

Добровольный обзор Республики Беларусь осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции

<i>Учреждение: Министерство иностранных дел</i>	
<i>Имя и фамилия ответственного лица</i>	<i>Василевская Инна Евгеньевна</i>
<i>Адрес электронной почты</i> ugpgs@mfa.gov.by	<i>Номер телефона</i> +375 17 327 83 35
<i>Почтовый адрес: ул. Ленина 19, г. Минск</i>	

1. Методология подготовки добровольного обзора ГДМ

Беларусь входит в число 152 стран, проголосовавших за принятие Глобального Договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ), вносящего важный вклад в укрепление сотрудничества в области международной миграции во всех ее измерениях.

Беларусь подтверждает приверженность видению и руководящим принципам ГДМ и подчеркивает важность укрепления международного и регионального сотрудничества в вопросах миграции, ввиду транснационального характера миграции.

Беларусь изначально продемонстрировала проактивный подход, организовав в 2016 и 2017 году одной из первых в регионе национальные консультации при поддержке Представительства МОМ в Беларуси для определения национальных приоритетов и предоставления соответствующего вклада в проект ГДМ. В национальных консультациях приняли участие представители всех заинтересованных сторон: министерств, неправительственных и международных организаций, диаспор и бизнеса.

Для обеспечения поддержки государству в эффективном осуществлении ГДМ на национальном уровне в 2020 году была создана страновая сеть ООН по миграции (ССМ) для Беларуси.

В рамках подготовки Обзора использованы следующие источники: данные национальной и международной статистики за 2019 год, нормативные правовые акты, официальные документы и материалы 15 государственных органов, справочная информация по ключевым международным проектам в сфере миграции, предоставленная международными организациями, истории мигрантов, предоставленные общественными объединениями.

Подготовка Обзора предусматривала аналитический обзор и консультации для учёта вкладов всех заинтересованных сторон, включая неправительственные и международные организации.

Структура Обзора предлагает группировку по темам и целям ГДМ:

- Управление и миграция (цели 1/3/12/14/17/23)
- Трудовая миграция и развитие (цели 2/7/5/6/18/20)

- Управление границами и права человека (цели ГДМ 4/8/9/10/11/13/21)
- Права мигрантов и интеграция (цели ГДМ 15/16/19/22)

Каждая тема включает блок статистических данных и сведения о прогрессе и лучшей практике.

Сведения о правовой среде, лучших практиках и прогрессе охватывают период с декабря 2018 по июль 2020 года. Краткий период для данного добровольного обзора, а также ситуация с COVID-19, не позволяют качественно отследить миграционную статистику в динамике. Поэтому статистические данные предоставлены за 2019 год. Они станут базовым уровнем, в отношении которого будет исследоваться динамика в последующих обзорах.

Беларусь является страной как происхождения, так и назначения и транзита мигрантов, поэтому в тексте используется термин «мигрант», означающий либо иностранного гражданина, который осуществляет въезд на территорию Беларуси, либо въезжающего гражданина Беларуси, в зависимости от контекста.

В Обзоре учтены положения Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь на 2019 – 2023 гг., Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы и других соответствующих программ и планов.

Обзор согласован с Рамочной программы сотрудничества ООН и Республики Беларусь в сфере устойчивого развития на 2021–2025 годы, содействуя реализации потенциала миграции для достижения всех ЦУР и, одновременно, эффективному использованию воздействия, которое достижение ЦУР окажет на миграцию.

Подготовка Обзора совпала с итоговым процессом разработки Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2020–2025 годы, готовящейся к принятию в 2020 году, и проекта Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, являющейся основой для национальной имплементации ЦУР. Данный момент позволил провести анализ взаимосвязи важных документов и внес вклад в формирование целостной национальной системы управления безопасной, упорядоченной и регулируемой миграцией.

Целью данного Обзора является предоставление информации по стартовым условиям выполнения целей ГДМ Беларуси, в части соотнесения их с основополагающими национальными программами и показателями в области миграции и видением перспективных направлений развития.

2. Правовая основа и благоприятная среда

Беларусь проводит многовекторную миграционную политику, что обусловлено внутренними социально-экономическими и политическими факторами, историческими, культурными и экономическими связями в рамках государств-участников Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза, миграционными политиками соседей государств-членов Европейского союза.

