, включающая в себя механизм «единого окна» для согласования спроса и предложения на рынке труда, информированности населения, в том числе мигрантов, лиц без гражданства, беженцев о вакантных позициях на территории Туркменистана. Данная платформа помогает ежегодно трудоустроить более 90 % зарегистрированных пользователей.

В целях достижения дальнейшего развития гендерно-ориентированных политик в Туркменистане был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы, который берет за основу обеспечение равных возможностей для женщин, в том числе женщин-мигрантов и беженцев, и равный доступ к качественному образованию, здравоохранению и рынку труда. По результатам успешной реализации данного плана в этом году дан старт разработке нового национального плана по гендерному равенству на 2021-2025 гг.

Для обеспечения прав и свобод лицам без определенного статуса и их доступа к социальным и экономическим возможностям наилучшей практикой в регионе стало утверждение и реализация Национального плана действий по ликвидации безгражданства на 2019-2024 годы, в котором отражены все достижения Туркменистана в сфере сокращения безгражданства и аспекты всеохватной защиты уязвимых категорий групп мигрантов без определенного статуса, в том числе их документирование в целях их доступа к легальным каналам миграции и беспрепятственного перемещения.

Под руководством Уважаемого Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова в государстве уделяется особое внимание гуманитарной проблематике. Как известно, в течение ряда лет в целях дальнейшего совершенствования в стране демократических институтов, эффективного выполнения своих обязательств в области прав человека Туркменистан осуществляет тесное и многоплановое сотрудничество с соответствующими международными организациями по гуманитарным направлениям. Туркменистан активно сотрудничает с такими международными организациями как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международная организация по миграции, Международная организация труда, Международная федерация общества Красного Креста и Красного Полумесяца и другими структурами гуманитарной направленности.

Цель 5: упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости.

В целях обеспечения каналов безопасной, упорядоченной и легальной миграции важное значение имеет упрощение к ним доступа путем содействия трудовой мобильности, оптимизации образовательных возможностей, обеспечения права на заключение брака и семейную жизнь с гражданами иностранных государств, лицами без гражданства, а также путем учета потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

В контексте содействия трудовой мобильности Туркменистан, основываясь на руководящих положениях и принципах МОТ, активно сотрудничает с другими государствами и международными субъектами в целях защиты прав трудящихся мигрантов на основе заключенных многосторонних и двусторонних соглашений, а также в рамках национального законодательства Туркменистана обеспечивает благоприятные условия в сфере труда, образования, защиту института семьи и брака и другие потребности мигрантов.

Упорядочение трудовой мобильности и развитие инфраструктуры организованного привлечения иностранной рабочей силы, регламентированное международными

договорами и национальным законодательством Туркменистана, является одной из мер защиты прав трудящихся мигрантов.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г., заключенным между Правительствами РФ, Азербайджана, Арменией, Беларусь, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, обеспечивается трудовая мобильность мигрантов, занимающихся оплачиваемой деятельностью в Стороне трудоустройства, а также предоставление социальной защиты для мигрантов и членов их семей, которые постоянно проживают на территории одного из государств Сторон и осуществляют свою трудовую деятельность на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности на территории другого государства Сторон в соответствии с законодательством Стороны трудоустройства.

Отдельными двусторонними соглашениями предусмотрена либерализация и упрощение визового режима в целях упрощения трудовой мобильности, обеспечения образовательными возможностями для граждан Сторон. Пример тому, Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Азербайджанской Республики по упрощению визового режима для участников международных перевозок по территории Туркменистана и Азербайджанской Республики 22.11.2018 г.

Соглашениями, заключенными с Правительством Республики Узбекистан предусмотрен правовой механизм, регулирующий характер сезонной, регистрационной работы мигрантов на хозяйственных объектах, расположенных на территориях Сторон. (Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о пересечении туркмено-узбекской границы лицами, обслуживающими хозяйственные объекты, расположенные на территориях приграничных областей 19.11.2004г., Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством

Республики Узбекистан о сотрудничестве в области эксплуатации и проведении ремонтно-восстановительных работ на хозяйственных объектах Туркменистана и Республики Узбекистан, расположенных на приграничных территориях государств Сторон 10.11.2008г.,).

Режим свободного безвизового перемещения в дипломатических и деловых целях предусмотрен отдельными двусторонними соглашениями для владельцев дипломатических и служебных паспортов.

Порядок трудоустройства мигрантов, въезд мигрантов и пребывание мигрантов по учебным, деловым, инвестиционным, предпринимательским и иным целям регулируется наряду с международными договорами Законами Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане», «О миграции», «О беженцах», положениями о порядке выдачи виз и осуществлении трудовой деятельности на территории Туркменистана иностранными гражданами и лицами без гражданства, при этом, различным категориям мигрантов обеспечивается спектр прав и социальных услуг наравне с гражданами Туркменистана.

В рамках регулирования перемещений мигрантов действуют также Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев, г. Ашгабат 23.12.1993г.), Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам в рамках Содружества Независимых Государств, г. Москва 24.09.1993г., Соглашение между Туркменистаном и Украиной о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев г. Киев, 14.05.2001 г., и другие.

Подбор кадров посредством изучения национального рынка труда, выявление необходимых специальностей, формирование запросов по привлечению иностранных граждан-трудовых мигрантов осуществляется на основе координационного механизма в форме межведомственных комиссий с вовлечением соответствующих государственных органов, органов исполнительной власти и частного сектора.

При этом исполнение запросов по привлечению трудящихся-мигрантов на соответствующие специальности осуществляется посредством введенных в национальное законодательство гибких и упрощенных процедур выдачи виз и трудовых разрешений. Для подбора высококвалифицированных кадров из числа трудящихся мигрантов применяются исключения из установленных квот на трудоустройство иностранных граждан и максимальное содействие работодателям в привлечении таких специалистов.

Квоты на трудоустройство мигрантов, оказавшихся в уязвимом положении в связи с вынужденным переселением в результате внезапных стихийных бедствий либо иных чрезвычайных ситуаций, в соответствии с Законами Туркменистана «О миграции», «О беженцах» и регулирующими порядок трудоустройства иностранных граждан, лиц без гражданства иными нормативными правовыми актами, не применяются. Мигранты в таких случаях наравне с гражданами Туркменистана имеют право беспрепятственного доступа к осуществлению трудовой деятельности в стране, а их дети обеспечиваются правом на образование в дошкольных и школьных учреждениях Туркменистана. Кроме того, Законом Туркменистана «О международной гуманитарной помощи», Законом Туркменистана «О миграции» регулируется упрощенный порядок предоставления гуманитарных виз. В случае установления у вынужденно-перемещенных мигрантов статуса беженца дальнейшее пребывание в стране обеспечивается безвизовым режимом в соответствии с Законом Туркменистана «О беженцах», которым устанавливаются также процедуры беспрепятственного доступа к бесплатным медицинским услугам, временному трудоустройству и доступа детей к образованию.

Для воссоединения семей мигрантов с любым уровнем квалификации предусмотрена выдача визы семейной категории продолжительностью равной продолжительности пребывания мигранта, воссоединяющегося с семьей. Такие семейные визы выдаются по ходатайству пребывающих в Туркменистане мигрантов в целях воссоединения с семьей. Также

предусмотрены безвизовое пребывание членам семьи беженца по приравненному к нему статусу, и охват системой базовых социальных услуг для мигрантов всех категорий, в том числе языковая подготовка для детей в образовательных учреждениях.

В соответствии с Положением о порядке обучения иностранных граждан в учреждениях высшего и среднего профессионального образования Туркменистана (19.04.2013 № 12973) иностранные студенты, недостаточно владеющие туркменским языком, принимаются на языковые курсы в высших и средних профессиональных учебных заведениях. Срок языковой подготовки - один год, успешно сдавшие итоговый языковой тест, принимаются на первый курс соответствующей школы. Примером такого обучения является обучение афганских и китайских студентов в Туркменском государственном педагогическом институте имени Сеидназара Сейди — высшем учебном заведении в г. Туркменабад.

(Описать имеющиеся соглашения по научному обмену, н-р соглашение о стипендиях для студентов и научно-педагогических работников, о приглашении профессоров, совместных учебных программах и участии в сотрудничестве с научными учреждениями)

Особое внимание уделяется гендерным вопросам в упрощении доступа к каналам легальной миграции. Меры по улучшению доступа женщин к услугам и повышение представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни, а также равные возможности для женщин и равный доступ к качественному образованию, здравоохранению и рынку труда обеспечиваются в соответствии с Национальным планом действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015 – 2020 годы.

Цель 6: содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы.

В Туркменистане необходимое внимание уделяется созданию благоприятных условий для достойной жизни населения страны путем поддержания культуры охраны труда и обеспечения безопасных условий труда.

Туркменистан ратифицировал восемь учредительных конвенций Международной организации труда (МОТ) :«о минимальном возрасте для приема на работу» (06.06.1973 г.),«о принудительном или обязательном труде (28.06.1930г.)«о свободе ассоциации и защите права на организацию» (17.06.1948г.), «о праве на организацию и заключение коллективных договоров»(08.06.1949г.), «о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности»(06.06.1951г.), «об упразднении принудительного труда» (05.06.1957г.), «о дискриминации в области труда и занятия» (04.06.1958г.) и другие, нормы которых по защите трудящихся мигрантов от любых форм эксплуатации и злоупотреблений, обеспечению достойных условий труда, гарантированию справедливого и этичного характера найма персонала имплементированы посредством создания правовых механизмов в отраслевых законодательных блоках.

Все вышеуказанные конвенции были ратифицированы Постановлениями Меджлиса Туркменистана:

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о принудительном труде 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о свободе ассоциации и защите права на организацию 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о праве на организацию и заключение коллективных договоров 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда об упразднении принудительного труда 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о дискриминации в области труда и занятий 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о минимальном возрасте приема на работу 20.12.1996г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации Конвенции Международной Организации Труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 25.09.2010г.

Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении к Конвенции Международной Организации Труда 1976 года №144 «О трёхсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» 08.06.2019г.

Невзирая на неприсоединение Туркменистана к Международной Конвенции (МОТ) о защите прав всех трудящихся мигрантов и членах их семей, которая принята Генеральной Ассамблеей ООН 18.12.1990г. и вступившей в силу 01.07.2003г., Туркменистан, в соответствии с национальным законодательством, гарантирует весьма широкий спектр экономических, социальных и культурных прав трудовым мигрантам, в частности: равенство мигрантов с гражданами Туркменистана по вопросам условий труда и оплаты, отдыха (ст.25 Конвенции), равенство с гражданами Туркменистана по вопросам социального обеспечения (ст.27 Конвенции). Все трудящиеся-мигранты в Туркменистане имеют право на экстренную медицинскую помощь (ст.28 Конвенции), на равный доступ детей к образованию, на культурную самобытность (ст.31 Конвенции).

Трудящимся-мигрантам, въезжающим на территорию Туркменистана как с целями временного пребывания, так и для постоянного проживания, независимо от их правового статуса, обеспечиваются доступ к рынку труда и справедливая, своевременная оплата и достойные условия труда, а также недискриминационный доступ к системе правосудия, равный доступ к системам социального обеспечения и здравоохранения, защита единства семьи, равные возможности женщинам и

мужчинам в найме на работу, свободный выбора профессии, рода занятий и места работы, право на осуществление предпринимательской деятельности, профессиональная подготовка и переподготовки, совмещение трудовой деятельности с обязанностями родителей, равные права на безопасные условия труда, равное вознаграждение за труд равной ценности, равное право на участие в управлении предприятием, организацией, учреждением независимо от их формы собственности, а также равный подход к оценке качества работы в соответствии с трудовым законодательством Туркменистана. Все трудовые мигранты в стране имеют право на консульскую защиту, на перевод заработанных средств, защиту документов, удостоверяющих личность и защиту трудовых договоров.

Активное участие Туркменистана в региональных и международных диалогах по вопросам международной трудовой миграции, трудовых прав, достойной работы и принудительного труда оказывает содействие подписанию и ратификации рекомендуемых и других международных документов в этом направлении. Так, ежегодно делегация Туркменистана принимает участие в заседаниях Совета руководителей миграционных органов, где делится опытом и осваивает лучшие практики по вопросам трудовой миграции, а также в других региональных и международных мероприятиях по укреплению потенциала в этом направлении:

- региональный семинар по вопросам здоровья мигрантов, Бишкек. Кыргызстан, 15-16.06.2017 г.

- обучающий семинар по управлению трудовой миграцией и защите трудовых мигрантов, Казахстан (Нур-Султан) 8-12.07.2019г.;

- семинар по развитию политики в области трудовой миграции в Центральной Азии, Узбекистан (Ташкент) 15-19.09.2019г.

- и другие.

Государственное гарантирование справедливого и этичного характера найма персонала регулируется Законом Туркменистана «О занятости населения» и иными

нормативными правовыми актами, в частности предусмотрен механизм работы государственными и негосударственными агентствами службами) занятости населения по предоставлению услуг по трудоустройству граждан как на территории Туркменистана, так и за рубежом, а также квотирование на привлечение иностранной рабочей силы.

В целях оказания содействия занятости и защиты трудовых прав мигрантов планируется совершенствование нормативных правовых актов Туркменистана по регулированию деятельности государственных и частных агентств трудоустройства для улучшения соблюдения работодателями законов о труде, а также совершенствование механизма контроля регулирования сферы трудоустройства в сфере обеспечения этичного найма персонала с оплатой работодателем всех платежей, связанных с наймом мигрантов для предотвращения долговой кабалы, принудительного труда и эксплуатации мигрантов.

