

**Записка о ходе осуществления, последующей деятельности и обзора  
Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции**

**Предлагаемые рамки для содействия государствам-членам в организации региональных  
обзоров**

*26 февраля 2020 года*

**Введение**

Региональные обзоры Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) являются первой возможностью для коллективного обсуждения вопросов осуществления ГДМ и прокладывают путь для проведения глобального обзора в 2022 году. В настоящей записке предлагается рамочная основа для содействия государствам-членам, соответствующим субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, включая региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций (РЭК ООН), региональным консультативным процессам и всем соответствующим заинтересованным сторонам в подготовке и организации региональных обзоров.

Предлагая этот путь вперед, Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции (Сеть) учла следующие элементы: это процесс, осуществляемый под руководством государств-членов; в рамках ГДМ признаются многочисленные форматы региональных обзоров; желательно обеспечить согласованность подхода внутри регионов и между ними; в то время как их содержание будет отличаться, обзоры должны быть направлены на то, чтобы соответствовать как всестороннему подходу ГДМ, так и его концепции и руководящим принципам.

В приложениях к настоящей записке Сеть предлагает а) контрольный перечень в поддержку региональных обзоров; б) ориентировочный план для оказания государствам-членам помощи в проведении обзора хода осуществления ГДМ в рамках подготовки к региональным обзорам; с) ориентировочный план для всех соответствующих процессов, платформ и организаций и заинтересованных сторон<sup>1</sup>, проводящих обзор хода осуществления ГДМ на региональном уровне; и d) наброски предполагаемого бюджета.

Хотя Сеть будет прилагать все усилия для оказания поддержки государствам-членам в рамках имеющихся ресурсов, в том числе путем изучения возможности проведения совещаний, когда это применимо, в режиме онлайн, может потребоваться определенное дополнительное финансирование. Это будет в основном направлено на покрытие путевых расходов для обеспечения надлежащего участия в обзорах в соответствии с руководящими принципами ГДМ.

**Осуществление, последующие меры и обзор ГДМ**

---

<sup>1</sup> Включая мигрантов, гражданское общество, организации мигрантов, молодежи и диаспоры, религиозные организации, местные органы власти и общины, частный сектор, организации работодателей и трудящихся, профсоюзы, парламентариев, национальные правозащитные учреждения, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, научные круги, средства массовой информации и другие соответствующие заинтересованные стороны на глобальном, региональном и национальном уровнях.

В резолюции 73/195 ("Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции") Генеральная Ассамблея:

- обязуется осуществлять Глобальный договор на национальном, региональном и глобальном уровнях в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами (пункты 41 и 44).
- приветствует создание Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции для обеспечения эффективной и согласованной общесистемной поддержки осуществления, а также последующей деятельности и обзора деятельности в рамках ГДМ (пункт 45).
- привержена проведению обзоров хода осуществления на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях в рамках Организации Объединенных Наций, посредством подхода, который будет обеспечивать руководящую роль государств и являться межправительственным по своей природе, и при участии всех соответствующих субъектов (пункт 48).

В этих целях ГДМ:

- создал Форум по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ), который будет проводиться раз в четыре года, начиная с 2022 года, и будет служить главной глобальной платформой для обсуждения и обмена информацией о ходе осуществления всех аспектов Глобального договора, в том числе в том, как он соотносится с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и при участии всех соответствующих заинтересованных сторон (пункт 49).
- предложил соответствующим субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, включая региональные экономические комиссии ООН и региональные консультативные процессы по вопросам миграции, начиная с 2020 года, проводить обзор хода осуществления ГДМ в соответствующих регионах, с тем чтобы эффективно информировать каждый очередной ФРММ, при участии всех соответствующих заинтересованных сторон (пункт 50).
- рекомендовал всем государствам-членам разработать практически направленные национальные программы осуществления ГДМ с далеко идущими задачами и проводить регулярные и всесторонние обзоры хода осуществления на национальном уровне, в частности в рамках добровольной процедуры разработки и применения национального плана осуществления, с учетом мнений всех соответствующих субъектов (пункт 53).

### **Роль Сети ООН по вопросам миграции**

В резолюции 73/326 ("Формат и организационные аспекты работы форумов по рассмотрению проблем международной миграции") Генеральная Ассамблея:

- Просила Генерального директора Международной организации по миграции (МОМ), выступающего в качестве координатора Сети, оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в подготовке и организации региональных обзоров хода осуществления ГДМ (пункт 9).