Основными характеристиками миграционного профиля Республики Беларусь являются:

- сохранение привлекательности Республики Беларусь для мигрантов, в частности для трудовых мигрантов и студентов, желающих получить высшее образование в Беларуси, что обеспечивает положительное сальдо миграционного обмена;
- повышение активности выезда белорусских граждан на работу за границу с целью трудоустройства и недостаточный процент заполняемости существующих и образовавшихся вакансий приезжими иностранными специалистами;
- проблема дефицита трудовых ресурсов, особенно с учетом того, что доля населения Республики Беларусь в трудоспособном возрасте в общей численности населения сокращается;
- уменьшение количества нерегулярных мигрантов, что свидетельствует об усилении миграционного контроля;
- эффективный контроль за ситуацией торговли людьми, как внутренней, так и внешней, усиление мер по предупреждению торговли детьми;
- внутренняя миграция и урбанизация населения Беларуси, когда осуществляется прирост населения в крупных городах и особенно в г. Минске;
- для текущего периода с января 2020 года в связи с ситуацией COVID-19 заслуживающим внимания является также нахождение «застрявших» мигрантов на территории Беларуси, которым оказано содействие в продлении срока действия документов на пребывание.

Разрабатываемая Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2020-2025 годы включает стратегические ориентиры государства по вопросам реализации миграционной политики, оценку миграционной ситуации в стране с учетом социально-экономического развития. В документе определяются приоритеты сотрудничества и миграционной политики на ближайший пятилетний период с утверждением в последующем соответствующего плана мероприятий по ее реализации.

Приоритетными направлениями, закрепленными в Концепции, станут:

1. оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции населения включая совершенствование инвестиционной и туристической привлекательности

республики, содействие миграции в сфере получения образования и поддержку академической мобильности, выполнение международных обязательств по защите прав вынужденных мигрантов, содействие добровольному переселению в Республику Беларусь на постоянное место жительства белорусов зарубежья, а также иных лиц, которые способны успешно реинтегрироваться в белорусское общество, создание условий по адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и белорусским обществом;

2. совершенствование системы регулирования внешней трудовой миграции;
3. противодействие незаконной миграции и дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства Республики Беларусь в сфере миграции;
4. совершенствование механизмов сбора статистической информации.

Данные приоритеты согласуются с целями ГДМ, и государство предлагает ознакомиться с прогрессом по данным областям в разделе 3 Обзора.

В Республике Беларусь создана комплексная нормативно-правовая база в сфере регулирования всех аспектов миграции, прежде всего основанная на Конституции Республики Беларусь, на Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах, Кодексе об административных правонарушениях, а также нижеперечисленных законах Республики Беларусь:

- «О гражданстве Республики Беларусь»;
- «О Государственной границе Республики Беларусь»;
- «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»;
- «О внешней трудовой миграции»;
- «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь»;
- «О противодействии торговле людьми»;
- «О регистре населения»;
- «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

В целях общей координации и управления миграцией действует подпрограмма № 6 «Внешняя миграция» в рамках Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы.

В стране проводится последовательная и целенаправленная работа по совершенствованию правовых норм в сфере миграции.

В 2019 году внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»

от 4 января 2010 г. № 105-3, которые вступили в силу с 01.07.2020 . Действующая редакция этого закона закрепила понятие и задачи миграционного контроля, а также работы с персональными данными иностранцев; урегулировала вопросы оказания медицинской помощи иностранцам, задержанным в Беларуси за нарушение законодательства о правовом положении иностранцев, включая предоставление данной категории бесплатной медицинской помощи; определила вопросы функционирования центров временного содержания иностранцев территориальных органов внутренних дел и органов пограничной службы; увеличила срок регистрации для иностранцев в отделах по гражданству и миграции по прибытии, смягчила условия для иностранцев, желающих остаться в Беларуси на постоянное проживание и др.

В развитие этого закона и в целях защиты нерегулярных мигрантов в 2020 году принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2020 г. № 383 «О медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства, и функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства». Документ утвердил Положение о медицинской помощи и Перечень медицинских услуг, предоставляемых на безвозмездной основе иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, которые включают услуги по скорой, первичной и специализированной медицинской помощи, а также Положение о функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, которое определило материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение задержанных иностранцев.

Для укрепления пограничной безопасности и гармонизации правил (стандартов), ускоряющих пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Беларусь приняты и реализуются Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы и Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь.

