



联合国移民问题网络 工作计划

2019 年 7 月

导言

建立联合国移民问题网络（移民问题网络）的目的，是在会员国贯彻《安全、有序和正常移民全球契约》（《全球契约》）时，确保就移民问题向其提供有效、及时和全系统协调的支持。这是为处理国际社会面对的一个主要现象所发起的一项雄心勃勃的努力。联合国系统通过移民问题网络承诺发挥切实的作用，加强在国际移民问题的方方面面开展的合作，使移民给所有人都带来好处，为此将更为协调一致地实行移民问题治理，利用移民为全球发展做出的贡献。

迄今为止，移民问题网络的工作重点是建立组织结构和确定程序，从而能够有效地执行任务。其中的主要工作是与驻地协调员和联合国国家工作队联络，鼓励他们参与支持《全球契约》的执行。这项工作得到的响应令人鼓舞。建立移民问题多伙伴信托基金（启动基金）也很重要。同样，为此在日内瓦、纽约、区域和国家一级与会员国和利益攸关方进行了联络。移民问题网络秘书处的人员配备也是一个关键优先事项，联合国难民署和经社部向秘书处提供了借调人员，儿童基金会也即将提供借调人员。

在奠定上述基础之后，由于认识到《全球契约》是扎根于《2030 年可持续发展议程》，移民问题网络的这项第一个工作计划的重点，是联合国系统为优先取得具体成果来支持《全球契约》的执行工作，可以带来增值的关键问题。移民问题网络在其所有工作中都将努力坚持和倡导那些要求尊重和保护所有移民及其社区，实现其全部人权的法律和原则，尤其注意最易于受到伤害的人群。

工作计划包括三个基本组成部分：(一) 核心；(二) 主题；(三) 计划在今后视可能开展的一系列活动。在前两个基本组成部分中，工作计划描述了一系列工作流，重点是具体的可交付成果。本工作计划并不是要成为联合国系统就移民问题所做工作的全面纲要，而是要概述移民问题网络将从事的活动的范围。

工作计划代表了联合国系统在确保为处理移民问题提供有效一致的全系统支持方面做出的承诺，同时也明确认识到，移民问题网络并非在真空中运作。网络将自始至终优先注重伙伴关系，既注重系统内部与新的驻地协调员系统和会员国之间的伙伴关系，也同样注重与其他利益攸关方，包括与民间社会的伙伴关系。

同样，工作计划还认识到已经进行了并正在进行大量工作，同时认识到多种多样的利益攸关方为了实现《全球契约》的全部 23 个目标所需要的专门知识。在执行本工作计

划时，移民问题网络将优先以现有的专业知识和最佳做法为基础，利用其向会员国提供支持。工作计划将同样优先考虑灵活性和适应不断变化的条件和需求的能力，尤其是适应移民自己不断变化的需求和愿望的能力。

最后，工作计划还认识到，必须处理各种局势下的混合迁徙中与移民有关的各方面问题，而且必须确保《移民问题全球契约》和《难民问题全球契约》在应对复杂的移民流动方面的互补性。

1. 核心优先事项

核心优先事项之所以被称为核心优先，是因为这些事项是结构性的组成部分，它们或是《全球契约》直接要求开展的工作，或是其直接导致的工作，是移民问题网络为了能够向会员国提供必要支持所必须处理的事项。这些事项集中于：(一) 发展能力建设机制的三个基本组成部分；(二) 更有效地将移民相关问题纳入联合国可持续发展合作框架的设计和实施，从而支持加强国家和区域一级的联合国移民问题协调机制，并支持国家一级《全球契约》执行工作；(三) 根据请求支持制定《全球契约》国家执行计划；(四) 发展移民问题网络的话语权；(五) 支持各种制度性进程，包括秘书长就《全球契约》向大会提交的报告；(六) 支持就国际移民问题审查论坛（IMRF）的工作方式举行谈判；(七) 审查移民问题网络的工作安排和筹备其年会。下文将单独讨论能力建设机制问题。