- Просила Сеть, в рамках подготовки к ФРММ, собрать все материалы, представленные государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, и создать в рамках глобальной системы данных специальный веб-сайт, на котором эти материалы будут размещаться для ФРММ (пункт 13).

## Предлагаемые рамки для региональных обзоров

Резолюция 73/326 не предусматривает единообразного подхода к региональным обзорам. Соответственно, форматы региональных обзоров могут различаться. Независимо от своих организационных структур государства-члены могут обращаться к Сети с просьбой оказать помощь в подготовке и организации обзоров, с тем чтобы, насколько это возможно, поддержать разработку согласованного и последовательного подхода между регионами и внутри регионов, принимая во внимание региональную специфику.

Как указано в учредительном<sup>2</sup> плане работы Сети, она будет, где это целесообразно, оказывать поддержку и давать руководящие указания в отношении осуществления, последующей деятельности и ее обзора в рамках ГДМ и будет поощрять участие всех соответствующих заинтересованных сторон согласно концепции и руководящим принципам ГДМ (пункты 8-15 ГДМ).<sup>3</sup>

### 1. Цели

Региональные обзоры 2020 года дают возможность: 1) позволить государствам-членам провести первую оценку прогресса, достигнутого в осуществлении ГДМ в соответствующих регионах, с участием всех соответствующих заинтересованных сторон; 2) в каждом регионе определить общие вызовы и возможности, выявить пробелы и перспективные виды практики, обсудить региональные приоритеты и определить ресурсы, необходимые для осуществления ГДМ; 3) предоставить общую платформу для взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и обмена накопленным опытом и передовой практикой между ними; и 4) содействовать формулированию основных выводов и рекомендаций для информационного обеспечения ФРММ 2022 года.

### 2. Дорожная карта

Подготовительный процесс (первая половина 2020 года)

- В целях сокращения расходов и поездок Сеть будет стремиться предоставлять государствам-членам и заинтересованным сторонам онлайн-платформы для дискуссий в целях подготовки региональных обзоров. Эти онлайн-платформы для дискуссий могли бы обеспечить пространство для обмена повестками совещаний, справочными документами, а также для организации видеоконференций для государств-членов и заинтересованных сторон.
- Сеть будет стремиться содействовать проведению консультаций с участием многих заинтересованных сторон непосредственно перед проведением региональных обзоров, а также

<sup>2</sup> URL: <http://migrationnetwork.un.org/about/united-nations-network-migration-workplan>

<sup>3</sup> Включая всеохватывающую концепцию и руководящие принципы ГДМ: ориентированность на интересы людей, международное сотрудничество, национальный суверенитет, верховенство права и соблюдение правовых процедур, устойчивое развитие, права человека, учет гендерных аспектов, учет интересов детей, вовлечение всех государственных структур, вовлечение всего общества (ГДМ, пункт 15).

содействовать эффективному участию в региональных обзорах многих заинтересованных сторон. Это позволит создать более эффективную с точки зрения затрат структуру, и добиться того, чтобы результаты консультаций использовались напрямую при проведении региональных обзоров. Сеть будет стремиться обеспечить прозрачное участие всех заинтересованных сторон.

- Сеть будет собирать все материалы, поступающие с местного, национального, регионального и глобального уровней, и размещать их на Глобальной платформе знаний, а также другую документацию в поддержку региональных обзоров.

#### Региональные обзоры (вторая половина 2020 года)

- В рамках процесса обзора каждый регион может пожелать посвятить отдельное совещание своему региональному обзору, с тем чтобы обсудить конкретную региональную динамику. Следует учитывать важность эффективного участия всех соответствующих заинтересованных сторон, признанных в резолюции 73/326. Посредством своего организационного потенциала РЭК ООН обладают хорошими возможностями для оказания помощи на всеохватывающей и транспарентной основе, в том числе путем содействия участию других соответствующих субрегиональных, региональных и межрегиональных процессов, платформ и организаций, а также соответствующих заинтересованных сторон.
- Сеть, работая в тесном сотрудничестве с РЭК ООН в качестве своих членов, может обеспечить эффективную, своевременную и скоординированную поддержку в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.
- Будет активно рассмотрен вопрос проведения обзоров в виртуальном пространстве по мере возможности.