Механизм этичного и справедливого найма на работу посредством содействия с участием служб занятости, профсоюзов и иных ассоциаций, работодателей в трудоустройстве граждан с соблюдением в соответствии с трудовым законодательством Туркменистана условий трудовых и коллективных договоров (заключение в письменной форме, на доступном трудящимся мигрантам языке, с информированностью о правах и обязанностях, правом подачи жалоб и доступа к правосудию) регулируется Трудовым Кодексом Туркменистана, Кодексом Туркменистана «Об административных правонарушениях», Законами Туркменистана «О занятости населения», «О беженцах», «О миграции», «Об административных процедурах» и иными нормативными правовыми актами о порядке привлечения на работу иностранных граждан. Также в соответствии с национальным законодательством и международными договорами Туркменистана предусмотрен механизм контроля трудовыми инспекторами и др. уполномоченными органами за работой служб занятости, работодателей, в том числе в целях предотвращения любых форм эксплуатации, принудительного, обязательного и детского труда. Уголовным Кодексом

Туркменистана (ст.129¹) предусматривается ответственность в случае использования принудительного и детского труда.

При заключении трудовых договоров не допускается их изъятие, а также изъятие документов, удостоверяющих личность и проездных документов работодателями в целях предотвращения злоупотребления и любых форм эксплуатации, принудительного труда и других ситуаций, связанных с зависимостью мигрантов.

В сотрудничестве с Международной организацией по миграции запланированы региональные мероприятия по изучению лучших передовых практик и обмена опытом в целях наращивания потенциала для государственного и частного сектора в сфере предоставления услуг предотъездного информирования, международных стандартов найма рабочей силы и Международной системы добросовестного найма иностранной рабочей силы (IRIS).

Переход трудящихся мигрантов от одного работодателя к другому без ущерба продолжительности условиям пребывания в стране с расширением возможностей для достойной работы и соответствием норм международного трудового права регулируется Положением о порядке выдачи трудовых разрешений иностранным гражданам. При этом лица без гражданства, беженцы вправе иметь выбор достойной работы без обязательства наличия трудовых разрешений наравне с гражданами Туркменистана.

В целях обеспечения исполнения норм национального законодательства в контексте упрощения доступа к легальным каналам миграции и повышения их гибкости проводятся своевременно меры по информированности населения, в том числе иностранных граждан, лиц без гражданства.

Цель 12: повышение степени определенности и предсказуемости миграционных процедур для обеспечения надлежащего контроля и проверки и направления людей в соответствующие органы.

В целях прозрачности и доступности миграционных процедур, в частности информированности о требованиях миграционного законодательства, о порядке въезда в

Туркменистан, пребывания в нем и выезда из Туркменистана, о праве на получение образования, осуществления трудовой деятельности и других правах мигрантов Законом Туркменистана «О правовых актах» предусмотрено официальное опубликование нормативных правовых актов, в том числе путем размещения их на электронных интернет-сайтах государственных уполномоченных органов (миграционная служба, МИД Туркменистана и др.).

Своевременная информированность о миграционных процедурах, в том числе о порядке въезда, пребывания, выезда и транзита мигрантов, о правах, формах защиты и компенсациях, предусмотренных для жертв торговли людьми и других лиц в смешанных миграционных потоках, о порядке репатриации и реинтеграции и иных нормах, закрепленных в Законах Туркменистана “О миграции”, “О беженцах”, “О противодействии торговле людьми” и других нормативных правовых актах Туркменистана, также обеспечивается, в соответствии с национальными планами действий и страновыми программами, сотрудниками уполномоченных органов, общеобразовательных учреждений, представителями СМИ, в соответствии с возложенными на них полномочиями, а также посредством проведения круглых столов в информационных ресурсных центрах по правам человека и других общественных мероприятий при органах местной исполнительной власти.

Упрощение и ускорение миграционных процедур обеспечивается путем использования электронных технологий, в частности в формате online(онлайн) предусмотрены подача заявлений на получение виз, трудовых разрешений, регистрацию, оформление паспортов и других документов, удостоверяющих личность, а также в обратной связи уполномоченными органами осуществляется направление мигрантам электронных уведомлений (смс-сообщений) о готовности их виз и трудовых разрешений, документов, удостоверяющих личность и других этапах миграционных процедур (Законы Туркменистана «О миграции», «О миграционной службе»), что позволяет избежать ненужных

задержек в рассмотрении документов и расходов со стороны мигрантов и государственных органов.

Для упрощения и стандартизации миграционных процедур по идентификации лиц в смешанных миграционных потоках, в частности выявления потенциальных жертв и жертв торговли людьми, мигрантов, детей, в том числе без сопровождения и разлученных, и лиц, пострадавших от насилия и эксплуатации в ситуациях незаконного ввоза мигрантов для должностных лиц уполномоченных государственных органов, включая сотрудников правоохранительных органов, миграционных, таможенных и пограничных служб разработаны и утверждены на национальном уровне комплексные мероприятия по специализированной подготовке по правам человека и экстренной помощи мигрантам. Специализированная подготовка представляет собой системный характер обучения специалистов государственных органов, вступающих по роду своей деятельности в контакт с предполагаемыми жертвами торговли людьми и мигрантами, попавшими в уязвимое положение, беженцами. Целью системного обучения является повышение уровня знаний и навыков о процедурах идентификации жертв торговли людьми и лиц в смешанных миграционных потоках, в том числе лиц, подвергшихся эксплуатации и насилию в любой форме, включая несопровождаемых и разлученных детей, изучение международных стандартов и национального законодательства, а также эффективных международных практик. Прохождение работниками такого обучения способствует устранению причин и условий, способствующих торговле людьми и совершению связанных с ней преступлений, улучшению процесса реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми, мигрантов, включая несопровождаемых и разлученных детей. Системное обучение включает в себя учебные программы, семинары, вебинары, тренинги для сотрудников уполномоченных государственных органов, в том числе органов прокуратуры и судебной системы, органов внутренних дел, пограничных, миграционных, таможенных органов, а также

учителей\преподавателей и администрации учебных заведений, специалистов органов системы здравоохранения, образования, социальной защиты и других государственных органов и общественных объединений, с вовлечением их в механизм перенаправления жертв торговли людьми и иных лиц в смешанных миграционных потоках, с учетом гендерных факторов и интересов детей, для оказания им необходимой поддержки и консультативной помощи.

Путем применения стандартных операционных процедур по идентификации, порядка прохождения собеседования жертв торговли людьми и мигрантов в смешанных потоках, и механизма перенаправления этих лиц в компетентные органы, проведения обучающих мероприятий, публикаций информационных материалов для жертв торговли людьми с применением инклюзивного подхода во взаимодействии с национальными органами исполнительной власти, международными организациями и гражданским обществом улучшены меры контроля и проверки лиц, оперативное выявление детей мигрантов в пунктах пропуска государственной границы, в соответствии с реализацией Национального плана действия по противодействию торговле людьми и другими страновыми программами. При этом в пунктах пропуска, при въезде и транзите в случае несопровождаемых и разлученных детей обеспечивается их перенаправление в органы опеки и попечительства и другие компетентные органы, назначение им опекунов и законных представителей, обеспечивается принцип единства семьи и ее воссоединения.

Цель 18: инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции.

Мигрантам, вынужденным переселенцам и другим уязвимым категориям и членам их семей при въезде в страну и дальнейшем пребывании обеспечивается автоматическое признание навыков, квалификации и компетенции в защиту их трудовых прав на всех уровнях квалификации, а также

развитие навыков в Туркменистане в целях оптимизации возможностей трудоустройства мигрантов на рынке труда в стране и достойных рабочих мест. Признание документов иностранных государств об образовании, о присуждении учёных степеней и присвоении учёных званий на территории Туркменистана осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

Согласование профессиональной и технической подготовки трудящихся-мигрантов и признание их документов, удостоверяющих полученные знания и навыки обеспечивается прозрачной и открытой процедурой подачи ходатайств работодателями на привлечение иностранной рабочей силы и выдачей им в короткий срок трудовых разрешений на трудовую деятельность в Туркменистане.

Улучшение потенциальной подготовки мигрантов и признание их квалификации и компетенции гарантировано Законами Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане», «Об образовании» и иными подзаконными актами. Иностранцы граждане в Туркменистане имеют право на получение образования в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Иностранцы граждане, обучающиеся в учебных заведениях Туркменистана, имеют права и несут обязанности учащихся и студентов в соответствии с законодательством Туркменистана.

Уполномоченный орган исполнительной власти в области образования осуществляет международное сотрудничество в сфере образования через систему анализа и прогнозирования современных мировых процессов в области обучения и воспитания молодёжи, а также межгосударственных отношений, направленных на изучение и внедрение передового педагогического опыта и установление эффективных связей для подготовки профессиональных кадров. Органы, исполнительной власти в области образования, образовательные учреждения могут устанавливать прямые связи с иностранными предприятиями, учреждениями и организациями, реализующими различные

образовательные программы, в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана.

Лица туркменской национальности, не являющиеся гражданами Туркменистана, имеют право на получение образования в образовательных учреждениях Туркменистана на условиях, установленных для граждан Туркменистана. Получение образования иностранными гражданами в образовательных учреждениях Туркменистана, равно как и гражданами Туркменистана в иностранных образовательных учреждениях, осуществляется по прямым договорам, заключаемым юридическими лицами, а также физическими лицами с образовательными учреждениями, органами исполнительной власти в области образования, в соответствии с настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами и международными договорами Туркменистана.

Получение иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Туркменистане, образования в образовательных учреждениях Туркменистана осуществляется в соответствии с настоящим Законом, иными правовыми нормативными актами и международными договорами Туркменистана.

Организация и функционирование на территории Туркменистана образовательных учреждений (или их филиалов) иностранных государств или совместных с ними осуществляется в соответствии с настоящим Законом и международными договорами Туркменистана.

Туркменистан содействует удовлетворению образовательных потребностей лиц туркменской национальности, проживающих за рубежом, путём предоставления помощи в подготовке педагогических кадров и обеспечения учебно-методической литературой на туркменском языке в порядке, установленном международными договорами Туркменистана.

В рамках повышения качества образовательных услуг на базе цифровой платформы и создания условий для непрерывного образования для всех слоев населения

утверждена Концепция развития системы цифрового образования в Туркменистане, (15 сентября 2017 года).

Особое внимание уделяется таким вопросам, как создание условий для получения справедливого и качественного образования, раннему развитию детей. В результате реализации государственных программ развитие детей в физической, социальной и умственной сферах достигло высокого уровня.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ БЛОК 2 (Цели: 4, 8, 9,10,11,13,21)

Защита мигрантов с помощью мер управления границами, основанных на правах человека

Цель 4: обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов

Говоря о подходе Туркменистана к созданию безопасной, упорядоченной и легальной миграции, следует отметить о пристальном внимании международного сообщества к надлежащему обеспечению государством наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и проездных документов.

Во взаимосвязи со стремлением достижения целей устойчивого развития, Туркменистан успешно реализует право всех лиц на регистрацию рождений, на документы, удостоверяющие личность и подтверждающие гражданство, проездные документы и иные удостоверения личности.

С учетом принципа ЦУР «никого не оставить позади» среди наиболее успешных целей договора можно выделить опыт Туркменистана по сокращению безгражданства, обеспечение равными правами и возможностями независимо от миграционного статуса, а также вовлеченность в реализацию целей договора всех государственных структур, гражданского сектора и международного сообщества.

В сфере миграции и безгражданства Туркменистан лидирует в Центрально-Азиатском регионе по присоединению к

конвенциям о безгражданстве, законодательной реформе, биометрической идентификации личности беженцев и лиц без гражданства.

Туркменистан, присоединившись к конвенциям о безгражданстве, и внедрив единые стандарты по вопросам гражданства в программы устойчивого развития страны, предоставляет гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе бы стало апатридом, реализуя тем самым взятые на себя международные обязательства, закрепленные в Конвенциях ООН о безгражданстве и других международных документах по правам человека.

При этом, исключение гендерной дискриминации из законодательства о гражданстве реализовано путем закрепления в Конституции Туркменистана, Законе Туркменистана «О гражданстве Туркменистана», Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы, равного положения женщин и мужчин по вопросам приобретения, изменения и сохранения гражданства, независимо от заключения или расторжения брака, независимо от изменения гражданства одним из супругов, а также передачи гражданства детям.

В целях исполнения глобального десятилетнего плана ООН по ликвидации безгражданства до 2024 года в Туркменистане осуществляются мероприятия по реализации Национального плана действий по искоренению безгражданства на период 2019-2024годы, разработанного в результате тесного сотрудничества с международными организациями, включая Региональное представительство УВКБ ООН и гражданское общество.

Во взаимодействии с УВКБ ООН и с другими международными партнерами в 2020 году была усилена деятельность по реализации задач Национального плана действий по ликвидации безгражданства, вследствие которой были достигнуты эффективные результаты по вопросам процедур определения статуса лица без гражданства в целях предоставления им фундаментальных прав и государственных гарантий. В результате активной деятельности в сфере безгражданства за последние годы Туркменистан предоставил

свое гражданство около 23-х (двадцати трех) тысячам беженцев и лиц без гражданства.

С учетом реализации мер поддержки лиц без гражданства и беженцев, закрепленных в Глобальном Договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальном Договоре о беженцах, Глобальном Договоре ООН по ликвидации безгражданства, Туркменистан, в реализацию национального плана действий по искоренению безгражданства активно вовлекает государственные структуры, УВКБ ООН, другие агентства ООН и международные организации, а также гражданское общество.

Особое внимание уделяется защите прав детей, которая основывается на принципах обеспечения наилучших интересов ребенка и права на жизнь, а также предоставления благоприятных условий для его развития в условиях свободы и достоинства. Государством гарантируется повсеместная регистрация рождения каждого ребенка, и, с момента рождения - право на имя и право на приобретение гражданства. Регистрация рождения ребенка является неотъемлемой частью защиты прав человека, обеспечения его возможности на полноценное участие в жизни общества, предоставления доступа к образованию, трудоустройству и социальному обеспечению.

