



Международная организация по миграции (ИОМ)
Агентство ООН по миграции

Укрепление субрегионального сотрудничества по вопросам миграции в Центральной Азии

28 января 2021 года, 08:30 – 12:00 CET

Мероприятие высокого уровня при участии представителей Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Турции, Туркменистана, Узбекистана и других заинтересованных сторон, связанных с этими странами, а также представителей страновых отделений МОМ, секретариата Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и Миграционного Целевого фонда с участием многих партнеров

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

Региональное отделение для Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии
Отделение по связям с учреждениями ООН и другими международными организациями, расположенными в Вене
Международная организация по миграции
Dampfschiffstrasse 4 • 1030 Vienna • Austria
Тел.: +43 1 581 22 22 • Факс: +43 1 581 22 22 30 • e-mail: rovienna@iom.int • rovienna.iom.int



ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Г-жа Ренате Хельд, директор Регионального отделения МОМ для Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии (*Приложение 1: Английский текст и Приложение 1.1: Неофициальный перевод на русский язык*)

Г-жа Ренате Хельд поприветствовала делегатов и открыла мероприятие. Г-жа региональный директор подчеркнула приверженность МОМ, в том числе как координатора Сети ООН по вопросам миграции (Сеть), оказанию поддержки государствам-членам в использовании преимуществ, которые дает безопасная, упорядоченная и урегулированная миграция, особенно в рамках Глобального договора о миграции (ГДМ). Кроме того, г-жа региональный директор остановилась на достижениях, связанных с продвижением ГДМ в регионе, включая создание Сетей на региональном и национальном уровнях, вкладах в [первый двухгодичный доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об осуществлении ГДМ](#) (декабрь 2020 года) и первый [региональный обзор осуществления ГДМ для региона ЕЭК ООН](#) (ноябрь 2020 года).

Г-жа региональный директор рассказала о Региональной стратегии для Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии, определившей три компонента работы: стойкость, мобильность и управление, которые призваны обеспечить расширение прав и возможностей мигрантов и принимающих общин, а также устранение факторов миграции; выполнение задач в области устойчивого развития, связанных с региональными тенденциями в сфере миграции; и укрепление сотрудничества и осуществление управления миграцией, основанного на фактических данных.

Г-жа региональный директор также отметила важную роль мигрантов в реагировании на COVID-19, а также повышение уязвимости мигрантов, призвав государства-члены и заинтересованные стороны работать более тесно и более эффективно, чтобы использовать миграцию для ускорения развития. Как сказал Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций: «Пока все не в безопасности, никто не в безопасности».

Г-н Джонатан Прентис, глава секретариата Сети ООН по вопросам миграции (*Приложение 2: Английский текст и Приложение 2.1: Неофициальный перевод на русский язык*)

Г-н Джонатан Прентис отметил значительную работу, проделанную Сетью ООН по вопросам миграции за последний год, несмотря на пандемию COVID-19, по улучшению координации системы ООН для оказания поддержки в осуществлении ГДМ. Г-н Прентис рассказал о создании региональных и национальных сетей как основного механизма оказания поддержки государствам-членам и предварил остальные вопросы повестки дня обзором других инструментов для оказания поддержки государствам-членам, включая [инициативу «Страны-первопроходцы»](#) (и выразил надежду, что страны Центральной Азии скоро присоединятся к этой инициативе); общие рамки для регионального обзора осуществления ГДМ; [Рабочие группы Сети \(три ключевые и шесть тематических\)](#); онлайн-инструменты и руководства; сайт Центра Сети (будет запущен весной/летом 2021 года) и [Миграционный Целевой фонд с участием многих партнеров \(МЦФМП\)](#).

В контексте МЦФМП г-н Прентис добавил, что в регионе уже есть те, кто обладают ценным опытом в этом вопросе, поскольку Таджикистан успешно подал заявление и оказался в числе шести первых бенефициаров с совместным проектом ФАО, ЮНИСЕФ, ООН-женщины и МОМ, целью которого является расширение прав и возможностей семей, оставшихся на родине. Он поблагодарил правительство Турции, которая недавно вошла в число доноров Миграционного ЦФМП, подав отличный пример, которому, мы надеемся, последуют многие страны, в том числе этого региона.