Для содействия повышению эффективности национальных и транснациональных мер по противодействию незаконному ввозу мигрантов, торговлей людьми, контрабанде людей и оказанию помощи лицам, пострадавшим от данного вида преступной деятельности, Беларусь реализует Государственную программу по борьбе с преступностью и коррупцией на 2019-2022 годы (включая пункт по противодействию организованной преступности, торговле людьми), а также Национальный план организационно-аналитических мероприятий по защите несовершеннолетних от сексуального насилия и эксплуатации на 2020-2022 годы. В 2020 году внесены изменения в Положение, определяющее национальный механизм идентификации и

перенаправления жертв торговли людьми, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.06.2015 № 485.

Регулирование миграционных процессов напрямую связано и учтено в других ключевых программах страны: Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017 – 2020 годы, Национальном плане действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017 – 2021 годы. Данные программы вносят ощутимый вклад в учет факторов уязвимости при управлении миграцией.

В Беларуси с учетом международных стандартов создана и постоянно совершенствуется правовая база и правоприменительная практика для того, чтобы регулярная и упорядоченная миграция могла развиваться, что будет способствовать полнейшей реализации целей ГДМ.

Выполнение ГДМ согласуется с реализацией Беларусью ЦУР № 1, 3, 4, 5, 8,10, 11, 13, 16 и 17. На протяжении 2017 – 2020 годов проведена колоссальная работа по институционализации и интеграции ЦУР в Беларуси. Сформирован национальный координационный механизм (учрежден пост Национального координатора по вопросам достижения ЦУР и создан Национальный совет по устойчивому развитию). Разработан перечень национальных показателей для мониторинга достижения ЦУР, который положен в основу Национальной платформы представления отчетности по ЦУР.

Беларусь на постоянной основе наращивает региональное и международное сотрудничество в сфере миграции. Важный шаг – подписание и вступление в силу в 2020 году Соглашения между Республикой Беларусь с ЕС об упрощении выдачи виз и Соглашения о реадмиссии лиц, пребывающих без разрешения.

Беларусь является одним из участников плана действий в рамках глобального подхода к миграции и мобильности. В 2016 году подписана Совместная Декларация о Партнерстве в сфере мобильности между Республикой Беларусь, Европейским союзом и участвующими в Партнерстве государствами-членами ЕС (в частности с Болгарией, Латвией, Литвой, Венгрией, Польшей, Румынией и Финляндией). В рамках Декларации планируется повысить эффективность регулирования миграционных потоков, усилить работу по противодействию нелегальной миграции, усовершенствовать механизмы предоставления убежища и статуса беженца, эффективно содействовать мигрантам по включению в экономические процессы государства пребывания.

Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, а также Конвенции Совета Европы «О противодействии торговле людьми».

Для укрепления межрегионального и приграничного сотрудничества, Беларусь является активным участником Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ, Соглашения государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов и соответствующих концепций и планов.

В сфере внешней трудовой миграции Республика Беларусь участвует в мероприятиях в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Для устранения барьеров, препятствующих свободе движения рабочей силы, Беларусь является одним из разработчиков проекта «Унифицированная система поиска «Работа без границ». Выполнение договоров и участие в международном и региональном взаимодействии способствует укреплению потенциала Республики Беларусь в сфере миграции.

3. Прогресс в достижении целей ГДМ

3.1 Управление и миграция (Цели ГДМ 1/3/12/14/17/23)

Статистические данные:

В 2019 г. иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранцы) осуществили свыше 4,92 млн. въездов в Республику Беларусь и 5,19 млн. выездов. Наибольшее количество раз Государственную границу Республики Беларусь пересекали граждане Украины (3,03 млн.), России (2,61 млн.), Литвы (1,86 млн.), Польши (0,95 млн.), Латвии (0,34 млн.), Молдовы (0,17 млн.), Германии (0,11 млн.) и Казахстана (0,09 млн.). Основные цели въезда и пребывания иностранцев в Беларуси: гостевые, служебные, туризм, трудовая деятельность, а также транзитный проезд через территорию Беларуси.

По состоянию на 2019 год всего в Беларуси проживает около 230 тыс. иностранцев, что составляет около 2,5% населения Беларуси. По состоянию на 01.01.2020 на учете в органах внутренних дел состояло 56,5 тыс. иностранцев, имеющих разрешение на временное проживание, а также 173,2 тыс. иностранцев, имеющих разрешения на постоянное проживание. В 2019 году страну покинули около 21 тыс. человек, приехали – 34,8 тыс. человек, что означает сохранение положительного миграционного сальдо. Наибольшее количество иностранцев проживает в столице – Минске.