#### 3. Финансовые последствия

- В резолюции 73/326 Генеральная Ассамблея призывает проводить ФРММ в рамках имеющихся ресурсов регулярного бюджета ООН.<sup>4</sup> Сеть, включая РЭК ООН, выявила дополнительные потребности в поддержке организации региональных обзоров ГДМ, в том числе содействие участию представителей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и других соответствующих заинтересованных сторон.
- Для обеспечения значимого участия всех заинтересованных сторон рекомендуется обеспечить письменный и устный перевод вспомогательных документов и дискуссий на соответствующие языки для каждого региона.
- Все заседания, насколько это возможно, будут безбумажными, а документация будет передаваться в электронном виде задолго до начала мероприятия.
- Предлагаемый ориентировочный бюджет содержится в приложении 4.

---

<sup>4</sup> A/RES/73/326, п. 18 a)

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Рекомендуемый контрольный перечень для подготовки и организации проведения региональных обзоров.**

### **1. Подготовительный процесс**

- Обзоры должны быть организованы в соответствии с концепцией и руководящими принципами ГДМ (пункты 8-15).
- Заинтересованные стороны<sup>5</sup> должны принимать значимое участие в подготовке обзоров, используя соответствующие методы консультаций, в том числе путем внесения собственного вклада в справочные документы, организацию работы, списки членов дискуссионных групп и модераторов, а также посредством предоставления мест для параллельных мероприятий и других видов деятельности, организуемых заинтересованными сторонами в ходе обзоров.
- Сеть могла бы оказывать поддержку правительствам и другим заинтересованным сторонам в подготовке добровольного подведения итогов осуществления деятельности в рамках ГДМ ("добровольный обзор деятельности в рамках ГДМ"), с тем чтобы они были представлены в ходе регионального обзора. Ориентировочный план представлен в приложении 2.
- Соответствующим субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, как и заинтересованным сторонам, действующим на региональном уровне, также может быть предложено представить свои материалы. Ориентировочный план приводится в приложении 3.

### **2. Организация**

Для содействия вкладу региональных обзоров в ФРММ организация проведения обзоров могла бы в целом следовать организации ФРММ (A/RES/73/326, пункты 21-25). В частности, важно, чтобы:

- Эти обзоры открывали возможности для обсуждения всех 23 целей ГДМ для проведения обзора прогресса, достигнутого в его осуществлении на всех уровнях, с учетом того, что ГДМ основан на совокупности межсекторальных и взаимозависимых руководящих принципов. Этого можно добиться путем организации четырех "круглых столов", охватывающих все 23 цели, как указано в пункте 21 b) резолюции 73/326, учитывая региональную специфику и приоритеты
- При отборе основных докладчиков, членов дискуссионных групп и модераторов должное внимание уделялось географической и гендерной сбалансированности, а также вовлечению всех государственных структур и всего общества.
- Эти механизмы позволяли обеспечить значимое участие гражданского общества и других заинтересованных сторон, а также соответствующих субрегиональных, региональных и межрегиональных процессов, платформ и организаций.
- Обзоры включали интерактивные, основанные на фактах и ориентированные на практические действия обсуждения.
- Когда это целесообразно, членам Сети Организации Объединенных Наций можно было бы предложить поучаствовать в подготовке обзоров, в том числе посредством предоставления материалов для справочных документов и концептуальных записок, организации работы, информирования заинтересованных сторон, подготовки повестки дня, включая список приглашенных членов дискуссионных групп и модераторов, а также путем содействия в организации поездок делегатов из наименее развитых стран, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и соответствующие заинтересованные стороны.

---

<sup>5</sup> Включая мигрантов, гражданское общество, организации мигрантов и диаспор, религиозные организации, местные органы власти и общины, частный сектор, организации работодателей и трудящихся, профсоюзы, парламентариев, национальные правозащитные учреждения, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, научные круги, средства массовой информации и другие соответствующие заинтересованные стороны на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Кроме того, и по мере необходимости:

- В ходе обзоров можно было бы организовать политическую дискуссию, посвященную региональным проблемам в осуществлении ГДМ, включая связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другими региональными форматами, механизмом укрепления потенциала, а также современными и новыми вопросам, которые затрагивают динамику миграции в регионе.