Международная организация по миграции (ИОМ)
Агентство ООН по миграции

Е.П. Эркин Мухитдинов, первый заместитель Министра занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан (Приложение 3: Английский текст)

Е.П. Эркин Мухитдинов, представлявший Узбекистан, поприветствовал государства-члены и заинтересованные стороны. Он рассказал об эффективном сотрудничестве, уже налаженном с МОМ и другими странами Центральной Азии и других регионов. Е.П. Мухитдинов подчеркнул важность ГДМ для развития диалога и обеспечения единого понимания и общей ответственности. Г-н заместитель Министра отметил, что миграция играет важную межсекторальную роль в рамках более широких областей, таких как реагирование на COVID-19 и Повестка дня 2030, а затем привел несколько примеров достижений Узбекистана в осуществлении ГДМ, включая принятие резолюций и законов для обеспечения безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции и программ в сфере возвращения, реадмиссии, реинтеграции, защиты и трудовой миграции. Е.П. Мухитдинов также подчеркнул важность укрепления трансграничного сотрудничества между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией для повышения квалификации, языковой подготовки и выявления возможностей для трудовой миграции.

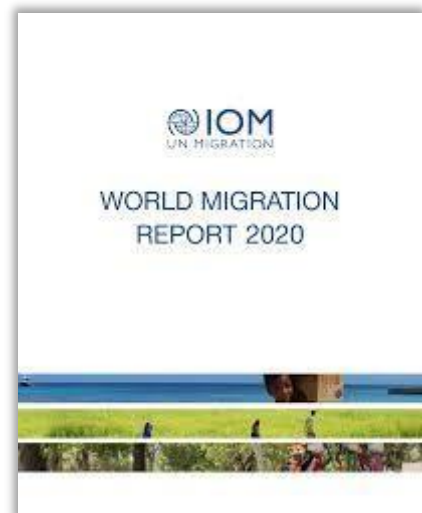
Доклад МОМ о миграции в мире 2020 года

Д-р Мэри Маколифф, глава отдела исследований по вопросам миграции и главный редактор Доклада о миграции в мире 2020 года (Приложение 4: Английский и русский тексты, и Приложение 4.1.: Английский и русский тексты)

Д-р Мэри Маколифф представила обзор Доклада о миграции в мире 2020 года, который доступен на всех языках ООН, включая русский. Эта флагманская публикация МОМ является одним из многих инструментов, с помощью которых МОМ поддерживает и продвигает основанную на фактических данных политику, обеспечивает уважение человеческого достоинства и благополучие мигрантов и поощряет социальное и экономическое развитие посредством миграции. Доклад составлен коллективом ученых, специализирующихся на разных аспектах миграции. Он включает текущий геополитический контекст, статистику и последние изменения в управлении миграцией на глобальном уровне, основные тенденции массовых перемещений, долгосрочные миграционные тенденции и информацию о контингентах и потоках международных мигрантов. Доклад составлен на основе тематического подхода, чтобы показать различия между регионами, и проливает свет на сложность миграционных данных. Доклад использовался для оказания поддержки директивным органам, например, для сопоставления данных о глобальных тенденциях, которое показывает, что общий объем официальных денежных переводов в мире вырос в результате COVID-19. Это объясняется сокращением объема неофициально передаваемых наличных денежных средств ввиду закрытия границ и внедрения урегулированных систем и свидетельствует о необходимости инвестировать в цифровизацию и обеспечение доступа мигрантов к онлайн-системам денежных переводов.

Прочитать Доклад о миграции в мире на всех официальных языках ООН можно здесь:

<https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2020>





Международная организация по миграции (ИОМ)
Агентство ООН по миграции

КРУГЛЫЙ СТОЛ 1

Интерактивная дискуссия при участии государств-членов и заинтересованных сторон для обсуждения опыта осуществления ГДМ и первого регионального обзора ГДМ для выявления потребностей и возможностей, модератор – г-жа Катя Шефер, межрегиональный советник Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Г-жа Катя Шефер открыла Круглый стол 1, рассказав о трудностях и возможностях работы с мигрантами и принимающими общинами на всех уровнях общества для использования преимуществ, которые дает миграция.