Криминогенная обстановка в стране, связанная с пребыванием иностранцев, существенных изменений по сравнению с предыдущими годами не претерпела и является стабильной и контролируемой.

В 2019 году из Беларуси уехали 20 976 человек. Основными странами выезда для белорусов в 2019 году были государства-участники СНГ, Польша, Китай, Германия, Израиль и Литва.

Прогресс и лучшие практики:

Важнейшим шагом в управлении безопасной, упорядоченной и регулярной миграцией является создание рабочей группы и разработка Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2020-2025 годы с утверждением в последующем соответствующего плана мероприятий.

В Беларуси постоянно совершенствуется методика и технологии сбора данных по миграции населения на национальном уровне (1). В переписной лист национальной переписи населения, проведенной в 2019 г., были включены дополнительные вопросы, касающиеся миграции (о стране рождения, стране рождения родителей, стране гражданства, стране проживания до проведения переписи, дате последнего въезда и причине миграции).

Национальным статистическим комитетом регулярно проводится обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения (1). Согласно данным, в первом квартале 2020 г. за пределами страны сроком до 1 года трудились 86,8 тысячи белорусов.

В 2019 году Беларусь в третий раз приняла участие в очередном раунде многоиндикаторного кластерного обследования для оценки положения детей и женщин (МИКС 6). В программу обследования впервые были включены отдельные вопросы для изучения миграции респондентов (женщин 15-49 лет, мужчин 15-59 лет): о смене места проживания с указанием региона (страны) и типа населенного пункта, из которого переехал респондент, времени, прошедшего с момента переезда.

Создана и запущена Национальная платформа представления отчетности по ЦУР. Платформа обеспечивает сбор, обобщение и распространение актуальной информации о текущей ситуации по достижению ЦУР в стране. Платформа осуществляет сбор данных и информации по 17 ЦУР, в т.ч. 5 индикаторов относятся к миграционной сфере (1).

Создана и успешно функционирует автоматизированная информационная система «Гражданство и миграция». Информационный ресурс постоянно совершенствуется с целью обеспечения наиболее точного учета миграционных данных и их анализа (1).

Одно из последних улучшений касается увеличения охвата данных об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность в Беларуси. В аналитические материалы включаются сведения иностранных государств о работающих на их территориях гражданах Беларуси. Для улучшения взаимодействия и системности данных (1) информация направляется в Национальный статистический комитет.

В Беларуси отсутствуют факты дискриминации и конфликты на этнической, расовой, культурной почвах, что объясняется историческими традициями

мирного межнационального взаимодействия и целенаправленной, последовательной политикой. Беларусь работает над созданием таких систем информирования общественности и коммуникационной политики, которые основаны на гендерном подходе, соблюдении прав человека, способствуют толерантному восприятию мигрантов (17) и миграции в целом.

При поддержке международных структур проводится работа со СМИ для формирования понимания терминов и их корректного использования при освещении вопросов миграции, работы со стереотипами в отношении мигрантов.

Государство предоставляет точную, прозрачную и своевременную информацию (3, 12, 14) о правилах въезда иностранцев в Республику Беларусь, пребывания и выезда из страны. Эта информация размещается и обновляется на сайтах компетентных органов и служб, в зоне прилета Национального аэропорта «Минск», в местах массового пребывания иностранцев (учебные заведения, рыночные комплексы).

Совершенствованию порядка и качества предоставления и учета информации способствует совместный проект с ЕС и МОМ «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», который в числе прочих проектных мероприятий предусматривает оснащение «горячей линии» Департамента по гражданству и миграции (ДГиМ) МВД по безопасному выезду на работу за границу современными техническими средствами, которые помогут качественнее оказывать консультационную помощь трудовым мигрантам на всех этапах миграции. На базе ДГиМ МВД, а также некоммерческих организаций, функционируют вебсайты, где размещается информация о возможностях легальной миграции, позволяя мигрантам принимать обоснованные решения о миграции перед выездом. Передовой практикой для страны является внедрение консультирования мигрантов по вопросам безопасной и легальной миграции с использованием современных информационных технологий (онлайн на сайте для потенциальных мигрантов, через чаты Viber, Telegram, социальные сети Facebook, V Kontakte), что расширило возможность получения консультационной помощи белорусскими мигрантами, которые уже находятся за рубежом.