Согласно Семейного кодекса Туркменистана, регистрация ребенка и обеспечение его свидетельством о рождении является обязательной при его рождении и достижение своевременной повсеместной регистрации всех родившихся младенцев в Туркменистане является приоритетным. На сегодняшний день Туркменистан путем законодательного реформирования и практических шагов достиг практически 100 % регистрации рождений детей. Данный показатель зафиксирован в добровольном национальном обзоре Туркменистана в Нью-Йорке, а также на региональных конференциях по регистрации рождений, на сегменте высокого уровня в Женеве в октябре 2019 года и на форуме высокого уровня в Женеве в декабре 2019 года по реализации Глобального договора о беженцах.

В контексте совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния особое внимание уделяется охвату незарегистрированных и недокументированных лиц путем предоставления документов, удостоверяющих регистрацию рождений, гражданство и иных процедур идентификации личности. 30.11.2019 года принят Закон Туркменистана «Об актах гражданского состояния», вступившего в силу 1 июля 2020 года. Новый закон Туркменистана «Об актах гражданского состояния», гарантирует регистрацию всех детей, рожденных в стране, независимо от правового статуса их родителей, и направлен на предотвращение безгражданства в стране.

На основании ст. 10 принятого Закона об актах гражданского состояния проводится работа по разработке программного обеспечения, в котором будет осуществляться государственная регистрация всех видов актов гражданского состояния в электронном виде. Каждая запись акта гражданского состояния составленная в Едином реестре записи актов гражданского состояния идентифицируется неизменяемым не повторяющимся во времени и на территории Туркменистана номером. Каждому новорожденному будет присваиваться идентификационный номер.

Создание Единого реестра записи актов гражданского состояния в будущем даст возможность использовать сведения реестра ЗАГС как основной источник формирования реестра населения.

В рамках конструктивного взаимодействия органов здравоохранения, органов ЗАГС, органов статистики, судебных и других уполномоченных органов, регистрация рождений в стране осуществляется в обязательном порядке, единообразно для всех лиц независимо от их происхождения. Любой родившийся в Туркменистане ребенок получает свидетельство о рождении. Дискриминация по признаку рождения ребенка вне брака, лиц без гражданства, мигрантов, беженцев не допускается.

Подтверждая на деле приверженность международным обязательствам, закрепленным в Конвенции 1951 года «О правовом положении беженцев» и Протоколу к ней 1967 года,

Конвенции 1954 года «О статусе апатридов» и Конвенции 1961 года «О сокращении без гражданства», в соответствии со стандартами ИКАО и в целях гарантирования предоставляемого права на свободное передвижение – Туркменистаном были разработаны и введены с 2008 года биометрические проездные документы и удостоверения, а с 2013 года - биометрические проездные документы и удостоверения нового образца для беженцев, лиц без гражданства, наряду с данными документами модернизированы элементы и способы защиты, в том числе защиты личных данных биометрических документов, удостоверяющих личность граждан Туркменистана и вида на жительство в Туркменистане иностранных граждан.

В соответствии с Законами Туркменистана «О миграции», «О беженцах», «Об актах гражданского состояния» и Положением О порядке государственной регистрации документов гражданского состояния от 02.07.2014года (в настоящее время осуществляется реформа по его совершенствованию), государственную регистрацию актов гражданского состояния граждан Туркменистана, проживающих за пределами территории Туркменистана, лиц без гражданства, а также идентификацию удостоверениями личности, паспортом и иными заменяющими их документами, - осуществляют дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана, расположенные в этой стране.

На территории страны улучшаются и внедряются новые программы регистрации и учета мигрантов, активно совершенствуется электронный прием документов на визы, проездные документы, а также паспорта.

Цель 8: спасение людей и обеспечение координации усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов.

Усилия Туркменистана на международном уровне по спасению жизней и предотвращению гибели и физических страданий людей, осуществлению сбора и обмена информацией, взаимодействию между соответствующими государственными и международными структурами соответствующих субъектов осуществляется в рамках разработки процедур и соглашений,

исполнения существующих международных договоров, а также проведения международных и региональных мероприятий по укреплению кадрового потенциала, направленность которых обусловлена в первую очередь защитой права человека на жизнь, неуклонным соблюдением правовых процедур гуманитарного характера.

Важнейшим направлением международного сотрудничества в деле спасения и поиска лиц является взаимодействие соответствующих государственных структур Туркменистана и иностранных государств, в частности среди правоохранительных органов государств осуществляется взаимодействие оперативно-розыскных подразделений по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц, установлению местонахождения без вести пропавших граждан, установлению личности человека по неопознанному труп, а также комплекс информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц, в том числе пропавших без вести. Органы внутренних дел Туркменистана, в рамках заключенных Договоров и Соглашений о сотрудничестве, тесно взаимодействуют с розыскными подразделениями МВД (Полиции) государств участников СНГ. Проводится постоянный обмен интересующей информацией, направляются запросы, ориентировки, как в адрес туркменской стороны, так и в адрес коллег из розыскных подразделений МВД (Полиции) государств участников СНГ. Международный розыск осуществляется также через посредничество НЦБ Интерпола. В стране НЦБ Интерпола создано на базе Министерства внутренних дел Туркменистана.

Взаимодействие МВД Туркменистана с государствами-участниками СНГ осуществляется через Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (БКБОП СНГ). Бюро реализует обширный спектр координационных мер, направленных на содействие межгосударственному розыску лиц, в том числе связанных с оказанием помощи следственным и оперативно-розыскным группам, а также сотрудникам, направляемым государствами-участниками СНГ для раскрытия и расследования преступлений.

В рамках укрепления потенциала по спасению и поиску мигрантов, при взаимодействии правоохранительных, военных структур и партнерстве международных организаций проводятся комплексные учения по спасению мигрантов. Примером которых являются проведенные учения 04.03.2019 года в Ак-бугдайском районе Ахалского велаята на региональном уровне по «Усовершенствованию взаимодействия правоохранительных и силовых структур, а также других министерств и ведомств по отношению к мигрантам и беженцам».

Особое внимание уделяется сотрудничеству в сфере поиска и спасения на Каспийском море: в контексте совершенствования взаимодействия прикаспийских стран в проведении поисково-спасательных работ на Каспии 30 января 2020 года в Министерстве иностранных дел Туркменистана была проведена вторая встреча уполномоченных представителей прикаспийских государств по обсуждению проекта Соглашения между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в сфере поиска и спасения на Каспийском море. В заседании приняли участие эксперты из Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана, включая сотрудников МИД Туркменистана, Института Каспийского моря, а также агентства «Türkmendeňizderýaýollary» (туркменских морских и речных путей).

В соответствии с национальным законодательством Туркменистана, мигрантам предоставляются возможности коммуникации со своими семьями вдоль маршрутов перемещения и в пунктах назначения, в местах содержания под стражей, в механизмах перенаправления по идентификации личности, в том числе в случае выявления в смешанных миграционных потоках детей без сопровождения или разлученных детей, а также возможность доступа к консульским представительствам, местным органам власти и организациям.

По воссоединению семейных связей оказывают посильную помощь национальные общественные объединения. В соответствии с Законом Туркменистана «О национальном

обществе Красного Полумесяца Туркменистана» и Уставом НОКПТ на регулярной основе проводится деятельность по обучению сотрудников и волонтеров по вопросам профилактики заболеваний, оказание первой доврачебной помощи, оценка рисков при чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, правилам поведения при чрезвычайных ситуациях, а также оказание гуманитарной и психосоциальной помощи при чрезвычайных ситуациях, по воссоединению семейных связей. Национальным обществом Красного Полумесяца Туркменистана осуществляется оказание через национальные общества и международные организации Красного Креста и Красного Полумесяца помощи жертвам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, случившихся в других странах, в форме предоставления услуг, персонала, материальной, финансовой и психосоциальной поддержки, а также получение в аналогичных случаях на территории Туркменистана такой же помощи от международных обществ Красного Креста и Красного полумесяца. При необходимости, на базе национального общества Красного Полумесяца Туркменистана создаются специальные службы для оказания помощи беженцам и различным слоям населения; организуется работа службы розыска, занимающейся восстановлением семейных связей между членами разлученных семей, разделенными войной, оккупацией или иными конфликтами и оказывается содействие воссоединению семей.

Сбор, объединение и систематизация данных о трупах в соответствии с судебно-медицинской экспертизой осуществляется на основе межведомственных механизмов о проведении судебно-медицинской экспертизы трупов, в том числе трупов иностранных граждан, умерших на территории Туркменистана, а так же трупов неопознанных лиц. Такая экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением лица производившего дознание, следователя прокуратуры, судьи, либо определением суда для определения причины смерти, а также иных решений вопросов, изложенных в

постановлении (определении) и не выходящих за пределы специальных познаний судебно-медицинских экспертов.

В целях обеспечения достойного, уважительного и надлежащего обращения с останками умерших мигрантов установлены процедуры с предусмотренной коллективной ответственностью определенных государственных структур, способствующие направлению/получению таких грузов через международные пути сообщений.

По вопросам спасения людей, обеспечению координации усилий международного сообщества, по решению проблемы пропавших без вести мигрантов в рамках национальных стратегий, по вопросам торговли людьми и противодействия терроризму и экстремизму также реализуются мероприятия, обеспечивающие интересы уязвимых категорий мигрантов. Кроме того, разработан оперативный механизм в рамках межведомственных программных документов, - «План совместных действий правоохранительных и силовых структур, а также других министерств и ведомств по отношению к мигрантам и беженцам», принятый 07.02.2018 года.

Цель 9: повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов.

В целях повышения эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов Туркменистан присоединился к ряду конвенций и протоколов ООН, имеющих непосредственное отношение к незаконной миграции:

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (28.03.2005г.);

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28.03.2005г.);

- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28.03.2005г.);

В Туркменистане преступления или правонарушения, связанные с незаконным ввозом мигрантов, не являются распространенным явлением. С момента присоединения к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, до настоящего времени в Туркменистане не зарегистрировано ни одного случая незаконного ввоза мигрантов.

Тем не менее, присоединение Туркменистана к данным международным документам в области борьбы с торговлей людьми и незаконной миграции ознаменовало новый этап в организации работы национальных органов и служб, направленных на предупреждение и пресечение преступлений данной категории.

Правовой основой противодействия незаконному ввозу мигрантов являются Законы Туркменистана «О миграции», «О миграционной службе», «О противодействии торговле людьми», Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016- 2018 годы, Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2020-2022 годы, Национальная стратегия Туркменистана по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 годы, Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Туркменистана, Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана и иные нормативные правовые акты.

В области обмена информацией и данными о незаконной миграции, в том числе маршрутах незаконного провоза, методах работы и факторах уязвимости незаконно ввезенных мигрантов Туркменистан сотрудничает с иностранными государствами и международными организациями в рамках заключенных двусторонних и многосторонних, региональных и международных договоров:

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о приёме-передаче лиц, пребывающих на территории государств нелегально 25.02.2009г.

Соглашение о сотрудничестве между Правительством Туркменистана и Правительством Турецкой Республики о борьбе с тяжкими преступлениями, в частности терроризмом и организованной преступностью 29.02.2012г.

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Королевства Саудовской Аравии о сотрудничестве в сфере безопасности 01.05.2016г.

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области борьбы с преступностью 30.03.2017г.

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Российской Федерации о взаимном учреждении представительств компетентных органов в сфере миграции 02.10.2017г.

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и другими видами преступлений 15.03.2018г.

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области миграции 11.03.2020г.

В рамках повышения эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и обмена информацией о факторах незаконной миграции, Туркменистан активно участвует в заседаниях Рабочей группы по незаконному ввозу-вывозу мигрантов, учрежденной Конференцией сторон Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, в соответствии с резолюцией ГА ООН 5/3 «Осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху».

В рамках соответствия рекомендациям седьмой сессии Рабочей группы по незаконному ввозу-вывозу мигрантов, проходившей 8-9 сентября 2020 года, осуществляется анализ и оценка действующего законодательства с целью его совершенствования. В этом контексте изучаются успешные

стратегии применения технических средств, информационно-коммуникационных технологий для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве, также был принят 6 сентября 2019 года Закон Туркменистана «О кибербезопасности» и другие нормативные правовые акты, регулирующие эту сферу.

С учетом влияния стихийных бедствий, конфликтов и кризисов, подобных пандемии COVID-19, на тенденции деятельности организованных преступных групп и маршруты незаконного ввоза мигрантов, в Туркменистане изучается успешный опыт других государств по мерам поддержки эффективного сотрудничества правоохранительных органов во время таких кризисов с целью выявления и расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного правосудия.

Основываясь на объективной стороне организации незаконной миграции в совершении одного из следующих действий: 1) предоставление транспортных средств, 2) предоставление поддельных документов, 3) предоставление жилого или иного помещения, 4) предоставление иных услуг для незаконного въезда, выезда, перемещения по территории Туркменистана, - в отношении граждан Туркменистана, иностранцев и лиц без гражданства, - Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях за предоставление транспортных средств, предоставление иных услуг для незаконного въезда, выезда, перемещения по территории Туркменистана, предоставление жилого или иного помещения в целях незаконной миграции установлена административная ответственность и Уголовным кодексом Туркменистана - за предоставление поддельных документов, - установлена уголовная ответственность.

С учетом принятых государством обязательств по реализации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и рекомендаций к его осуществлению Рабочей группы в г.Вене, а также рекомендаций ФАТФ-ЕАГ

согласно Резолюций Совета Безопасности ООН 1617 (2005) и 2462 (2019), в целях усиления противодействия незаконной миграции, исполнения целей настоящего договора, в рамках признания незаконного ввоза мигрантов уголовно наказуемым деянием, на настоящем этапе разрабатывается проект по внесению изменений в Уголовный Кодекс Туркменистана об уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов.