Г-жа Валентина Казакова, руководитель Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

Г-жа Валентина Казакова выразила благодарность Сети ООН и МОМ за их поддержку в осуществлении ГДМ, добавив, что рекомендации ГДМ учитываются наряду с национальными целями и приоритетами Российской Федерации. Одним из достижений в этой области является утверждение государственной миграционной политики, которая задает вектор дальнейших действий в сфере управления миграцией до 2025 года. Данная стратегия охватывает разнообразное законодательство и программы, в том числе модернизацию визовых процедур, новое федеральное законодательство о лицах без гражданства, урегулирование условий пребывания иностранных граждан, условий въезда и возвращения, борьбу с неурегулированной миграцией, цифровизацию систем информации о мигрантах и выдачи виз и предоставление документов для содействия доступу мигрантов к основным государственным услугам.

Важным направлением работы является совершенствование основанной на фактических данных политики с помощью мониторинга и анализа ключевой миграционной статистики в целях предоставления объективных и актуальных данных для принятия директивными органами обоснованных решений.

Кроме того, Российская Федерация с нетерпением ждет завершения правовых процедур, необходимых для присоединения к МОМ, и надеется продолжить расширение международного сотрудничества по миграционным вопросам.

Г-н Ерболат Абулхатин, заместитель председателя Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

При поддержке МОМ Правительство Казахстана создает современную систему миграции, которая крайне необходима, поскольку Казахстан является как страной транзита, так и одной из стран, принимающих наибольшее количество мигрантов из Центральной Азии. Работа, проделанная в этом направлении, включает осуществление ГДМ и разработку 5-летней миграционной стратегии, включающей положения о цифровизации и модернизации системы выдачи виз, и также заключение двусторонних соглашений с 73 другими государствами, предусматривающих безвизовый режим. В связи с пандемией COVID-19 Правительство Казахстана продлило визы порядка 140 000 мигрантов, которым в противном случае пришлось бы покинуть страну, а также улучшило условия пребывания и доступа к услугам для тех, кто приехал без визы. Правительство также намерено поддерживать региональный диалог о миграции в рамках Алматинского процесса и других консультативных механизмов.



Г-н Саваш Унлю, генеральный директор по управлению миграцией Министерства внутренних дел Турецкой Республики

В Турции находится больше беженцев, чем в других странах мира, поэтому Правительство серьезно относится к международному сотрудничеству в сфере миграции и старается придерживаться системного и основанного на фактических данных подхода для эффективного оказания услуг и осуществления ГДМ. Реализуемые инициативы включают подачу заявлений на получение виз и разрешений на проживание онлайн в соответствии с международными стандартами и предоставление цифровых биометрических карточек для обеспечения доступа мигрантов к основным услугам. Кроме того, Правительство Турции содействовало укреплению потенциала пограничных служб и расширило сотрудничество с соседними странами к западу от Турции, чтобы расширить каналы урегулированной миграции. Правительство Турции соблюдает принцип невысылки и, в целях оказания поддержки уязвимым и находящимся под угрозой группам населения, запустило горячую линию для потенциальных жертв торговли людьми и других преступлений, а также оказывает финансовую и иную материальную помощь тем, кто в ней нуждается.

Е.П. Эркин Мухитдинов, первый заместитель Министра занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан

Е.П. Мухитдинов отметил, что хорошие отношения Республики Узбекистан с соседними странами, включая Казахстан и Российскую Федерацию, которые являются основными странами назначения, продолжают развиваться в связи с пандемией COVID-19. В частности, расширяется сотрудничество в сфере трудовой миграции, активизировавшейся после начала пандемии. В рамках этого сотрудничества укреплялись партнерские связи с Правительством Российской Федерации, образовательными учреждениями, миграционными службами и частным сектором для подготовки и поиска кандидатов в целях удовлетворения потребностей на рынке труда. Узбекистан осуществляет процедуры найма и подачи заявления на визу внутри страны, а также в партнерстве с российскими университетами проводит обучение русскому языку. Также поддержка предоставляется по линии организации безопасного перемещения, тестирования на COVID-19 и карантина по прибытии.