Хорошей практикой является осуществление двусторонних проектов в области просвещения белорусских граждан, работающих в конкретной стране.

3.2 Трудовая миграция и развитие (Цели ГДМ 2/5/6/7/18/20)

Статистические данные:

Беларусь по-прежнему сохраняет привлекательность для трудовых мигрантов. 2019 году в страну прибыло для осуществления трудовой деятельности 20 862 человека (2018 г. – 16 172). Основное количество въехавших в Беларусь на работу иностранцев составили граждане России (6 741), Китая (4 318), Украины

(3 145), и Узбекистана (1 336). Подавляющее большинство трудящихся-иммигрантов прибыло в Беларусь по рабочим профессиям (5 681). В качестве квалифицированных работников и специалистов въехало 3 051 человек, 428 иностранцев прибыло в качестве работников, занятых в сельском хозяйстве, 1320 – в сфере обслуживания и торговли, а также 1210 – на должности руководителей.

Количество белорусов, выезжающих для трудоустройства за рубеж с помощью фирм-лицензиатов, согласно официально статистике характеризуется сокращением числа (2019 г. – 9 061). Странами выезда являются Россия, Польша, Литва, Чехия и Германия. Однако, растет количество самостоятельно выехавших граждан. По информации компетентных органов Российской Федерации, в 2019 году на учете по месту пребывания с указанием цели въезда «работа» состояло 163 410 граждан Беларуси. Официальные интернет-ресурсы Республики Польша приводят в 2019 году 29 129 официально трудоустроенных белорусских работников в Польше¹.

Согласно данным Национального банка Республики Беларусь всего в 2019 году белорусские граждане-мигранты отправили в Беларусь 1049,8 млн. долларов, а иностранные мигранты отправили из Беларуси 166,5 млн. долларов.

Прогресс и лучшие практики:

В Беларуси созданы процедуры для содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы (6). Для занятия трудовой деятельностью привлекающей иностранного гражданина компании, необходимо получить специальное разрешение. Разрешения выдаются при наличии положительного заключения местного органа по труду, занятости и социальной защите. Привлечение иностранцев для трудоустройства осуществляется с учетом потребности нанимателя исходя из государственных интересов, ситуации на рынке труда Республики Беларусь и строго на основании трудовых контрактов.

Деятельность, связанная с трудоустройством белорусских граждан за границей, подлежит лицензированию МВД с обязательным согласованием проекта трудового договора. Совокупностью норм обеспечивается защита белорусских граждан при трудоустройстве за границей. Прогрессом в данной сфере является запуск общедоступного Единого реестра лицензий с июля 2020 года, в котором все заинтересованные могут уточнить информацию о наличии или отсутствии требуемой лицензии.

Наилучшей практикой в сфере регулирования трудовой миграции является упрощение доступа к каналам легальной трудовой миграции (5). Беларусью проводится работа по подготовке к подписанию двусторонних соглашений об

¹ <https://psz.praca.gov.pl/web/urzed-pracy/-/8180075-zezwolenia-na-prace-cudzoziemcow>

обмене трудящимися-мигрантами с ОАЭ и Болгарией, предусматривающие гибкие механизмы трудоустройства трудящихся-мигрантов, защиту их прав.

Для Беларуси актуальным является планомерная реализация целей ГДМ, способствующих сведению к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страну (2,7). Развитие человеческого потенциала в Беларуси характеризуется поступательным ростом. Беларусь в глобальном рейтинге человеческого развития в 2019 году поднялась на три позиции по сравнению с 2017 годом, заняв 50-е место среди 189 стран. Страна активно включена в процесс достижения ЦУР. В стране создана и совершенствуется законодательная база по борьбе с семейно-бытовым насилием, планомерно реализуются положения Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017- 2020 годы. При поддержке ПРООН в 2019 году была реализована программа содействие эффективной занятости и самозанятости населения в малых и средних городах Беларуси через стимулирование предпринимательской инициативы, с учреждением Национального центра субконтрактации на базе Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей. Данные меры уже вносят ощутимый вклад в ослабление факторов уязвимости в процессе миграции, и будет продолжены.