优先事项(二)和(三)是移民问题网络的工作核心。这两项工作突出了为支持有效贯彻《全球契约》的各目标，在联合国系统的支持下，根据会员国确定的具体优先事项采取的区域行动的中心意义。如果移民问题网络的工作计划是以需求为驱动力，正是通过这些优先事项来产生这样的需求和最迅速地使人们受到影响。尤其重要的是，移民问题多伙伴信托基金的价值将通过这些优先事项来实现。本工作计划的附件中载有已经建立或正在建立移民问题协调机制的联合国系统国家和区域工作队的名单。

移民问题网络将在适当情况下就移民问题用一个声音说话，针对的问题既包括需要采取紧急步骤加以解决的紧迫事态发展，也包括实地情况中的复杂结构性或政策性挑战。优先事项(五)反映了这项工作，将酌情将这一优先事项纳入所有 workflow。

2. 优先主题

《全球契约》包含 23 项目标，其目的是确保贯彻以总体指导原则为基础的全方位方法。为了促进执行工作，本工作计划提出了五个主题领域，通过其汇集和组织这些目标，用以促进联合国系统的合作。为了确保工作方法的相互一致，这五个领域的主题编组与移民问题多伙伴信托基金的相同。五个主题领域是：(一) 促进基于事实和数据驱动的移民问题对话、政策和规划；(二) 保护移民的安全和福祉，包括为此解决移民脆弱性的驱动因素和缓解移民过程中的脆弱状况；(三) 解决非正规移民问题，包括为此管理边界和打击跨国犯罪；(四) 促进正规移民和体面工作，增强人口流动对发展产生的积极影响；(五) 增进对移民的社会包容和融合。

具体的工作流经确定已经成熟，现在可以制定工具，用以支持从主题视角把《全球契约》投入运行。核心优先事项将提供就国家和区域一级的需求采取对策的机制，而优先主题则侧重于需要利用强有力的机构间专门知识来制定指导意见的重大移民主题。

这些工作流并不表示我们认为它们代表了其各自领域中所有需要开展的工作或已经完成的工作，而是反映了这样的信念：它们是为实现《全球契约》的特定目标而需要做出的重要和须按时落实的贡献。如果落实了用来提供有效支持的能力，可以增加所确定的更多工作流。

3. 今后的活动

本附件概述了随着能力的增加和/或当前任务的完成，移民问题网络可以开展的若干活动。可以不断添加（和修订）这些活动。本附件概括了关于移民问题网络可以提供何种类型的支持的提议，旨在激励各方提出请求，可以根据特定需求调整这些提议，并可以在随着其他工作流的完成或能力的扩展而制定新的工作流时采纳这些提议。

工作组

对于所确定一些核心和主题工作流，移民问题网络为了确保其实施，将利用相关的专业知识和能力酌情成立工作组。这些工作组将集中于具体和有时限，而且其影响可以衡量的可交付成果。工作组将根据需要提供技术咨询和意见，并为能力建设机制的三个基本组成部分提供帮助。与移民问题网络在所有方面的活动一样，这些工作组将重视与会员国和利益攸关方的密切合作。

每个工作组一旦成立，将制定一项工作计划，在其中规定可衡量的产出和这些产出的交付时间表。

能力建设机制

《全球契约》呼吁以现有各项举措为基础，在联合国建立一个能力建设机制，用来支持会员国为执行《全球契约》所做努力。能力建设机制由一个启动基金（移民问题多伙伴信托基金）、一个联系中心和一个全球知识平台组成。这个机制强调，必须在自愿基础上利用会员国、联合国系统和所有利益攸关方的技术、财政和人力资源来加强能力和促进多伙伴合作。

一. 启动基金（移民问题多伙伴信托基金）

移民问题网络于 2019 年 5 月 8 日设立的这个基金是一个联合国资金池机制。根据设计，基金优先注重联合国系统各机构合作举办、且与《2030 年可持续发展议程》完全一致的方案。随着联合国系统开始执行这项工作计划，并与会员国和利益攸关方合作确定基金的五个主题领域中每个领域的优先方面的工作，可以考虑制定各种方案，用来筹集可能的资金。通过预先确定这些活动，将进一步有助于移民问题多伙伴信托基金指导委