МИГРАЦИОННЫЙ ЦЕЛЕВОЙ ФОНД С УЧАСТИЕМ МНОГИХ ПАРТНЕРОВ

Г-жа Рэйко Мацуяма, специалист по мониторингу и отчетности Группы управления фондом Миграционного Целевого фонда с участием многих партнеров (МЦФМП) (Приложение 5: Английский текст и Приложение 5.1: Английский текст)

Г-жа Мацуяма представила обзор структур управления и принятия решений и программных рамок МЦФМП. Миграционный Целевой фонд с участием многих партнеров был создан для предоставления финансирования в целях содействия государствам-членам в осуществлении ГДМ, обеспечении вовлечения всех государственных структур и всего общества, с учетом гендерных факторов и в соответствии с Целями в области устойчивого развития. Региональные проектные предложения, подаваемые совместно несколькими правительствами, приветствуются, поскольку сейчас их мало. Кроме того, приветствуются предложения государств, предусматривающие новаторские, вовлекающие все общество и реализуемые в интересах людей проекты.

Г-жа Мацуяма отметила, что услуги Фонда пользуются большим и постоянным спросом, но, к сожалению, этот спрос намного превышает предложение. На данный момент доноры приняли обязательства на 17,3 млн. долл. США, однако плановый объем финансирования на 2020 год – 25 млн. долл. США – достигнут не был ввиду спада, наступившего перед самым началом пандемии и пока сохраняющегося. Для восстановления доковидных темпов необходимы дополнительные средства.



Международная организация по миграции (ИОМ)
Агентство ООН по миграции

КРУГЛЫЙ СТОЛ 2

Интерактивная дискуссия при участии государств-членов и заинтересованных сторон для определения миграционных приоритетов региона, модератор – г-жа Стефани Аллеманн, старший советник по региональной политике Регионального отделения МОМ для Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Центральной Азии

Г-жа Гюльбахар Арслан Эльнашарти, руководитель Департамента внешних связей Главного управления регулирования миграции Министерства внутренних дел Турецкой Республики

В связи с тем, что Турция выполняет функции председателя Алматинского процесса, г-жа Гюльбахар Арслан Эльнашарти подтвердила, что новыми приоритетами в регионе являются обеспечение устойчивого развития и восстановления после пандемии COVID-19 с учетом интересов мигрантов, укрепление регионального диалога о миграции и расширение меж- и внутринационального сотрудничества путем проведения аналогичных мероприятий высокого уровня для обмена информацией о перспективных практиках осуществления ГДМ и развиваемых новаторских подходах и инициативах, обеспечивающих вовлечение всего общества и всех структур.

Г-н Ульви Алиев, начальник Департамента международного сотрудничества Государственной миграционной службы Республики Азербайджан

Г-н Алиев рассказал о новых приоритетах Азербайджана и всего региона в сфере миграции с момента принятия ГДМ в 2018 году, и особенно в контексте COVID-19. Г-н Алиев отметил, что миграция является катализатором экономического развития, требующего постоянного сотрудничества на всех уровнях государственной власти и общества. Примерами такого сотрудничества в Азербайджане являются партнерства с частным сектором для обеспечения учета интересов мигрантов при найме и оказания поддержки трудящимся-мигрантам и гражданам. Азербайджан уже состоит в ряде международных партнерств для укрепления потенциала Правительства в сфере эффективного управления миграцией и реагирования на чрезвычайные ситуации. Ярким примером является создание Регионального образовательного центра управления миграцией в партнерстве с МОМ, который содействует многостороннему сотрудничеству путем предоставления услуг чиновникам из стран Содружества Независимых Государств и других стран. В центре госслужащие и сотрудники проходят обучение, связанное с управлением миграцией, защитой, а также разрушением мифов, создающих негативное представление о мигрантах.

Г-н Михаил Чутков, заместитель начальника Департамента гражданства и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Г-н Чутков рассказал о перспективных практиках и новых возможностях для развития Беларуси в сфере миграции. Речь также шла о вкладе Беларуси в национальный и региональный обзоры ГДМ, содействовавшем разработке и пересмотру национального миграционного законодательства.