Государству важно обеспечить трансформацию ресурсной экономики в экономику знаний. Для дальнейшего инвестирование в развитие трудовых мигрантов и взаимного признания навыков, квалификации и компетенций (18), Беларусь подтверждает приверженность дальнейшему внедрению принципов и инструментов Европейского пространства высшего образования в систему высшего образования страны. Прогрессом стало соглашение о займе Международного банка реконструкции и развития в 2020–2025 годах на модернизацию высшего образования.

В рамках управления денежными переводами мигрантов (20), как ресурсами экономического развития и роста экономики, Беларусь проводит активную политику по заключению двусторонних соглашений об избежание двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты подоходных налогов. На 01.01.2020 заключены 71 соглашение.

Экономическая оценка последствий трансграничной миграции находит отражение в платежном балансе Беларуси на основе методологических принципов, изложенных в соответствующем статистическом руководстве, изданном Международным валютным фондом, и используемых при составлении платежного баланса другими странами мира.

В связи с эпидемией COVID-19 случаи возвращения иностранцев в свои государства, а также сокращения нанимателями штата работников (в т.ч. мигрантов) из-за экономических трудностей не носили массовый характер.

Органами внутренних дел Беларуси, в том числе в условиях распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, приняты меры по урегулированию правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Беларуси и не имеющих возможность выезда из Республики Беларусь.

По состоянию на 15.09.2020 в связи с невозможностью выезда с территории Беларуси из-за введения иностранными государствами ограничений на пересечение своих границ и возникшими сложностями транспортного сообщения между государствами продлена регистрация либо выданы разрешения на временное проживание в Республике Беларусь 3370 иностранным гражданам.

3.3 Управление границами и права человека (Цели ГДМ 4/8/9/10/11/13/21)

Статистические данные:

В 2019 г. иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранцы) осуществили свыше 4,92 млн. въездов в Республику Беларусь и 5,19 млн. выездов. Наибольшее количество раз Государственную границу Беларуси пересекали граждане Украины (3,03 млн.), России (2,61 млн.), Литвы (1,86 млн.), Польши (0,95 млн.), Латвии (0,34 млн.), Молдовы (0,17 млн.), Германии (0,11 млн.) и Казахстана (0,09 млн.). Основные цели въезда и пребывания иностранцев в Беларуси: гостевые, служебные, туризм, трудовая деятельность, а также транзитный проезд через территорию Беларуси.

В 2019 году органами внутренних дел и органами пограничной службы пресечено 20 каналов нерегулярной транзитной миграции, выявлено 18 организованных групп нерегулярных мигрантов, задержано 311 нарушителей государственной границы, из которых 211 – нерегулярные мигранты. Правоохранительными органами Беларуси раскрыто 246 преступлений, связанных с нарушением иностранцами срока запрета въезда в Республику Беларусь, 48 – с организацией нерегулярной миграции.

В 2019 году органами внутренних дел идентифицировано 128 жертв торговли людьми, включая 30 несовершеннолетних, выявлено 93 преступления в сфере противодействия торговле людьми (деяния, предусмотренных Палермским протоколом), выявлено 15 каналов вывоза пострадавших за границу.

Прогресс и лучшие практики:

Для скоординированного и безопасного управления границами (11) разработана и реализуется Концепция интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь на 2019 – 2023 гг., направленная на противодействие пограничным опасностям и гармонизацию правил, ускоряющих пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу.

В целях обеспечения наличия надлежащих документов мигрантов (4) и облегчения их получения, с января 2019 года регистрация иностранцев в электронной форме осуществляется на едином портале электронных услуг (portal.gov.by) бесплатно.

В 2020 году начинает работу проект «Унифицированная система поиска “Работа без границ”», которая позволит осуществлять поиск вакансий или резюме по всем странам-членам ЕАЭС.

Для противодействия нерегулярной миграции (9) в Беларуси на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия.

Для обеспечения безопасного и достойного возвращения (15) 9 октября 2019 года подписан Протокол о намерениях сотрудничества между МВД Республики Беларусь, Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Представительством МОМ в Республике Беларусь в сфере содействия добровольному возвращению иностранных граждан в государство гражданской принадлежности либо постоянного законного проживания, который определил механизм сотрудничества для добровольного упорядоченного и гуманного возвращения иностранцев, основанного на решении самого мигранта, с учётом международного опыта в данной сфере. В 2019 – 2020 гг. на родину возвращено 96 мигрантов.