В целях понимания и осуществления процедур по разграничению таких преступлений как незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми, с применением разных мер в отношении этих отдельных преступлений, при том понимании, что незаконно ввезенные мигранты могут стать жертвами торговли людьми и в силу этого могут нуждаться в соответствующей защите и помощи, в стране осуществляются национальные и региональные мероприятия, предусмотренные Национальными Планами по противодействию торговле людьми на период 2016-2018годы и на период 2020-2022годы. Ключевыми направлениями этих мероприятий является эффективное обучение по разграничению незаконной миграции от преступлений торговли людьми и других смежных преступлений персонала правоохранительных и иных уполномоченных государственных органов, а также успешное применение разработанных стандартных операционных процедур по идентификации жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов в смешанных миграционных потоках и механизма их перенаправления в целях оказания им помощи в соответствии с нормами международного права.

В рамках принятия мер по предотвращению незаконного ввоза мигрантов осуществляется обмен лучшими практиками с правоохранительными органами других государств, а в целях повышения информированности и обучения населения проводятся профилактические мероприятия по мерам противодействия незаконной миграции и торговле людьми, существующих опасностях и последствиях.

Цель 10: предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции.

В Туркменистане преступления, связанные с торговлей людьми, не являются широко распространенным явлением. Так, в 2016 году подобные преступления составили 0,03% от общего числа рассмотренных дел, в 2017 году было зарегистрировано 1 дело, в 2018 году не зарегистрировано ни одного дела.

Правовой основой деятельности Туркменистана по предупреждению, пресечению и искоренению торговли людьми, как и в случае незаконного ввоза мигрантов, являются: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Законы Туркменистана «О миграции», «О миграционной службе», «О противодействии торговле людьми», Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы, Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2020-2022 годы, Национальная стратегия Туркменистана по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 годы, Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Туркменистана, Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана и иные нормативные правовые акты.

Туркменистан, успешно реализовав Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы, применяя на практике разработанные в рамках данного плана стандартные операционные процедуры по идентификации жертв торговли людьми и механизм их перенаправления, приступил к реализации мероприятий следующего Национального плана действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы. Созданная межведомственная Рабочая группа обеспечивает мониторинг Национальных планов действий и подготовку предложений по оказанию помощи жертвам торговли людьми, совершенствованию нормативно-правовой базы в соответствии с международным опытом, а также тесно взаимодействует с

международными организациями и общественными объединениями.

На базе Министерства внутренних дел Туркменистана силами созданного специального подразделения по выявлению лиц, причастных к торговле людьми и предотвращению торговли людьми путем проведения профилактических мер, а также других уполномоченных по вопросам противодействия торговле людьми государственных органов в рамках взаимодействия со спецслужбами других государств осуществляется сотрудничество на двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях по предупреждению и пресечению, расследованию случаев торговли людьми, отслеживанию маршрутов нелегальной миграции, которыми могут пользоваться сети торговцев людьми, а также по выявлению и защите жертв торговли людьми и оказании им помощи в соответствии с механизмами идентификации и перенаправления. Примером механизма межрегионального взаимодействия с международными организациями является сотрудничество с CAREC с 2007 года, а примером межведомственного взаимодействия являются двусторонние межведомственные договоры, такие как Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Российской Федерации (25.03.2009 г.), Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (23.11.2011 г.), Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Азербайджанской Республики (08.08.2017 г.) и другие соглашения приведенные ниже.

В целях повышения усилий на основе международного, регионального и двустороннего сотрудничества со странами происхождения, транзита и назначения по предотвращению торговли людьми путем обмена информацией и гармонизации правовых процедур, направленных на преследование торговцев людьми, Правительством Туркменистана, в том числе Министерством внутренних дел Туркменистана, заключены нижеследующие двусторонние межгосударственные и межведомственные Соглашения:

- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Узбекистана (17.02.1994г.);
- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Грузии (17.02.1994г.);
- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Украины (17.02.1994г.);
- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Таджикистана (16.02.1995г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе против международного терроризма, нелегальной торговли наркотиками и другими видами организованной преступности (08.08.1996 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, терроризмом и другими опасными видами преступлений (27.02.1997 г.);
- Соглашение между Туркменистаном и Российской Федерацией о сотрудничестве в области безопасности (10.04.2003 г.);
- Соглашение между Туркменистаном и Китайской Народной Республикой о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (03.04.2006 г.);
- Меморандум о сотрудничестве в области безопасности и пограничных дел между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области безопасности и пограничных дел (25.06.2006 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Казахстан о деятельности пограничных комиссаров (28.05.2007 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с преступностью (25.02.2009 г.);
- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Российской Федерации (25.03.2009 г.);

- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (23.11.2011 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Турецкой Республики о борьбе против тяжких преступлений в частности терроризма и организованной преступности (29.02.2012 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Казахстан о международном железнодорожном пункте пропуска через туркмено-казахстанскую государственную границу (30.05.2012 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе против терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и других видов преступлений (14.05.2013 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Королевства Саудовской Аравии о сотрудничестве в области безопасности (01.05.2016 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (30.03.2017 г.);
- Договор о стратегическом партнерстве между Туркменистаном и Республикой Казахстан (18.04.2017 г.);
- Соглашение о сотрудничестве между МВД Туркменистана и МВД Азербайджанской Республики (08.08.2017 г.);
- Договор между Туркменистаном и Российской Федерацией о стратегическом партнерстве (02.10.2017 г.);
- Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о сотрудничестве в борьбе против терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и других видов преступлений (15.03.2018 г.).

В целях противодействия организованной транснациональной преступности, в том числе торговле людьми, проявлениям терроризма, экстремизма, нелегальной миграции, обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также другим опасным преступлениям 22 октября 2020 года Туркменистан ратифицировал заключенное в 2003 году соглашение с Российской Федерацией о сотрудничестве в сфере безопасности, которым предусмотрен поиск новых форм взаимодействия спец.служб в области безопасности, повышение эффективности информационного обмена, укрепление взаимодействия в проведении оперативно-розыскных и других специальных мероприятий, а также усиление сотрудничества в целях противодействия трансграничной преступности на двусторонней и многосторонней основе и в рамках Содружества Независимых Государств.

В целях обмена информацией и разведывательных данных, методами работы сетей торговцев людьми в рамках транснациональных и региональных механизмов осуществляется взаимодействие по установленным рабочим контактам между компетентными органами Туркменистана и стран назначения и транзита торговли людьми, включая подразделения финансовой разведки. На национальном уровне проводится обучение в целях повышения потенциала компетентных органов по составлению запросов о взаимной правовой помощи соответствии с двусторонними договорами по делам о правовой помощи. Для повышения качества уголовного преследования за совершение транснациональных преступлений между министерствами, ведомствами и компетентными органами Туркменистана и стран назначения и транзита торговли людьми, а также с международными организациями, работающими в данной сфере, осуществляется тесное международное сотрудничество путем установления рабочих контактов и обмена опытом посредством проведения двусторонних, региональных и межрегиональных семинаров, вебинаров, диалогов в области идентификации и репатриации жертв торговли людьми, расследования и преследования.

В соответствии с Национальным планом действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы реализуются мероприятия по изучению передового международного опыта заключения соглашений/меморандумов о взаимодействии в области противодействия торговле людьми между соответствующими компетентными органами различных стран, а также осуществляется совершенствование Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми» и других нормативных правовых актов с учетом проведенного в 2018 году анализа законодательства Туркменистана в области противодействия торговле людьми при содействии УНП ООН и в соответствии с рекомендациями договорных органов ООН, рекомендаций, содержащихся в Сборнике методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми в рамках Глобального плана действий Организации Объединенных наций по борьбе с торговлей людьми.

Государственная политика в сфере борьбы с торговлей людьми, направлена на защиту личности и общества, совершенствование законодательства, предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми, создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми, реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

В рамках совершенствования законодательства и соответствующих процедур по повышению эффективности преследования торговцев людьми, недопущения привлечения к ответственности мигрантов, ставших жертвами торговли людьми и предоставление жертвам надлежащей защиты и помощи, вне зависимости от их готовности к сотрудничеству с органами власти, было проведено законодательное реформирование с целью приведения национальной правовой базы в соответствие международным стандартам. Были внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс Туркменистана, в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях, в Законы Туркменистана «Об адвокатуре и

адвокатской деятельности в Туркменистане», «О занятости населения», «О рекламе», 22 августа 2020 года был принят Закон Туркменистана «О профилактике правонарушений». В Уголовном кодексе Туркменистана (2016г.) статья 129¹, регламентирующая ответственность за торговлю людьми, приведена в соответствие с международными стандартами в сфере противодействия торговли людьми, в частности, расширен и детализирован состав данного преступления. Законом Туркменистана «О внесении дополнения и изменения в Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях» установлена административная ответственность новой статьей 344¹ за нарушение законодательства Туркменистана о противодействии торговле людьми (2016г.). Законом Туркменистана «О внесении дополнения в Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» жертвам торговли людьми предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи (2017г.). С учетом существующей нормы не допущении рекламы, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми (ст.6), в Закон Туркменистана «О рекламе» были внесены изменения, согласно которым реклама не должна выражать дискриминацию прав человека по признаку его национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств (2018г.). В Законе Туркменистана «О занятости населения» лица, ставшие жертвами торговли людьми или домашнего (бытового) насилия, отнесены к категории лиц, нуждающихся в государственной поддержке (ст.7). Согласно Закона Туркменистана «О беженцах» (2017г.), лицам, находящимся в Туркменистане, которые вследствие вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, пола, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений предоставляется статус беженца. В Законе Туркменистана "О противодействии легализации доходов, полученных

преступным путём, и финансированию терроризма» (2009 г.) также отражены Положения международной Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

Кроме того ведомственными нормативными правовыми актами усовершенствован прокурорский надзор за исполнением законов «О противодействии торговле людьми (2019г.) а также Пленумом Верховного суда Туркменистана 17 апреля 2020 года принято постановление «О судебной практике по делам о похищении человека, незаконном лишении человека свободы и торговле людьми. Согласно ведомственного акта Министерства здравоохранения Туркменистана (2019г.) возложены специальные полномочия на руководителей центральных учреждений, так и руководители велятских управлений здравоохранения и семейных врачей по совместному проведению с правоохранительными органами и органами образования в г. Ашхабаде, велятах, этрапах разъяснительных, санитарно просветительных работ с уязвимыми категориями населения, в том числе с молодёжью в школах, ВУЗах.

Для разграничения преступлений торговли людьми от незаконного ввоза мигрантов был проведен анализ с УНП ООН на предмет соответствия дефиниций торговли людьми и мер ответственности Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Согласно проведенной оценки, дефиниция термина «торговля людьми» в целом соответствует определению торговли людьми в ст. 3 Протокола, и даже более шире представлена трактовка в национальном законодательстве. Дефиниция чётко указывает цель совершения преступления по торговле людьми – эксплуатацию потерпевших, содержит все предусмотренные Протоколом действия правонарушителя – вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение человека. Предусмотренные Протоколом способы совершения - угроза силой или применение силы или других форм принуждения, похищение, обман, злоупотребление властью или уязвимостью

положения, - учтены в дефиниции в ст. 1 рассматриваемого Закона.

Также в действующей редакции диспозиции простого состава по ч.1 ст. 129¹ УК торговлей людьми признаются «осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы, принуждения, обмана, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится, а равно – купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности». Цель деяния – эксплуатация – указана в ст. 129¹ УК в полном соответствии с целью, указанной в ст.3 Протокола. В диспозиции ст. 129¹ УК предусмотрены все виды действий, указанные в Протоколе – вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека. Кроме того, диспозиция рассматриваемой статьи предусматривает дополнительные действия: куплю-продажу человека либо совершение иных сделок, в которых человек рассматривается в качестве объекта собственности. Протокол говорит в целом о незаконности передачи человека, а ст. 129¹ УК, в дополнение к передаче вообще, особо выделяет частные случаи передачи, совершенной в форме сделки купли продажи или иных сделок, в которых объектом (товаром) выступает человек. Таким образом, эти дополнительные действия в диспозиции не выводят толкование термина «торговля людьми» за рамки Протокола, а лишь уточняют его для правоприменительной практики.

В рамках Национальных Планов действий по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы и на 2020-2022 годы и Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми» созданы механизмы и разработаны программы по системной информированности населения, в том числе работодателей, должностных лиц, на основании которых разрабатываются, издаются и распространяются, в том числе и в пунктах контроля на Государственной границе Туркменистана, информационные материалы (памятки, буклеты) по вопросам

прав человека, прав мигрантов, жертв торговли людьми. С этой целью укрепляется потенциал путем системного обучения сотрудников правоохранительных и иных уполномоченных органов, в том числе учителей\преподавателей и администрации учебных заведений, специалистов органов системы здравоохранения, а также общественных объединений, совершенствуются навыки специалистов по предотвращению торговли людьми, идентификации, оказании помощи жертвам и преследовании виновных касательно всех аспектов данного явления, в том числе принудительного труда, сексуальной эксплуатации и др. Государственные органы и другие организации, осуществляющие противодействие торговле людьми, в пределах своих полномочий информируют население о риске, опасности и последствиях торговли людьми и связанных с ней преступлений, её формах, средствах пресечения преступлений.

В целях пресечения финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, правоохранительные и другие государственные органы осуществляют взаимодействие со службой финансового мониторинга при Министерстве финансов и экономики Туркменистана (СФМ Туркменистана), которая является членом группы «Эгмонт» с июня 2019 года и осуществляет активный обмен информацией с рядом иностранных партнеров.

В целях облегчения доступа к правосудию и безопасным механизмам передачи информации, в отношении лиц, пострадавших от торговли людьми, административное выдворение за пределы Туркменистана не применяется в течение всего периода уголовного судопроизводства по делу о совершённом в отношении него преступлении. Не допускается помещение лица, признанного в порядке, определённом Законом Туркменистана «О противодействии торговле людьми», жертвой торговли людьми, в места содержания задержанных, предварительного заключения, в исправительные учреждения, а также иные учреждения, исполняющие наказание, кроме случаев, установленных законодательством Туркменистана, и

при условии размещения жертв торговли людьми отдельно от других лиц.