В качестве примеров были приведены потребность в двусторонних соглашениях, активизация международного сотрудничества в контексте соглашений о реадмиссии с Украиной и ЕС и развитие партнерских связей с международными организациями и другими коллективными механизмами.



С 2018 года Беларусь проделала большую работу в области добровольного возвращения мигрантов без постоянного статуса, предоставляя техническую помощь, места для временного размещения и другую поддержку.

Кроме того, Беларусь выразила заинтересованность в ознакомлении с наилучшими практиками в области реадмиссии, поскольку Правительство страны намерено пересмотреть регулирование этой сферы. Г-н Чутков также поблагодарил за предложение об оказании поддержки правительствам в расширении сбора, обобщения и использования данных для разработки основанной на фактических данных политики, а также использования навыков и опыта представителей диаспоры, а не только их финансов. В рамках поддержки возвращающейся диаспоры Правительство Беларуси оказывает содействие при реинтеграции, чтобы репатрианты могли использовать навыки, приобретенные за границей, на благо экономики Беларуси.

В завершение своего выступления г-н Чутков поддержал предложения предыдущих спикеров по поводу более частого проведения тематических мероприятий, например, взаимного обучения, и признал наличие важных взаимосвязей между ГДМ и Повесткой дня 2030.

ИНИЦИАТИВА «СТРАНЫ-ПЕРВОПРОХОДЦЫ»

Г-н Абделькадер Абидин, начальник Отдела по правам человека и гуманитарным вопросам дирекции по глобальным вопросам Министерства иностранных дел Королевства Марокко (*Приложение 6: Французский текст, Приложение 6.1.: Английский текст и Приложение: 6.2. Неофициальный перевод на русский язык*)

Г-н Абидин рассказал о проделанной в Марокко работе по осуществлению ГДМ, принятию последующих мер и обзору, в том числе об опыте в качестве страны-первопроходца. Марокко решила стать страной-первопроходцем в январе 2020 года, опираясь на многолетнюю приверженность страны содействию миграции.

Реализация роли страны-первопроходца осуществлялась путем взаимодействия с международными организациями и учреждениями ООН, занимающимися вопросами миграции, убежища и борьбой с торговлей людьми, а также путем работы с неправительственными организациями, общественными организациями, ассоциациями иммигрантов, частным сектором, профсоюзами и академическими кругами.

Г-н Абидин отметил, что инициатива «Страны-первопроходцы» дала Марокко отличную возможность получить дополнительную поддержку и доступ к новым инициативам, но одновременно наложила на страну большую ответственность и обязанность подавать пример. Марокко продемонстрировала приверженность многостороннему подходу и ускорению осуществления Глобального договора о миграции на уровне африканского континента, осуществляя руководство и взаимодействие в рамках многочисленных консультативных процессов в Африке.

В связи с многочисленными комментариями предыдущих спикеров о важности разработки основанной на фактических данных политики, г-н Абидин также рассказал о Центре мониторинга миграции, открытом в Рабате 18 декабря 2020 года по случаю Международного дня мигрантов. Центр мониторинга миграции будет собирать и анализировать данные о миграционных тенденциях и маршрутах, чтобы содействовать устранению многих из проблем, упомянутых участниками мероприятия и очень схожих с теми проблемами, с которыми сталкивается Марокко.



СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Г-н Амр Таха подтвердил готовность МОМ, в том числе в качестве координатора Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении ГДМ с помощью инструментов, представленных в ходе мероприятия – Доклада о миграции в мире 2020 года, Миграционного Целевого фонда с участием многих партнеров и инициативы «Страны-первопроходцы», – а также содействовать укреплению региональных кооперации и сотрудничества.

Г-н Саваш Унлю, генеральный директор по управлению миграцией Министерства внутренних дел Турецкой Республики

Г-н Унлю поблагодарил страны и заинтересованные стороны за участие в мероприятии. От имени нового председателя Алматинского процесса, он подтвердил готовность Турции содействовать достижению общих целей в соответствии с ГДМ, в том числе расширению многостороннего сотрудничества, чтобы Алматинский процесс учитывал ГДМ, а также функционировал как региональный механизм поддержки ГДМ.