### 3. Доклад

По итогам региональных обзоров может быть подготовлен всеобъемлющий доклад, в котором будут обобщены все полученные материалы, с тем чтобы выдвинуть на передний план вопросы и приоритеты регионального значения и предложить дорожные карты для регионального сотрудничества и действий по продвижению процесса осуществления ГДМ. Такие доклады послужат вкладом в ФРММ 2022 года. Такие доклады могли бы:

- включать итоговые документы обзора, отражающие региональные аспекты осуществления ГДМ;
- быть доработаны в течение двух месяцев после совещания;
- быть опубликованы Сетью ООН на соответствующем веб-сайте; и,
- могут включать следующие разделы:
  - i) Введение (региональный обзор и справочная информация).
  - ii) Резюме.
  - iii) Основные выводы.
  - iv) Отдельные примеры передовой практики и уроки, извлеченные в регионе.
  - v) Выводы и рекомендации в отношении осуществления и будущего регионального обзора.
  - vi) Приложение с организацией работы и списком участников

### 4. Последующие действия

Итоговые документы региональных обзоров могут послужить информационной основой для ФРММ в 2022 году, в частности для согласованной на межправительственном уровне Декларации о ходе осуществления, которая может быть рассмотрена на политическом форуме высокого уровня по вопросам устойчивого развития.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2 Ориентировочный план проведения государствами-членами обзора хода осуществления ГДМ на национальном уровне в рамках подготовки к региональным обзорам**

### **1. Методология подготовки добровольных обзоров ГДМ (рекомендуемый объем – 500 слов)**

- a) В этом разделе можно рассмотреть методологию, которая была принята для проведения обзора, включая сферу охвата, глубину и ограничения, а также то, каким образом применялись концепция и руководящие принципы ГДМ (пункты 8-15) и последующие меры и обзор ГДМ (пункты 48-54), в том числе вопрос о том, являлся ли обзор частью процесса разработки национального плана осуществления, основанного на вкладах всех соответствующих заинтересованных сторон (пункт 53).
- b) Может быть представлена информация о процессе подготовки обзора, включая, например, каким образом различные соответствующие уровни и сектора правительства внесли свой вклад в подготовку мер реагирования, а также применялись ли и каким образом подходы, основанные на вовлечении всех государственных структур и всего общества; были ли задействованы парламенты и местные органы власти; какие механизмы использовались для привлечения гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон; как привлекались региональные организации, были ли задействованы страновые группы ООН и каким образом любая региональная динамика могла быть использована для проведения обзора.

### **2. Политика и благоприятная среда (рекомендуемый объем – 1500 слов)**

- a) В ходе обзора можно осветить усилия, предпринимаемые с целью информирования всех соответствующих заинтересованных сторон и их вовлечения в процесс осуществления и обзора деятельности в рамках ГДМ. В ходе обзора можно рассмотреть вопрос о том, каким образом различные заинтересованные стороны<sup>6</sup> получили возможность участвовать в процессе и содержании обзора и как этому участию было оказано содействие для содействия гендерному равенству и всеобщему участию.
- b) Государствам-членам предлагается описать, каким образом правительство интегрировало внедрение ГДМ в осуществление ЦУР и других соответствующих процессов.
- c) Государствам-членам рекомендуется сообщать о миграционной политике и других соответствующих стратегиях или мерах, а также об институциональных изменениях или препятствиях, с которыми они столкнулись при осуществлении такой политики или мер, в том числе о возможных внутренних последствиях в региональной динамике, политике или мерах.
- d) Государствам-членам рекомендуется провести обзор хода осуществления региональных планов и стратегий в области миграции и указать основные пробелы и проблемы в существующих региональных подходах, стратегиях и планах осуществления.

### **3. Прогресс в достижении целей ГДМ (рекомендуемый объем – 2000 слов)**

- a) Государствам-членам предлагается представить краткую информацию о планах осуществления на страновом уровне и о ходе достижения всех 23 целей ГДМ, уделяя внимание представлению примеров новаторской политики или перспективной практики, связанной с любой из целей. Там, где это возможно, информация должна основываться как на статистических, так и на качественных данных.

---

<sup>6</sup> Включая мигрантов, гражданское общество, организации мигрантов, молодежи и диаспоры, религиозные организации, местные органы власти и общины, частный сектор, организации работодателей и трудящихся, профсоюзы, парламентариев, национальные правозащитные учреждения, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, научные круги, средства массовой информации и другие соответствующие заинтересованные стороны на глобальном, региональном и национальном уровнях.