В случае, если пострадавший от торговли людьми желает покинуть пределы Туркменистана, ему в соответствии с порядком репатриации жертв торговли людьми оказывается содействие в обеспечении необходимыми документами, оплате транспортных и других необходимых расходов, даются рекомендации по снижению опасности стать жертвой торговли людьми в принимающей стране. Репатриация жертв торговли людьми в государство их происхождения или государство их постоянного проживания осуществляется в соответствии с международными правовыми актами и международными договорами Туркменистана.

Жертвам торговли людьми на основании постановления органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознавателя, следователя, прокурора, суда оказывается помощь со стороны местных органов исполнительной власти, общественных организаций, специализированных учреждений в соответствии с Законом Туркменистана «О противодействии торговле людьми» и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

Помощь детям-жертвам торговли людьми осуществляется с согласия законных представителей ребёнка либо представителей органов опеки и попечительства и в соответствии с законодательством Туркменистана и соответствующими нормами международных договоров Туркменистана. Государственные органы, осуществляющие деятельность в сфере противодействия торговле людьми обеспечивают защиту и оказание помощи ребёнку-жертве торговли людьми с момента его идентификации в качестве жертвы торговли людьми и до полной социальной реабилитации ребёнка. Детям-жертвам торговли людьми в соответствии с законодательством Туркменистана обеспечивается возможность посещать государственные образовательные учреждения, поддерживать связь с семьёй путём почтовой корреспонденции, телефонных переговоров и свиданий, а также получать питание, одежду, обувь и другие предметы по установленным нормам. В случае, если ребёнок-жертва торговли людьми остался без попечения родителей или не осведомлён о местонахождении своей семьи,

принимаются меры по розыску семьи ребёнка либо установлению опеки или попечительства над ним в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

В соответствии с Государственной программой государственной молодежной политики Туркменистана на 2015-2020 годы реализуются меры по оказанию содействия молодым гражданам, находящиеся в уязвимых жизненных ситуациях, по предотвращению их становления жертвами торговли людьми и членами террористических организаций.

Социальная реабилитация жертв торговли людьми проводится в целях их возвращения к нормальному образу жизни и включает в себя правовую помощь указанным лицам, их медицинскую, психологическую, профессиональную реабилитацию и трудоустройство. Социальная реабилитация жертв торговли людьми осуществляется за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана и иных источников, не запрещённых законодательством Туркменистана.

В рамках Плана проектов и мероприятий, планируемых к осуществлению Правительством Туркменистана совместно с Представительством Международной организации по миграции в Туркменистане на каждый год, предусматривается пункт по поддержанию работы реабилитационного центра, а также предоставление реабилитационной и реинтеграционной помощи, пострадавшим от торговли людьми и уязвимым мигрантам, в том числе и помощи по возвращению пострадавших мигрантов на родину. В целях предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми в рамках законодательства предусмотрено создание специализированных государственных учреждений по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми.

На базе общественного объединения «Йенме» в г.Ашхабаде функционирует реабилитационный центр (шелтор), в котором пострадавшим предоставляется информация об их правах и обязанностях, оказывается медицинская, юридическая помощь, а также составляется программа социальной реабилитации.

Общественная организация «Йенме» является партнером МОМ в Туркменистане. С 2010 г. зарегистрирован проект «Реабилитационный центр», по которому жертвам торговли людьми предоставляются услуги социальной реабилитации. В

общественной организации «Йенме» работают социальные работники, психолог, обеспечивающие социальное и психологическое сопровождение жертв торговли людьми.

Общественные организации, работающие в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми, представляют сеть организаций, сотрудничающих с Международной организацией по миграции. Они ведут активную работу во всех веляятах страны по идентификации жертв торговли людьми (ЖТЛ) и по предоставлению помощи. В г. Ашхабаде на базе Ашхабадского клуба «Ынам» и в г. Туркменабат на базе хозяйственного общества «Бейик Эйям» работают «Горячие линии», которые также оказывают консультативную помощь гражданам по выезду из страны и предотвращению рисков. С целью профилактических мер в области предотвращения торговли людьми общественные организации проводят информационные кампании.

Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют защиту прав и интересов граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, в государстве их пребывания и способствуют их возвращению в Туркменистан. В соответствии с законодательством Туркменистана и законами государства пребывания дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана обязаны предоставлять сведения о законодательстве Туркменистана по борьбе с торговлей людьми соответствующим органам государства пребывания, а также распространять среди соответствующих лиц информацию о правах жертв торговли людьми. Руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, учитывая транснациональный характер торговли людьми, Туркменистан преследует на своей территории лиц, причастных к торговле людьми, в том числе в случаях, если торговля людьми или её отдельные этапы осуществлялись вне пределов Туркменистана, нанесли вред гражданам Туркменистана и иностранным гражданам, а также в других случаях, предусмотренных международными договорами Туркменистана.

За последний период проведение ряда конференций, учебных семинаров и тренингов с участием специалистов государственных органов и представителей международных

организаций, общественных объединений также способствовало совершенствованию путей и форм координации действий по предотвращению торговли людьми.

Источниками финансирования деятельности по противодействию торговле людьми являются средства Государственного бюджета Туркменистана, средства международных организаций, иные источники, не запрещённые законодательством Туркменистана.

Цель 11: интегрированное и безопасное управление границами с координацией усилий.

Интегрированное и безопасное управление границами включает в себя координацию усилий государственных органов Туркменистана и сотрудничество на двустороннем, региональном, международном уровнях с другими государствами, а также международными организациями, - в области охраны границ и предупреждения трансграничной преступности, в том числе в сфере готовности к чрезвычайным ситуациям, профилирования и перенаправления лиц в смешанных потоках и их защиты.

Содействуя укреплению двустороннего и регионального сотрудничества, Туркменистан нацелен на создание безопасных и законных трансграничных каналов мобильности людей. В контексте управления границ в Туркменистане принимается комплекс мер и стратегий по противодействию трансграничной преступности, в том числе торговле людьми, терроризму и экстремизму, законодательному реформированию в соответствии с международными стандартами, совершенствованию проездных документов, идентификации лиц в смешанных миграционных потоках, современному техническому оснащению границ и совершенствованию систем регистрации перемещений лиц на границах. В контексте оснащения границ контрольно-пропускные пункты государственной границы Туркменистана снабжены современным нанотехнологичным оборудованием, в том числе электронными «e-gate» (э-гейтами) мировых аналогов для регистрации пересечения лицами государственной границы. О совершенствах систем регистрации перемещений лиц на

границах в контексте их безопасности в соответствии с международными стандартами, было также позитивно отмечено международными экспертами Программы ЕС БОМКА, а также группой КТУ ООН по мониторингу резолюций ГА ООН в ходе их визита в Туркменистан в 2017, 2019 годах. Кроме того, для обеспечения безопасности пересечения границ, с учетом мировой ситуации, связанной с охраной здоровья, было принято решение об укреплении девяти пунктов пропуска и снабжении их необходимым дезинфицирующим и медицинским оборудованием, а также через данные пункты пропуска разрешен выезд в сопредельные государства иностранных граждан в целях их возвращения либо транзита через сопредельные государства в случае принятия их государством принадлежности.

С учетом особого географического положения Туркменистана, как страны транзита международного, регионального и межрегионального сотрудничества на оси главных миграционных потоков, сфера управления границами в Туркменистане состоит из трех компонентов: 1) внутриведомственное сотрудничество, 2) межведомственное сотрудничество, 3) международное сотрудничество.

Исходя из стратегического расположения Туркменистана уделяется особое внимание развитию транспортной и энергетической инфраструктуры путем модернизации действующих и строительству новых автомобильных и железных дорог, кардинального обновления и расширения материально-технической базы гражданской авиации и судоходства, формированию международных транзитно-транспортных коридоров, а также усилению потенциала управления границами и установления тесного взаимодействия с сопредельными странами. По инициативе Туркменистана Генассамблеей ООН было принято три Резолюции по транспорту: 1) «Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества в целях устойчивого развития» 2014 года, (69-я ГА ООН); 2) «На пути к обеспечению всестороннего взаимодействия между всеми видами транспорта в целях содействия созданию устойчивых

мультимодальных транзитных коридоров» 2015 года (70-я ГА ООН); 3) «Укрепление связей между всеми видами транспорта для достижения целей в области устойчивого развития» 2017 года. (72-я ГА ООН). В качестве инициатора ряда резолюций Генеральной Ассамблеи ООН по устойчивому транспорту, Туркменистан предпринимает последовательные шаги по их практической реализации, одним из которых стало открытие нового Международного порта Туркменбаши, обеспечивающего свободу транзита для стран без доступа к морю, укрепление безопасности на море в условиях чрезвычайных ситуаций и выполнение иных задач, связанных с перемещением лиц через границу.

В целях обеспечения безопасности и стабильности на водных границах, Туркменистан присоединился к Конвенции «О правовом статусе Каспийского моря», принятой 12.08.2018 года, являющейся правовым региональным механизмом обеспечения безопасности в Каспийском регионе. Прикаспийские государства тесно взаимодействуют в целях противодействия международному терроризму и его финансированию, незаконному обороту оружия, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, браконьерству, предупреждения и пересечения незаконного ввоза мигрантов по морю, а также иных преступлений на Каспийском море. На базе Конвенции «О правовом статусе Каспийского моря» разработаны межведомственные соглашения в интересах улучшения управления границами, в том числе проведения поисково-спасательных операций и реагирования на чрезвычайные ситуации.

В рамках применения общегосударственных подходов в осуществлении трансграничных мероприятий, нацеленных на совершенствование систем безопасности границ и защиту лиц в смешанных миграционных потоках, Туркменистан активно взаимодействует с сопредельными и другими государствами в рамках Алматинского процесса, Стамбульского процесса, Центральноазиатской инициативной группы по безопасности границ (CABSI), Программы по управлению границами в Центральной Азии (БОМКА), образовательных мероприятиях

по управлению границами под эгидой ОБСЕ, в мероприятиях УВКБ ООН с применением региональных рекомендаций по вопросам выявления и перенаправления беженцев и лиц, ищущих убежище, на границах Центральной Азии, в рамках сотрудничества с МОМ в мероприятиях по управлению границами с учетом транспортной транзитной политики Туркменистана и оптимизации возможностей для миграционного, пограничного, таможенного управления границами, и другими международными организациями, а также по вопросам миграции в рамках Исполнительного Совета СНГ, Совета руководителей миграционных органов государств СНГ.

В целях совершенствования сферы управления границами и соблюдения международных обязательств, в соответствии со стандартами ИКАО «по упрощению формальностей», запущена реализация проекта «Имплементация системы предварительной информации о пассажирах АРІ в Центральной Азии на 2020-2021 гг.». Путем проведения семинаров, вебинаров, диалогов, круглых столов осуществляется целенаправленная работа по изучению и внедрению системы предварительной информации о пассажирах (АПИ) силами созданного координационного механизма в форме Межведомственной рабочей группы с вовлеченностью государственных органов, общественных объединений и международных организаций (МОМ, УНП ООН, ОБСЕ), национальным координатором которого назначена Государственная миграционная служба Туркменистана. Так, 30 июля 2020 года в рамках этого регионального проекта между представителями миграционных и пограничных ведомств Туркменистана, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана, России была проведена встреча в формате видеосвязи с целью ознакомления с новшествами в системе АРІ, а также обмена мнениями о ходе её практической реализации и предстоящих планах работ в этом направлении. А также Туркменистан принял участие в 4-м семинаре ОБСЕ по обмену данными о пассажирах 29-30 октября 2020 года в формате видеосвязи с г.Вена, Хофбург.

По вопросу управления границами в рамках реализации целей устойчивого развития, рамочной программы развития

Туркменистана было проведено количество ключевых инициатив, в 50 кратном размере превышающих показатели индикаторов РППР. Так, по отчету мероприятий на тему управления границами за 2019 год и за первое полугодие 2020 года в Туркменистане было проведено 46 мероприятий, за рубежом 36 мероприятий, всего 82 мероприятия.

В целях анализа и пересмотра национальных процедур в сфере управления границами были проведены мониторинг и законодательное реформирование, которое затронуло совершенствование Законов Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми», «О миграции», «О миграционной службе», «О беженцах», ускорило реализацию национальных планов действий по противодействию торговле людьми, терроризму и экстремизму, по готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, по идентификации, репатриации и реинтергации, предоставлению социальной защиты и обеспечению безопасности на международных границах. На настоящем этапе осуществляется разработка новой редакции Закона Туркменистана «О государственной границе», а также других подзаконных актов по предупреждению и пресечению противоправной деятельности через Государственную границу преступных групп и отдельных лиц, по обеспечению безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций на границе.

В соответствии с вышеуказанным законодательством, а также Законом Туркменистана «О гарантиях прав ребенка», в целях обеспечения устойчивых решений в наилучших интересах детей на границах обеспечивается оперативное информирование государственных органов по защите детей, участие органов опеки в процедурах выявления и перенаправления в целях наилучшего обеспечения интересов детей, в том числе несопровождаемых и разлученных детей, которые обеспечивают поиск и спасение, а также срочную помощь всем детям мигрантов и беженцев, сталкивающимся с риском для жизни и безопасности во время передвижения и по прибытии, независимо от статуса или способа прибытия. Такие меры включают в себя обеспечение продуктов питания, медицинскую

помощь, психологическую поддержку, места приема, отвечающие всем требованиям, вдоль основных транзитных маршрутов, и информацию на нескольких языках о правах, включая право на консульскую защиту, доступ к правосудию и юридическим услугам, а также уважение и выполнение прав ребенка, воссоединение и оставление детей беженцев и мигрантов с членами их семей и/или опекунами, пока выносятся решения по их иммиграционному статусу.