Г-жа Хенни Нгу, советник по вопросам обеспечения средств к существованию, миграции и перемещения ПРООН (Приложение 7: Английский текст)

Г-жа Хенни Нгу поблагодарила всех участников и повторила предложение Исполнительного комитета Сети ООН об оказании поддержки государствам-членам в осуществлении ГДМ. Вместе с партнерами комитет разрабатывает технические указания и организует обучение для правительств, страновых групп ООН (СГ ООН) и других заинтересованных сторон. Целью является интеграция вопросов миграции в более общие механизмы составления планов развития и программный цикл ООН, включая общий страновой анализ и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития, которые разрабатываются в консультации с правительствами соответствующих принимающих государств.

Технические указания, разработанные Сетью на основе взаимосвязей между ГДМ и ЦУР, предназначены для выявления и учета согласованных с ЦУР национальных планов развития, в которых миграция является межсекторальным вопросом, связанным с развитием. Ключевой задачей является выявление синергетических связей между осуществлением и мониторингом ГДМ и осуществлением и мониторингом ЦУР. Для этого необходимо, в том числе, согласовать уже реализуемые процессы, такие как региональные обзоры, Форум по рассмотрению проблем международной миграции и добровольные национальные обзоры.

ПРООН и МОМ недавно укрепили партнерские связи путем создания совместного фонда для обеспечения охвата мигрантов мерами реагирования на COVID-19. Это стало основой для сотрудничества с национальными правительствами 11 стран мира. Например, в Кыргызстане ПРООН и МОМ оказывают поддержку местным властям в оценке их готовности к реинтеграции возвращающихся мигрантов и содействуют укреплению социальной сплоченности и охвата репатриантов местными и национальными социально-экономическими мерами реагирования на COVID-19 и планами действий по восстановлению. ПРООН и МОМ также взаимодействуют для более активного вовлечения частного сектора в политику в сфере миграции и развития.



Международная организация по миграции (ИОМ)
Агентство ООН по миграции

Чтобы обеспечить вовлечение всего общества, по мнению многих государств-членов, важную роль в устойчивом решении проблем в сфере миграции играет многостороннее сотрудничество. Многие существующие направления такого сотрудничества могут быть расширены. Участники мероприятия также отметили, что для решения вопросов миграции и устойчивого развития необходимы трансграничные совместные инициативы на субрегиональном и региональном уровнях. Мы приветствуем расширение взаимодействия и обмен знаниями в рамках многостранового сотрудничества, особенно с другими субрегионами.

Г-н Зейнал Хаджиев, субрегиональный координатор МОМ по Центральной Азии

Г-н Хаджиев поблагодарил всех участников и отметил заинтересованность, проявленную в ходе мероприятия, в обеспечении использования межправительственных консультативных механизмов (включая Алматинский, Пражский, Будапештский и др. процессы) для осуществления ГДМ, принятия последующих мер и обзора в рамках сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Для этого необходимо разработать региональные подходы для решения конкретных задач, в частности для сбора данных и принятия основанной на фактических данных политики. Г-н Хаджиев также еще раз рассказал о многочисленных инструментах, предоставленных Сетью ООН для поддержки многосторонних мер, вовлекающих все государственные структуры и все общество и направленных на решение транснациональных вопросов, неразрывно связанных с мобильностью людей, включая инициативу «Страны-первопроходцы», МЦФМП и огромный массив данных и информации, собранных МОМ. Потребность в расширении такой поддержки возросла в связи с пандемией COVID-19, и мигрантам может быть оказана эффективная помощь только при сотрудничестве на всех уровнях. Г-н Хаджиев также поблагодарил г-на Абидина за рассказ об опыте Марокко как примере сотрудничества в рамках инициативы «Страны-первопроходцы» и выразил надежду, что правительства стран Центральной Азии и соседних регионов рассмотрят возможность стать странами-первопроходцами.

--- КОНЕЦ СЕССИИ ---