- b) Государствам-членам предлагается описать, какие шаги правительство предприняло для интеграции концепции и междисциплинарных и взаимозависимых руководящих принципов ГДМ в планы осуществления.
- c) Государства-члены могут представить серьезные трудности, которые они видят или с которыми они сталкиваются при достижении целей ГДМ, а также пути их преодоления. При рассмотрении целей можно было бы сосредоточить внимание на тенденциях, успехах, вызовах, возникающих вопросах и извлеченных уроках, в том числе в условиях региональной динамики, и описать, какие меры были приняты в ответ на существующие пробелы и вызовы.
- d) Государства-члены могут привести примеры перспективной практики и извлеченных уроков, которые могут быть актуальными для других стран региона (или для других регионов).

#### **4. Средства осуществления** *(рекомендуемый объем – 500 слов)*

- a) С учетом выявленных вызовов и тенденций в ходе обзора можно обсудить вопрос о том, каким образом были задействованы средства осуществления, с какими трудностями сталкивается этот процесс и какие дополнительные ресурсы необходимы для осуществления ГДМ, в том числе с точки зрения финансирования, укреплении потенциала, данных, а также технологий и партнерских связей.

#### **5. Следующие шаги** *(рекомендуемый объем – 500 слов)*

- a) На основе результатов обзора государство-член может представить шаги, которые оно запланировало для усиления процесса осуществления ГДМ.
- b) Можно указать, каким образом результаты обзоров будут распространяться и как государство-член будет готовиться к первому ФРММ.



**ПРИЛОЖЕНИЕ 3 Ориентировочный план соответствующих субрегиональных, региональных и межрегиональных процессов, платформ и организаций и заинтересованных сторон, осуществляющих деятельность на региональном уровне, для обзора хода осуществления ГДМ на региональном уровне.**

При подготовке к обзору соответствующие субрегиональные, региональные и межрегиональные процессы, платформы и организации и заинтересованные стороны, действующие на региональном уровне, могли бы представить материалы по следующим вопросам:

- a) Обновленная информация о ходе осуществления региональных планов и стратегий в области миграции, по возможности, в соответствии с целью ГДМ на основе статистических данных, если таковые имеются.
- b) Каким образом региональные органы и процессы интегрировали межсекторальные и взаимозависимые руководящие принципы ГДМ, включая принципы, касающиеся вовлечения всего общества и всех государственных структур, в существующие планы и политику (а также способствовали ли они нахождению компромиссных решений и ускорению процесса осуществления).
- c) Каковы основные пробелы и проблемы существующих региональных подходов, стратегий и планов по осуществлению.
- d) Перечислите некоторые примеры перспективных видов практики и извлеченных уроков, которые могут быть актуальными для других регионов (и могли бы быть представлены на ФРММ).
- e) Назовите области (цели и/или руководящие принципы ГДМ), в которых региону потребуется поддержка с точки зрения финансирования, наращивания потенциала, рекомендаций в отношении политики, сбора и анализа данных, технологий, партнерских связей и т.д.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4: наброски предполагаемого бюджета (долл. США)**

Региональные обзоры осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции																
Ориентировочная структура бюджета (февраль 2020 г.)																
Региональные совещания*	Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)			Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)			Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)			Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)			Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)			Общий объем финансирования
	Число участников	Стоимость на одного участника	Всего	Число участников	Стоимость на одного участника	Всего	Число участников	Стоимость на одного участника	Всего	Число участников	Стоимость на одного участника	Всего	Число участников	Стоимость на одного участника	Всего	
Путевые расходы для НРС и РСНВМ (суточные на 3 дня + перелеты)	36	2222,7	80 017	3	2092,3	6 277	20	1805,2	36 104	18	1700	30 600	8	2273,8	18 190	140 589
Путевые расходы заинтересованных сторон (суточные 4 дня + перелеты)	25	2222,7	55 568	20	2092,3	41 846	32	1805,2	57 766	11	1700	18 700	33	2273,8	75 035	248 915
Расходы на конференцию	100	Единовременная выплата	30 000	100	Единовременная выплата	30 000	100	Единовременная выплата	30 000	100	Единовременная выплата	30 000	100	Единовременная выплата	30 000	150 000
<b>Общая стоимость</b>	<b>165 585</b>			<b>78 123</b>			<b>123 870</b>			<b>79 300</b>			<b>123 226</b>			<b>570 104</b>

\*РЭК ООН и Сеть будут участвовать в проведении совещаний на основе имеющихся ресурсов.