В рамках поддержки мер по подготовке персонала и укреплению кадрового потенциала осуществляются внутриведомственные и межведомственные учебные мероприятия по повышению квалификации в сфере управления границами, в том числе в области борьбы с трансграничными преступлениями, по готовности и реагированию к чрезвычайным ситуациям и оказанию помощи и защиты перемещаемым лицам.

Ежегодное участие Туркменистана в «Региональном Форуме-совещании глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии», а также вступление в «Региональный реестр экспертов в сфере Гражданской защиты/обороны, снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» позволило укрепить механизм совместного анализа и обмена информацией региональных научно-технических программ, проектов в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в интересах улучшения управления границами.

Исходя из реализации мероприятий Национальных планов действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми в период на 2016-2018 гг. и 2020-2022 гг., Национальной стратегии Туркменистана по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 гг., - удалось достичь и наметить дальнейшие планы интеграции, совершенствования системы управления границами, механизмов выявления (в том числе на ранних стадиях), предупреждения преступлений, связанных с торговлей людьми, других противоправных действий трансграничного, транснационального характера и улучшить взаимодействие

органов, вовлеченных в эту борьбу, как на национальном, так и на региональном, международном уровнях в целях безопасности и поддержания мира.

В 2020 году Международным центром исследований «Gallup» Туркменистан признан самой безопасной страной мира. На основе результатов исследований Института экономики и мира, отображенных в «Глобальном индексе терроризма 2019» Туркменистан также в 2019 году вошел в категорию самых безопасных государств мира, как, впрочем, занимал эту позицию и в течение предыдущих нескольких лет.

Празднование в 2020 году 25-летней годовщины нейтралитета также является очередным свидетельством успешности государственного курса на безопасность, обеспечение мира и спокойствия, реализуемого лидером нации. Стержнем политики главы Туркменистана являются прогрессивные преобразования, нацеленные на создание условий для благополучной жизни народа, укрепления взаимовыгодного партнёрства со всеми заинтересованными сторонами. Беспрецедентный характер статуса нейтралитета Туркменистана заключается не только в том, что он одобрен и поддержан мировым сообществом, но и в практике реализации внешнеполитического курса страны, в свойственном ему гармоничном сочетании национальных и международных интересов. 2021 год, который в соответствии с Резолюцией, единогласно принятой на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций государствами-членами, объявлен Международным годом мира и доверия, ещё полнее раскроет мировому сообществу значение и роль туркменского нейтралитета как важного фактора обеспечения региональной безопасности, стабильности и устойчивого развития, всестороннего прогресса страны и благополучия народа.

Цель 13: применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив

Нарушения иностранными гражданами, лицами без гражданства порядка въезда в Туркменистан, пребывания в нем, выезда из Туркменистана, а также транзитного проезда через

территорию Туркменистана рассматриваются как административные правонарушения только в соответствии с Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях. Ни одно лицо не может быть подвергнуто административному взысканию или мерам обеспечения административного производства: административному задержанию, приводу, доставлению в органы внутренних дел или другие государственные органы, личному досмотру и досмотру находящихся при нём вещей, иначе как на основаниях и в порядке, установленных Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях. Каждому задержанному, подвергнутому приводу, доставленному лицу сообщаются основания и причины этих действий, а также обеспечивается незамедлительная связь с представителями соответствующего дипломатического представительства либо консульского учреждения и членами семьи, в соответствии с международным правом и процессуальными гарантиями.

В соответствии с принципом неприкосновенности личности, в ходе административного производства никто не может подвергаться пыткам, насилию и другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или взыскания. *Содержание лица, в отношении которого в качестве меры административного взыскания избран административный арест, лица, подвергнутого административному задержанию и приводу, а также доставлению, осуществляется в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью.*

Практика помещения мигрантов в центры временного содержания за нарушение порядка въезда в Туркменистан, пребывания в нем, выезда из Туркменистана, а также транзитного проезда через территорию Туркменистана, в стране отсутствует. В этом случае, на время рассмотрения дел об административных правонарушениях, право свободного передвижения, в том числе право мигрантов на свободное времяпровождение по месту пребывания (проживания), месту работы на территории Туркменистана не ограничивается, за исключением случаев применения меры обеспечения

административного производства в виде административного задержания на короткий срок в целях пресечения административных правонарушений, для составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел об административном правонарушении и исполнения постановлений.

В ходе административного производства запрещаются решения и действия, унижающие честь или умаляющие достоинство человека, не допускаются сбор, применение и распространение сведений о личной жизни человека, а равно сведений личного характера для целей, не предусмотренных Кодексом Туркменистана об административных правонарушениях.

Мигрантам, не владеющим языком, на котором ведётся производство по делу, разъясняется и обеспечивается право делать заявления, давать объяснения, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым они владеют, право пользоваться услугами переводчика, право на получение профессиональной юридической помощи в соответствии с законодательством Туркменистана (в случаях, предусмотренных законом, профессиональная юридическая помощь оказывается бесплатно), а также обеспечивается право на судебную защиту своих прав, свобод и законных интересов.

Материальный и моральный ущерб, причинённый в ходе административного производства в результате незаконных действий государственных органов или их должностных лиц, подлежит возмещению, а нарушенные права - восстановлению в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Цель 21: сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции

В соответствии с Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана «О миграции» каждый гражданин Туркменистана имеет право на выезд из Туркменистана и въезд

в Туркменистан. Гражданин Туркменистана не может быть лишён права на въезд в Туркменистан. Туркменистан обеспечивает прием собственных граждан обратно вне зависимости от наличия международных договоров о возвращении и реадмиссии, предоставляя при этом достойные условия для планомерной реинтеграции своих граждан после возвращения.

В целях безопасного и достойного возвращения своих граждан Туркменистан через дипломатические представительства и консульские учреждения обеспечивает граждан документами для возвращения на родину в случае отсутствия у них иных действительных проездных документов, удостоверяющих личность, а также сотрудничает с другими государствами в рамках двусторонних договоров о выдаче и экстрадиции, об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, о взаимных поездках граждан и других.

Несмотря на то, что институт реадмиссии в Туркменистане на настоящем этапе находится в стадии развития, обязательство принятия каждой из Сторон без условий и в любое время своих граждан, которым будет предписано покинуть другое государство до срока или которые будут выдворены, является неотъемлемой нормой заключенных Туркменистаном двусторонних договоров о взаимных поездках граждан, к примеру данное обязательство предусмотрено в п.2 ст. 13 Соглашения между Правительством Туркменистана и Правительством Азербайджанской Республики о взаимных поездках граждан от 03.08.1999г., в п.2 ст. 17 Соглашения между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Беларусь о взаимных поездках граждан от 22.12.1999г., в п.2 ст. 14 Соглашения между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Армения о взаимных поездках граждан от 28.06.1999г., в п.2 ст. 14 Соглашением между Правительством Туркменистана и Исполнительной Властью Грузии о взаимных поездках граждан от 28.06.1999г., в п.2 ст. 20 Соглашением между Правительством Туркменистана и Правительством Российской Федерации о взаимных поездках

граждан от 17.07.1999 г., в п.2 ст. 17 Соглашения между Правительством Туркменистана и Кабинетом Министров Украины о взаимных поездках граждан от 18.05.2000г., и других договорах.

В соответствии со статьями 8 и 18 соответственно Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., а также принятыми и реализуемыми на их основе Национальными планами действий по противодействию торговле людьми, Туркменистан содействует возвращению своих граждан и принимает их без необоснованных задержек, обеспечивая при этом проездными документами, необходимыми для их возвращения, и создавая благоприятные условия для обеспечения личной безопасности, расширения экономических прав и возможностей планомерной социальной интеграции в обществе.

Стремясь к обеспечению достойного возвращения Туркменистан осуществляет разработку двусторонних соглашений о реадмиссии со странами Евросоюза, Молдовой, Российской Федерацией, Турцией, Эстонией. Пилотным проектом введения института реадмиссии в Туркменистане стали разрабатываемые Соглашения со Швейцарией и Эстонией, которые претерпели уже несколько этапов в разработке и согласовании между Сторонами. При разработке проектов Соглашений о реадмиссии применяются международные нормы прав человека, включая права детей, устанавливаются четкие и согласованные процедуры, предусматривающие соблюдение правовых норм, проведение индивидуальной проверки и собеседований, правовую определенность, а также положения, способствующие планомерной реинтеграции.

В Туркменистане создан межведомственный механизм сотрудничества между правоохранительными, военными, консульскими и другими полномочными органами по процедурам установления личности граждан Туркменистана, включая реестры биометрической информации, перевод в

цифровой формат систем регистрации актов гражданского состояния с соблюдением при этом права на неприкосновенность частной жизни и обеспечения защиты личной информации, результатом которого являются обеспечение надлежащей консульской помощи возвращающимся мигрантам путем упрощения порядка выдачи проездных документов на возвращение и услуг в интересах обеспечения достойного возвращения своих граждан. При этом процессы возвращения осуществляются с учетом наилучшего обеспечения интересов детей, права на семейную жизнь, единства семьи.

В партнерстве с общественными объединениями государственные уполномоченные органы в соответствии с законодательством Туркменистана, а также Национальными планами по правам человека, Национальными планами действий по противодействию торговле людьми и комплексом предусмотренных ими мер содействуют устойчивой реинтеграции возвращающихся мигрантов путем предоставления им равных возможностей, социальной защиты, психологической, медицинской помощи, профессиональной подготовки, трудоустройства, признания навыков, полученных за рубежом, и других услуг для предоставления возможности внести вклад в устойчивое развитие страны по их возвращении.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ БЛОК 3 (ЦЕЛИ 14, 15, 16, 19, 20,22)

Цель 14: повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла.

В целях повышения эффективности консульской защиты и взаимодействия осуществляется законодательное реформирование по совершенствованию национального законодательства в части улучшения консульской защиты граждан Туркменистана за рубежом и оказываемой им помощи, укрепления сотрудничества по консульским вопросам между государствами в целях повышения эффективности защиты прав и интересов всех мигрантов, а также улучшения взаимодействия

между консульскими представительствами и мигрантами в соответствии с международным правом.

Основываясь на нормах Венской конвенции 1963 года о консульских сношениях и Венской Конвенции 1961 года о дипломатических сношениях, касающихся установления и осуществления консульских сношений и дипломатических отношений, к которым Туркменистан присоединился 18 июня 1996 года, 4 августа 2011 года был совершенствован Закон Туркменистана «О статусе дипломатических представительств Туркменистана в иностранных государствах», а 22 октября 2020 года был принят в новой редакции Закон Туркменистана «О консульской службе», регламентирующий весь комплекс вопросов, связанных с консульскими сношениями и с консульской защитой граждан.

Консульские представительства Туркменистана за рубежом в соответствии с Законами Туркменистана «О консульских учреждениях Туркменистана за рубежом», «О статусе дипломатических представительств Туркменистана в иностранных государствах», реализуют оказание защиты прав и интересов Туркменистана, его граждан и юридических лиц, а также оказывают содействие развитию дружественных отношений Туркменистана с другими государствами, расширению экономических, торговых, научно-технических, культурных связей и туризма.

Обеспечение консульских отношений Туркменистана с иностранными государствами, защиты прав и законных интересов Туркменистана, его граждан и юридических лиц за рубежом координируется Отделом консульской службы – структурным подразделением центрального аппарата Министерства иностранных дел Туркменистана.

Туркменистан открывает свои консульские учреждения в государствах, с которыми установлены консульские отношения. При отсутствии отдельного соглашения относительно установления консульских отношений установление дипломатических отношений считается и установлением консульских отношений. Консульские учреждения Туркменистана открываются и прекращают свою деятельность

постановлением Президента Туркменистана. Предварительная договоренность об открытии консульских учреждений проводится на основе двусторонних межгосударственных договоров, соглашений и протоколов.

В настоящее время открыты и функционируют два Консульства Туркменистана в Исламской Республике Афганистан в г. Герате и г. Мазари-Шарифе, Генеральное консульство Туркменистана в Исламской Республике Иран в г. Мешхеде, Генеральное консульство Туркменистана в Турецкой Республике в г. Стамбуле, Консульство Туркменистана в Российской Федерации в г. Астрахань, Консульство Туркменистана в Федеративной Республике Германия в г. Франкфурт-на-Майне и Консульство Туркменистана в Республике Казахстан в г. Актау, а также консульские пункты Посольства Туркменистана в Республике Казахстан в г. Алматы и Посольства Туркменистана на Украине в г. Харьков. К консульским учреждениям относятся также консульские отделы дипломатических представительств Туркменистана за рубежом. Они призваны защищать права и интересы Туркменистана, юридических лиц и граждан Туркменистана.

На данный момент Туркменистан установил дипломатические отношения с 149 государствами мира. За рубежом действуют 40 дипломатических представительств и консульств Туркменистана. В Туркменистане аккредитовано 35 дипломатических представительств иностранных государств и 14 представительств международных организаций. Туркменистан является участником 161 международных конвенций и договоров.

Туркменистан подписал множество консульских конвенций с другими странами, чтобы содействовать развитию дружественных отношений между Туркменистаном и этими странами, содействовать эффективной защите прав и интересов наших граждан за границей. Примером тому являются Консульская конвенция между Туркменистаном и Азербайджанской Республикой 18.03.1996г., Консульская конвенция между Туркменистаном и Грузией 05.12.1997 г.,

Консульская конвенция между Туркменистаном и Российской Федерацией 18.05.1995г., Консульская конвенция между Туркменистаном и Украиной 29.01.1998г., Консульский договор между Туркменистаном и Республикой Казахстан 27.02.1997г.