История мигранта

Бразильский футболист Нивалдо Сириако приехал в Беларусь в 2015 году во время 11-го Чемпионата мира по футболу (турнир по мини-футболу) в составе сборной Бразилии, а в 2019 году занял пост тренера молодежной команды минского "Динамо".

Когда COVID-19 вспыхнул, жизнь Сириако резко изменилась, так как один из главных источников дохода - частные уроки футбола - прекратился. Это сильно ударило по семейному бюджету. Футболист начал думать о том, как нам вернуться в Бразилию. Однако, сбережения таяли быстрее, чем хотелось бы. Семья узнала о программе добровольного возвращения и реинтеграции при содействии МОМ.

Это дало Сириако и его семье надежду: "Я счастлив вернуться в Бразилию и к своей жизни там, увидеть свою семью. Но в то же время мне грустно, потому

что я думаю, что моя история может быть успешной здесь». Чириако и его семья благополучно вернулись в Бразилию.

Для создания современной инфраструктуры по размещению нерегулярных мигрантов в соответствии с международными стандартами (13) проводится работа по созданию двух центров временного содержания иностранцев. Эти центры будут построены с учетом специальных потребностей различных категорий мигрантов, особое внимание будет уделено потребностям задержанных женщин и детей.

Для создания быстрых и эффективных процедур по идентификации и возвращению лиц (21), которые не соответствуют или перестали соответствовать условиям выезда, пребывания или проживания, для упрощения транзита таких лиц в духе сотрудничества Беларусь в 2019 году подписала Соглашение о реадмиссии с Украиной, в 2020 г. - Соглашение об упрощении визового режима и реадмиссии с Европейским союзом. Для укрепления потенциала ГПК в сотрудничестве с МОМ в 2019 году разработано уникальное пособие для практиков, собравшего релевантную информацию и описавшего процедуру ускоренной реадмиссии, основанную на соблюдении прав человека и уважении человеческого достоинства. Пособие включено в программу обучения Института пограничной службы.

Основные задачи государственной политики Беларуси в области противодействия торговле людьми (10) закреплены в Законе Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» и ряде иных нормативных правовых актов, благодаря которым в стране выстроена система мер по противодействию, торговле людьми, защите и реабилитации жертв торговли людьми.

Для предупреждения торговли людьми, нерегулярной миграции в Беларуси работают горячие линии на базе ДГиМ МВД и неправительственных организаций, проводятся информационные кампании, тренинги, семинары, и иные мероприятия с группами риска.

С 2007 года в Беларуси функционирует созданный при поддержке МОМ Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ), являющийся базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ.

В 2019 году при организационной и финансовой поддержке международных организаций проведены 23 обучающих и иных мероприятия по различным аспектам противодействия торговле людьми, включая 13 курсов повышения квалификации (прошли обучение 305 человек), организованные на базе МУЦ для белорусских и иностранных специалистов.

3.4 Права мигрантов и интеграция (Цели ГДМ 15/16/19/22)

Статистические данные:

По состоянию на 01.01.2020 на учете в органах внутренних дел состояло 56,5 тыс. иностранцев, имеющих разрешение на временное проживание, из них 12,9 тыс. иностранцев, прибывших к супругу или близкому родственнику, более 22 тыс. – на учебу и 14,3 тыс. – по служебным делам, а также 173,2 тыс. иностранцев, имеющих разрешения на постоянное проживание.

По данным переписи населения 2019 года 84,9 процента жителей страны – белорусы, 15,1 процента населения представляют другие национальности, из них: 7,4 процента – русские, 3,1 процента – поляки, 1,7 процента – украинцы, по 0,1 процента – евреи, армяне, татары, цыгане, азербайджанцы, литовцы.

Прогресс и выученные уроки:

В целях охвата мигрантов услугами здравоохранения (15) медицинские работники проходят подготовку по вопросам предоставления услуг с учетом культурных особенностей мигрантов, в том числе с учетом соответствующих рекомендаций, содержащихся в рамочном документе о приоритетах и руководящих принципах поощрения охраны здоровья беженцев и мигрантов, подготовленном ВОЗ.

Несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь либо которые ходатайствуют о защите, имеют право на медицинское обслуживание наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

В Беларуси на законодательном уровне закреплено право детей из числа мигрантов на доступ к получению дошкольного, общего среднего и специального образования, что способствует полной социальной интеграции (16). Несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, а также несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь либо которые ходатайствуют о защите, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

Культурное и национальное разнообразие имеет большое значение для Беларуси, в контексте этого отмечается значимость создания условий для развития диаспор (19). В стране освещаются значимые культурные мероприятия национальных меньшинств, выпускаются специальные телепередачи, посвященные вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. На семи языках,

включая польском, немецком, французском, испанском, китайском, в режиме реального времени осуществляет свою деятельность радиостанция «Беларусь».

Организации национальных меньшинств выпускают собственные печатные издания, например, издания польского, еврейского, армянского, литовского, украинского меньшинств. Ежегодно в Беларуси отмечаются Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития (21 мая), День толерантности (16 ноября). Каждые два года в Гродно проводится Республиканский фестиваль национальных культур, объединяющий все национальности, проживающие в Беларуси. Также организуется детский Фестиваль национальных культур в Минске.

Белорусская диаспора за рубежом рассматривается как важный национальный, интеллектуальный, социально-культурный, демографический и экономический ресурс Беларуси. Для системного подхода к вопросам развития сотрудничества с белорусской диаспорой в 2016 – 2020 годы реализуется Подпрограмма «Белорусы в мире», которая является составной частью Программы «Культура Беларуси».

Беларусь проводит планомерную работу по развитию сотрудничества в сфере социального обеспечения мигрантов (22). В целях обеспечения возможности реализации мигрантами пенсионных прав, сформированных на территории государства трудоустройства, заключены договоры в области социального (пенсионного) обеспечения с Чешской Республикой, Эстонской Республикой, Республикой Молдова. В 2019 году подписаны договоры с Республикой Польша и в рамках Евразийского экономического союза (пока не вступили в силу).

4. Средства осуществления

Беларусь активно укрепляет региональное и международное сотрудничество в сфере безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, делится национальным опытом. При этом важная роль в формировании многосторонних партнерств для мобилизации и обмена знаниями, опытом, технологиями и финансовыми ресурсами для поддержки достижения целей ГДМ отводится ССМ, включая Офис Постоянного координатора ООН, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МОМ, УВКБ ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, а также другие агентства системы ООН. Данные агентства, а также общественные объединения, которые работают преимущественно в сфере предупреждения нерегулярной миграции и борьбы с торговлей людьми, активно включены в совместные проекты в сфере миграции.

Направления, по которым необходима дополнительная поддержка в целях реализации ГДМ:

- укрепление национального потенциала в области сбора и анализа миграционных данных, разработка стандартного комплекса для

определения численности мигрантов и направлений их перемещения, документирования моделей и тенденций в области миграции, характеристик мигрантов, движущих факторов, выгодах и последствий миграции;

- подготовка аналитических прогнозов развития миграционной ситуации, анализ миграционных рисков;
- усиление миграционного управления через реализацию Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2020–2025 годы, и отслеживание результатов;
- реализация соглашений о реадмиссии и упрощении визового режима между ЕС, Беларусью и Украиной;
- реализация программ, направленных на формирование восприятия хорошо управляемой миграции как фактора развития Беларуси;
- учет потребностей мигрантов в медицинской помощи, в частности путем укрепления потенциала в области предоставления данных услуг.

5. Следующие шаги

Подготовка Обзора позволяет проинформировать и поделиться опытом о тенденциях, вызовах и лучших практиках с государствами-членами ГДМ по рассмотрению проблем международной миграции.

Представительством МОМ в Беларуси проведено сравнение Системы национальных индикаторов ЦУР и целей ГДМ. В систему мониторинга уже включен сбор основных миграционных показателей по задачам ЦУР, одним из которых является, например, хорошо продуманная миграционная политика (Задача 10.7 ЦУР).

Включение в Систему мониторинга ЦУР основных показателей по целям ГДМ станет важным шагом в интеграции системы показателей страны в целом, что обеспечит устойчивость, качество и связанность государственных политик, включая миграционную.

Для повышения эффективности реализации ГДМ планируется принять разработанную Концепцию миграционной политики Республики Беларусь на 2020–2025 годы.

Совместно с агентствами системы ООН, другими партнерами в Беларуси будет осуществляться работа по ознакомлению населения страны с положениями ГДМ в целях повышения уровня информированности общества и реализации согласованной и системной миграционной политики.