Консульскими учреждениями Туркменистана за рубежом принимаются меры для установления опеки и попечительства над находящимися за рубежом несовершеннолетними гражданами Туркменистана, которые остались без родительского попечения, в том числе меры по установлению опеки и попечительства также над совершеннолетними гражданами Туркменистана, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять свои обязанности.

Консульские учреждения Туркменистана за рубежом тщательно следят, чтобы в отношении гражданина Туркменистана, заключенного под стражу (арестованного), или задержанного по подозрению в совершении преступления, или подвергнутого иным мерам, ограничивающим свободу, или отбывающего наказание в виде лишения свободы, а равно подвергаемого иным мерам судебного или административного воздействия, соблюдались законы государства пребывания и договоры, заключенные Туркменистаном с этим государством. Консульские должностные лица по просьбе заинтересованных лиц и по своей инициативе посещают граждан Туркменистана, находящихся в местах заключения, и выясняют условия их содержания, а также следят, чтобы такие граждане содержались в условиях, отвечающих требованиям гигиены и санитарии, и не подвергались жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению.

В нашей стране государство гарантирует защищенность прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия отбывания уголовного наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия, соблюдение социальной справедливости. Осужденные-иностранцы имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств, а граждане

стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений в Туркменистане, а также лица без гражданства - с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя охрану их интересов, или с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой. (статья 8 УИК). Осуждённым-иностранным гражданам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, обеспечивается доступ к дипломатическим и консульским представителям их страны, а гражданам стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений в Туркменистане, а также лицам без гражданства - с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с представителями национального или международного органа, занимающегося их защитой. (Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана статья 7, 8, 60)

Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют защиту прав и интересов граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми в государстве их пребывания, и способствуют их возвращению в Туркменистан. В случае утраты или невозможности изъятия у торговцев людьми документов, удостоверяющих личность граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана оформляют и выдают таким гражданам документы, предоставляющие право на возвращение в Туркменистан. В соответствии с законодательством Туркменистана и законами государства пребывания дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана предоставляют сведения о законодательстве Туркменистана по противодействию торговле людьми соответствующим органам государства пребывания, а также распространяют среди соответствующих лиц информацию о правах жертв торговли людьми. Кроме того, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана осуществляют идентификацию жертв торговли людьми. (Закон «О противодействии торговле людьми» статья 34, 21).

Консульские учреждения Туркменистана за рубежом принимают меры к тому, чтобы граждане и юридические лица Туркменистана пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания и международными договорами, участниками которых являются Туркменистан и государство пребывания, а также международными обычаями. Консульские должностные лица принимают письменные и устные заявления, а также меры для восстановления нарушенных прав граждан и юридических лиц Туркменистана.

В рамках своей компетенции консульские должностные лица осуществляют нотариальные действия, регистрацию актов гражданского состояния, легализуют документы и различные акты, составленные властями консульского округа или исходящих от этих властей. Наряду с защитой прав и представлением законных интересов граждан Туркменистана, находящихся за рубежом, консульские должностные лица информируют граждан о действующих в иностранном государстве законах и правилах пребывания, о местных обычаях и дают им необходимые рекомендации, принимают соответствующие меры по обеспечению безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций, осуществляют ведение учета постоянно проживающих и временно находящихся за рубежом граждан Туркменистана, оказывают содействие в выполнении служебных обязанностей находящимся за рубежом представителям министерств, ведомств и организаций Туркменистана, а также другим командированным за границу гражданам Туркменистана, осуществляют право определения принадлежности лиц, проживающих за рубежом, к гражданству Туркменистана и регистрацию утраты гражданства Туркменистана лицами, постоянно проживающими вне пределов Туркменистана.

Дипломатические представительства или консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют учет и регистрацию граждан Туркменистана, находящихся на территории их консульского округа. Граждане Туркменистана, находящиеся за пределами Туркменистана, вправе

зарегистрироваться (встать на консульский учет) в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Туркменистана. Регистрация граждан Туркменистана производится бесплатно.

В соответствии с законодательством Туркменистана консульские учреждения регистрируют акты гражданского состояния граждан Туркменистана, принимает ходатайства граждан Туркменистана, постоянно проживающих за рубежом, о внесении изменений, исправлений и дополнений в записи актов гражданского состояния, о восстановлении утраченных записей, а также о перемене фамилии, имени, отчества. Кроме того, по получении сведений о рождении или смерти на морском или воздушном судне Туркменистана какого-либо лица консульские учреждения в соответствии с действующим законодательством Туркменистана регистрирует акт рождения или смерти.

Цель 15: охват мигрантов базовыми услугами.

Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» закреплены равные права и свободы иностранных граждан и лица без гражданства наравне с гражданами Туркменистана.

Иностранные граждане и лица без гражданства в Туркменистане равны перед законом и судом независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, цвета кожи, пола, образования, места жительства, языка, отношения к религии и других обстоятельств. Осуществление прав и свобод, предоставленных в Туркменистане иностранным гражданам, неотделимо от исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Туркменистана. Иностранные граждане в Туркменистане обязаны соблюдать Конституцию, законы Туркменистана и уважать национальные традиции.

В стране сформирован правовой механизм по охвату мигрантов базовыми услугами, в соответствии с которым Государственная миграционная служба и другие компетентные органы оказывают содействие в безопасном доступе к базовым

услугам, в частности к трудоустройству, отдыху, охране здоровья, социальному обеспечению, праву на жилище, имущественным и личным неимущественным правам, получению образования, пользованию достижениями культуры, участию в общественных объединениях, свободе вероисповеданий, брачным и семейным отношениям, неприкосновенности личности и жилища, передвижению по территории Туркменистана и выбору места жительства, недискриминационному доступу к правосудию и защите прав.

На велятских уровнях обеспечивается информированность мигрантов о комплексе базовых услуг, в том числе о процедурах установления личности и предоставления легального статуса с учетом гендерных факторов, интересов детей и инвалидов, прав на брачные отношения и единство семьи, а также оказывается содействие безопасному доступу к ним.

В целях наилучшего обеспечения интересов ребенка, в соответствии с Законом Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребёнка» охрана прав ребёнка мигрантов реализуется комплексом мер, направленным на защиту прав, свобод и законных интересов ребёнка, обеспечение воспитания и развития ребёнка в соответствии с его развивающимися способностями, на укрепление международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов ребёнка/девочки, охраны материнства и детства. В рамках развития международного сотрудничества за последние годы Туркменистан стал ареной для проведения различного рода международных мероприятий, в том числе детских и молодежных мероприятий в сфере образования, культуры, спорта (олимпиады, конкурсы, фестивали, конференции, симпозиумы, спортивные состязания и т.д.), что также позитивно отражается на развитии образования и его качестве.

Государственные и общественные организации (Союз молодежи, Союз женщин и другие) Туркменистана в сотрудничестве с представительствами международных организаций (ПРООН, ЮНИСЕФ, ФНН ООН, УВКБ, МОМ, ОБСЕ), аккредитованными в Туркменистане, проводят широкую разъяснительную работу о правах детей, включая

международные стандарты в области защиты прав детей. Регулярно издаются международные и национальные нормативные правовые акты в этой области, проводятся конференции, семинары, «круглые столы» и другие мероприятия, способствующие повышению информированности населения.

В соответствии с Конституцией Туркменистана и Законом «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» мужчины и женщины независимо от их принадлежности к гражданству и миграционного статуса имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации. В 2015 году был принят Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы, который предусматривает меры по искоренению гендерных стереотипов, борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин, совершенствование мер по улучшению доступа женщин к услугам и повышение представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни. В связи с этим осуществляется мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области гендерного равноправия, совершенствуется методика сбора и анализа всесторонних данных по положению женщин, проводится работа по повышению информированности населения по гендерным вопросам, стимулируется развитие предпринимательства среди женщин, а также обеспечиваются все необходимые условия для равноправного участия мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни.

В целях создания возможностей и условий для реализации прав граждан с ограниченными возможностями на труд, увеличения их занятости, утвержден План действий на 2017-2020 годы для обеспечения полной реализации прав людей с ограниченными возможностями в сфере труда и занятости в Туркменистане, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, принятый в Нью-Йорке 13 декабря 2006 года, был ратифицирован постановлением Меджлиса Туркменистана 25 сентября 2010 года. И в ближайшем будущем

предусматривается принятие Закона Туркменистана «О правах инвалидов».

В части защиты прав мигрантов и обеспечения недискриминационного доступа к правосудию создан национальный правозащитный механизм в соответствии с Законом Туркменистана «Об административных процедурах», Законом Туркменистана «О суде», согласно которого мигрант может обжаловать в судебном порядке неправомерные действия государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, искать защиту от любых посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личные и политические права и свободы человека и гражданина, в том числе вправе обжаловать вынесенные решения, приговоры и иных постановления судов Туркменистана.

В целях обеспечения соблюдения верховенства закона 22 октября 2020 года был принят Административный процессуальный Кодекс Туркменистана, направленный на защиту граждан и усиление ответственности должностных лиц за безопасный доступ мигрантов к базовым услугам.

Обращения иностранных граждан, лиц без гражданства, находящихся на территории Туркменистана, на действия и решения должностных лиц и организаций в связи с нарушением их прав и свобод, гарантированных Конституцией, иными нормативными правовыми актами и международными договорами Туркменистана, а также их вторичные жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих после первичного рассмотрения обращений в судебном либо административном порядке, могут быть рассмотрены также Омбудсменом в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

В соответствии с Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане», иностранные граждане, лица без гражданства в Туркменистане имеют те же права на охрану здоровья и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана.

Мигранты в Туркменистане пользуются сетью учреждений здравоохранения и медицинским обслуживанием на основании и в порядке, которые установлены законодательством Туркменистана.

В сфере охраны здоровья граждан, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства государством гарантируется объём бесплатных медицинских услуг, оказание первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой помощи, паллиативной медицинской помощи, в том числе с применением телемедицины, обеспечивается развитие и совершенствование системы государственного добровольного медицинского страхования граждан. Прохождение обязательного медицинского освидетельствования и предоставление бесплатной неотложной медицинской помощи, лекарственных средств в органах здравоохранения, обеспечивается беженцам и лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, в порядке, установленном законодательством Туркменистана, по месту их временного проживания и в пунктах временного размещения.

Закрепленные Законом Туркменистана «Об охране здоровья граждан» права на охрану здоровья мигрантов реализуются совокупностью мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни. Такими мерами, в частности, являются Государственная программа Президента Туркменистана «Здоровье», Национальный план Президента Туркменистана по реализации Государственной программы «Здоровье» на 2015-2017 годы, Государственная программа развития системы здравоохранения Туркменистана на 2012-2016 годы, План мероприятий по реализации Государственной программы развития системы здравоохранения Туркменистана на 2012-2016 годы, Национальная программа охраны психического здоровья

населения Туркменистана на 2018-2022 годы, План мероприятий по реализации Национальной программы охраны психического здоровья населения Туркменистана на 2018-2022 годы, План мероприятий по развитию курортной системы Туркменистана.

Конституцией Туркменистана, Законом Туркменистана «Об образовании», Законом Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребёнка» гарантируется право каждого гражданина на обязательное бесплатное, равноправное и качественное начальное и среднее образование. Государство обеспечивает доступ в дошкольные и общеобразовательные учреждения всех детей, проживающих на территории Туркменистана и имеющих такое право в соответствии с установленным возрастом, вне зависимости от гражданства ребенка (ч.3 ст.18 Закона Туркменистана «Об образовании»). Данная норма исполняется повсеместно на территории Туркменистана и дети вне зависимости от гражданства и миграционного статуса охватываются дошкольным и школьным образованием. В целях защиты прав ребёнка-беженца органы государственной власти, местного самоуправления оказывают содействие в устройстве ребёнка-беженца в дошкольное или общеобразовательное учреждение, обеспечивают его медицинской помощью и лекарственными средствами в соответствии с законодательством Туркменистана. Органы образования обеспечивают доступ к обучению в учреждениях дошкольного и общего среднего образования таким детям беженцев по месту их временного проживания и в пунктах временного размещения наравне с гражданами Туркменистана.

Согласно Закона Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане», иностранные граждане, лица без гражданства в Туркменистане имеют право на получение образования в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Иностранные граждане, лица без гражданства, обучающиеся в учебных заведениях Туркменистана, имеют права и несут обязанности учащихся и студентов в соответствии с законодательством Туркменистана. Получение образования иностранными гражданами в образовательных учреждениях Туркменистана, равно как и

гражданами Туркменистана в иностранных образовательных учреждениях, осуществляется по прямым договорам, заключаемым юридическими лицами, а также физическими лицами с образовательными учреждениями, органами исполнительной власти в области образования

Получение качественного образования детей и молодёжи - мигрантов и беженцев, наравне с гражданами Туркменистана регулируется наряду с Законами Туркменистана Страновой программой сотрудничества между Туркменистаном и ЮНИСЕФ, 2021-2025гг., Государственной программой государственной молодежной политики Туркменистана на 2015-2020 годы, Программой повышения занятости молодых специалистов в Туркменистане на 2018-2020 годы, Программой адаптации молодых людей к рынку труда в Туркменистане и улучшения их занятости, Программой совершенствования работы дошкольных учреждений в Туркменистане на 2020-2025 годах по развитию раннего развития и подготовке детей к школе, Национальной программой раннего развития и подготовки детей в Туркменистане на 2011-2015 годы, Концепцией перехода к двенадцатилетнему общему среднему образованию в Туркменистане, Концепцией совершенствования преподавания иностранных языков в Туркменистане, Национальным планом действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2018-2022 годы, Программой подготовки исследователей в Туркменистане).

Правительством Туркменистана уделяется особое внимание вопросам раннего развития детей. Благодаря реализованным государственным программам в стране удалось достичь высоких показателей детского развития в физической, социально-эмоциональной и познавательной областях (90,9%). Для улучшения показателей навыков чтения и счета был разработан ряд мер, которые предусматривают усовершенствование деятельности Родительских просветительских центров, где детей, не посещающих дошкольные учреждения, готовят к обучению в школе, а родителям оказывают методическую, консультативную помощь в развитии своих детей и подготовке их к школе в домашних

условиях, оказывают им услуги по совершенствованию родительских навыков.

Важную роль играет сеть дошкольных учреждений, которая осуществляет подготовку детей дошкольного возраста к освоению образовательной программы начального образования в старших (подготовительных к школе) группах. В целях расширения охвата детей дошкольным образованием был разработан оперативный план по внедрению годичной дошкольной подготовки для всех детей в возрасте 5 лет. Кроме того, в дошкольных учреждениях размещены Центры раннего развития для детей с ограниченными возможностями здоровья, что позволяет создать инклюзивную среду для их развития.

На базе действующих учебно-воспитательных комплексов с реабилитационными центрами функционируют пилотные консультационные пункты по работе с детьми с нарушениями развития. В этих пунктах работают междисциплинарные команды специалистов, которые оказывают поддержку детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, что способствует их социальной адаптации и последующему включению в образовательные учреждения общего типа.

Туркменистан создаёт лицам с инвалидностью условия для получения ими достойного образования (инклюзивное образование). Так, например, на базе Механико-технологической средней профессиональной школы г. Ашхабада при Министерстве текстильной промышленности Туркменистана Обществом слепых и глухих были успешно внедрены инклюзивные методы профессиональной подготовки лиц с инвалидностью. Данный опыт послужил основой для внесения изменений в национальное законодательство об образовании с целью внедрения инклюзивного образования во всех образовательных учреждениях страны.

Для детей, находящихся на длительном лечении в медицинских учреждениях, организуется обучение по месту их пребывания (лечения) силами учителей близлежащей средней школы. Аналогичным образом организуется и обучение на дому детей-инвалидов. Кроме того, междисциплинарные услуги для

детей с инвалидностью и их семей, которые начали внедряться на базе учебно-воспитательных комплексов с реабилитационными центрами и двух Центров раннего развития ребенка системы образования, являются основой для последующего перехода и включения таких детей в общеобразовательную систему и создание инклюзивной среды обучения. Данные услуги способствуют дальнейшей социальной адаптации и последующей инклюзии детей с инвалидностью. Концепция прогресса страны изложена в Программе социально-экономического развития (ПСД) Туркменистана на 2019-2025 годы, включающей важные элементы благополучия детей и семей. Национальный план действий по реализации прав детей на 2018-2022 годы (НПДД) охватывает широкий спектр прав ребенка и учитывает Заключительные замечания Комитета по правам ребенка (2015 г.). Долгосрочная концепция изменений заключается в том, чтобы к 2025 году, в соответствии с целью 3 НПДД, всем мальчикам и девочкам в Туркменистане, включая тех, у кого имеется инвалидность, предоставлялись качественное инклюзивное образование и возможности для обучения, которые развивают их навыки и способствуют их благополучию, жизнестойкости и интеграции, позволяя им в полной мере участвовать в работе современной экономики и вносить свой вклад в ее развитие. Кроме того, будет крайне важно расширять предварительную подготовку специалистов, а также их обучение без отрыва от работы, создать механизмы обеспечения качества и мониторинга услуг в области обучения в младшем и дошкольном возрасте, а также расширять поддержку детей с задержками в развитии с целью их интеграции в общеобразовательные детские сады.

В Туркменистане профессионально техническое образование предоставляется начальными профессиональными учебными заведениями. В них доступны краткосрочные курсы, которые позволяют повысить имеющиеся навыки или приобрести новые для дальнейшего трудоустройства. Особое внимание при этом уделяется уязвимым слоям населения и лицам с инвалидностью.

Иностранные студенты, недостаточно владеющие туркменским языком, принимаются на языковые курсы в высших и средних профессиональных учебных заведениях (пример афганских и китайских студентов). Срок языковой подготовки - один год, успешно сдавшие итоговый языковой тест, принимаются на первый курс соответствующей школы. Иностранные студенты, обучающиеся в этих учебных заведениях Туркменистана, проходят учебную практику в Туркменистане, а производственную практику в стране постоянного проживания. В случае сдачи иностранными студентами выпускных государственных экзаменов им выдается диплом государственного образца, удостоверяющий, что они получили соответствующее профессиональное образование (высшее или среднее профессиональное образование), и заверяется печатью соответствующей школы. (Положение о порядке обучения иностранных граждан в учреждениях высшего и среднего профессионального образования Туркменистана от 19.04.2013г.)

В соответствии с Законом «Об образовании» в образовательных учреждениях содержание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или заменяющих их лиц, осуществляются на основе полного государственного обеспечения, в том числе в профессиональных учреждениях, до достижения ими возраста 24 лет. (Закон «Об образовании» статья 40)

Национальная политика Туркменистана в сфере образования ориентирована на обеспечение гендерного равенства и создание образовательных возможностей для женщин. В системе образования в целом присутствует гендерный баланс. Для дальнейшего развития гендерно-ориентированных программ и политик был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы, который берет за основу обеспечение равных возможностей для женщин и равный доступ к качественному образованию, здравоохранению и рынку труда.

Цель 16: создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплоченность.

Политика адаптации и интеграции мигрантов является важнейшей составной частью миграционной политики. Интеграция мигрантов в стране нацелена на сокращение социокультурной дистанции, следование взаимоприемлемым нормам поведения, взаимное уважение, равенство социальных и трудовых прав, исключение дискриминации. Национальная политика интеграции мигрантов в Туркменистане ориентирована на расширение прав и возможностей мигрантов, позволяющих им активно участвовать в жизни общества, соблюдать национальные законы, обычаи и традиции.

Выстраивание политики интеграции мигрантов опирается на надежную информационную основу. При этом ответственность за информирование мигрантов о правах и обязанностях, о законодательстве Туркменистана, обычаях и традициях страны возлагается как на государственные полномочные органы, так и на принимающие мигрантов стороны и на самих мигрантов. В целях информированности мигрантов ведется целенаправленная работа по размещению информации (общие сведения, политика, образование, культура, обычаи, законодательство и др.) на сайтах государственных полномочных органов, в том числе на сайтах посольств и консульских учреждений Туркменистана, Государственной Миграционной службы Туркменистана.

Многообразие миграционных потоков в Туркменистан: инвестиционная миграция, иностранная трудовая инфраструктура, воссоединение семьи, получение образования и медицинских услуг, гуманитарная миграция, культурная миграция, приезжающие на постоянное место жительства и последующее приобретение гражданства Туркменистана, мигранты различных возрастных, гендерных характеристик, этническая репатриация, возвращение и реинтеграция и иные виды, - диктует необходимость множественных вариантов политики интеграции мигрантов и постоянства в совершенствовании законодательства Туркменистана в каждом

направлении путем создания, исходя из указанных контуров, различных вариантов инфраструктуры, создающих условия для интеграции мигрантов разных категорий. Примерами таких вариаций интеграции в стране является социально-культурная составляющая: изучение языка, адаптация к культурным нормам жизни, обычаям и традициям, а также экономическая составляющая интеграции, состоящая из доступа к трудоустройству и другим базовым услугам с учетом гендерного признака и недискриминации.

Участие мигрантов в рынке труда, содействие повышению их квалификации и технической подготовки, языковой подготовке, как важные аспекты политики интеграции, гарантированы как законодательными программными мерами, так и непосредственным взаимодействием с обществом и ответственностью принимающих в Туркменистане мигрантов Сторон. В этом контексте важен реализуемый в стране принцип приоритетного найма туркменских граждан при соблюдении права на труд трудовых мигрантов. Право на труд затрагивает цепочку жизненно важных интересов мигранта, прежде всего: право на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством, право на отдых, право на охрану труда и техники безопасности, право на повышение квалификации, на материальное обеспечение в случае нетрудоспособности, недискриминационный доступ к системам правосудия, социального обеспечения и здравоохранения, - которые обеспечиваются въезжающим на территорию Туркменистана мигрантам, независимо от их правового статуса, что позволяет восполнять дефицитные профессии с учетом спроса и предложений на национальном рынке труда и соответственно создавать больше возможностей для достойной работы, процветания общества и экономики страны.

Государством оказываются меры поддержки культурной жизни мигрантов посредством проведения спортивных, музыкальных, художественных, кулинарных и других общественных мероприятий, способствующих повышению взаимного понимания и обогащению культур мигрантов и населения страны. В качестве примера необходимо отметить об

участии спортивной команды беженцев впервые в Азиатских играх в Туркменистане и последовавшее затем принятие в Женеве на 36 сессии Совета ООН Декларации «О поощрении ценного вклада Олимпийских команд беженцев в укрепление мира и прав человека», инициатором которой выступил Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов.

В целях вовлеченности мигрантов во взаимодействие с местным населением государством принимаются меры по межкультурному диалогу и обмену опытом с делегированием образовательным и другим государственным органам, а также общественным организациям полномочий по налаживанию неформальных контактов между местным населением и мигрантами: организацию языковых курсов, групп детского творчества, празднования народных праздников, проведение различных семинаров и т. д. С начала 2019 года были организованы различные творческие акции, в том числе конференции, встречи, выставки и конкурсы, театрализованные представления, музыкальные торжества и другие мероприятия, предусмотренные Программой развития сферы культуры Туркменистана на 2019-2025 годы.

В целях укрепления образовательного процесса между детьми мигрантов и граждан Туркменистана в учебные программы включены предметы, охватывающие научную информацию о миграции, ее видах, что оказывает содействие уважению многообразия и открытости и предупреждения дискриминации и нетерпимости.

Цель 19: создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах.

Расширение прав и возможностей мигрантов оказывают влияние не только на самих мигрантов, но и на вклад мигрантами и диаспорами в обеспечение устойчивого развития.

В первом тематическом блоке настоящего обзора уже показана взаимосвязь миграции с достижением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. Смягчение последствий изменения климата и стихийных бедствий, обеспечение

продовольственной безопасности, устранение неравенства и обеспечение достойной работы, недопущение дискриминации и соблюдение прав человека, установление верховенства права и другие цели устойчивого развития—все это задачи огромного масштаба, предусмотренные на национальном и секторальном уровнях при планировании развития страны с учетом фактора миграции. Инвестирование в молодых людей путем их просвещения и трудоустройства, передачи знаний и навыков мигрантов, их социальной и гражданской активности, культурного обмена, позволяет посредством реализации национальных программных мер содействовать расширению прав и возможностей, тем самым создавая положительный фактор миграции, направленный на вклад в развитие Туркменистана.

Как уже было отмечено в предыдущих блоках настоящего обзора, учет положительного фактора миграции в стране отражается в гибких и прозрачных миграционных процедурах, направленных на обеспечение доступа к перемещениям мигрантов, трудоустройству, инвестиционной деятельности с упрощенными механизмами оформления виз, трудовых разрешений, вида на жительство, гражданства, а также в установлении тесных контактов с зарубежными соотечественниками, что способствует оптимизации положительной роли мигрантов в планировании развития страны.

В процессе наращивания разнообразных взаимосвязей, экономические и гуманитарные контакты Туркменистана с зарубежными соотечественниками обрели положительную динамику, что способствует неразрывной общности со своей исторической Родиной. Глава государства Гурбангулы Бердымухамедов уделяет большое внимание объединению и сплочению зарубежных соотечественников, расширению и активизации контактов с ними в различных областях. По инициативе главы государства туркменским диаспорам оказывается помощь в сохранении родного языка и самобытных традиций, строительстве объектов социально-культурного назначения. Так, 18 мая 2018 года в селе Фунтово Приволжского

района, где проживает самая многочисленная в Астраханской области туркменская община, открылась средняя общеобразовательная школа, возведённая по инициативе лидера нации Гурбангулы Бердымухамедова силами Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана. Её открытие здешние туркмены с огромным воодушевлением восприняли как наглядный знак неразрывной духовной связи с исторической Родиной, преемственности времён и поколений. Вместе со школой, которой присвоено имя основоположника туркменской поэзии Махтумкули Фраги, состоялось и открытие памятника этому выдающемуся мастеру слова и философской мысли, побывавшему в период между 1760 и 1793 годами в Астрахани, единственном месте России, где он жил и трудился, оставив свои рукописи в библиотеке местной мечети, и где в 1912 году на их основе был издан первый наиболее полный сборник произведений гениального поэта на туркменском языке арабским шрифтом.

В Узбекистане также созданы все условия для сохранения и развития туркменского языка, культуры и обычаев для туркменской диаспоры. В Узбекистане функционируют школы с обучением на туркменском языке. В Каракалпакском государственном университете готовят специалистов по туркменской филологии, в Нукусском государственном педагогическом институте имени Аджинияза ведется подготовка учителей туркменского языка.

Для обеспечения участия граждан Туркменистана за рубежом в решении дел общества и государства также создаются реальные возможности. Избирательное право за гражданами Туркменистана, в том числе проживающими за рубежом, закреплено Конституцией Туркменистана. Право избирать имеют все граждане Туркменистана, достигшие восемнадцатилетнего возраста, каждый избиратель имеет один голос. В соответствии с Избирательным кодексом Туркменистана Центральной избирательной комиссией определяется порядок участия в выборах и референдумах граждан Туркменистана, находящихся за рубежом, которые включаются в список избирателей на избирательных участках,

образованных при дипломатических представительствах Туркменистана. На состоявшихся 12 февраля 2017 года выборах Президента Туркменистана для проведения голосования были созданы 2,548 избирательных участков, в том числе 39 — при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Туркменистана за рубежом.

Укрепление зарубежных дипломатических представительств и консульских учреждений для обслуживания иммигрантов и постоянных диаспор с учетом фактора миграции в качестве одного из главных аспектов планирования развития и разработки стратегий содействуют безопасной, упорядоченной и законной миграции и интеграции.