员会提高捐助者对《全球契约》的这一重要组成部分提供支持的兴趣，并采用综合方法为移民问题相关方案筹资。

二. 全球知识平台和联系中心

全球知识平台和联系中心是《全球契约》的关键组成部分，将确保可以利用相关的知识、经验和专业力量，根据会员国的请求制定量身打造的解决方案。

关键的是，上述平台和中心都应借鉴在执行《全球契约》取得的经验，确保不断完善“知识状态”。移民问题多伙伴信托基金的工作范围要求将这些要素纳入筹资提案的制定工作。

移民问题网络致力于发展上述平台和中心，将其作为其他工作流的组成部分，并通过从现有专业知识中收集移民问题证据、移民政策和做法来支持各个工作组。每个工作组都将不断地向平台和中心提供信息，并在这方面强调国家和区域经验。

作为一个优先事项，移民问题网络将阐明平台和中心的进一步细节。

审查与问责

移民问题网络将按照《全球契约》的原则开展工作，并将特别遵循《联合国宪章》、国际法和《2030年可持续发展议程》的指导。

在让移民问题网络说明其各项活动方面，秘书长向大会提交的两年期报告至关重要。包括相关的利益攸关方在内的全网络年度会议将审查进展情况，探讨加强协作的方式和查明新出现的问题，供随后制定的工作计划考虑。

移民问题网络将通过其执行委员会不断审查工作计划的执行情况，根据需要调整重点，定期说明最新的进展情况。

核心优先事项

1. 建立一个能力建设机制 (CBM)

能力建设机制将借鉴会员国、联合国和所有其他相关利益攸关方的现有知识和举措，支持各国努力执行《全球契约》，包括为此促进多伙伴合作。

能力建设机制将由一个联系中心、一个全球知识平台和一个启动基金组成。启动基金（移民问题多伙伴信托基金）将有助于为以举办项目为导向的联合解决方案创造条件和测试这些方案。能力建设机制的联系中心和全球知识平台将确保利用一个包含现有证据、做法和举措的方便用户的开放数据源平台，设计出以需求为驱动力、量身打造、符合现实移民情况的解决方案。

核心工作流 1.1	<u>建立移民问题多伙伴信托基金（多伙伴信托基金），将其投入运作</u>
时限	最迟于 2020 年 5 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none">1) 最迟于 2019 年 5 月使多伙伴信托基金投入运作，包括与联合国多伙伴信托基金办公室签订机构协议。2) 于 2019 年 5 月 8 日在日内瓦举行负责人会议，发起多伙伴信托基金。3) 于 2019 年 7 月 16 日在高级别政治论坛期间组织一次会外活动。4) 最迟于 2019 年 9 月召开指导委员会的第一次会议。5) 按照《全球契约》第 43 段制定一项全网络筹资战略。6) 最迟于 2020 年 5 月制定出一份基于成果的对照表，用于监测成果和衡量所起作用。7) 制定和支持能力建设示范项目，用以改善移民问题治理，最迟于 2020 年 5 月开始执行这些项目。
牵头的机构或利益攸关方	由网络秘书处和执行委员会负责牵头，直至成立多伙伴信托基金指导委员会和基金管理单位。
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	进行中

核心 workflow 1.2	建立联系中心和全球知识平台，将其投入运作
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	<p>1) 以现有平台为基础，制定一个协调一致的方法来形成能力建设机制的这两个组成部分，同时考虑到有必要：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 制定以需求为驱动、量身定制的应对措施； • 推动通过同伴解决方案来满足实地需求； • 为快速获取知识和共享解决方案创造条件，同时确保高质量产出； • 在这方面建立一个有效的机制，用于及时将关于提供支持的请求与有关专家/专门知识联系起来； • 建立一个与目的相符、易于使用的做法和举措数据库； • 考虑建立一个作为高质量知识入口的结构，在其中纳入多种多样的来源和合作伙伴。 <p>2) 确保将工作计划所有组成部分的实施情况反馈到联系中心和知识平台。</p> <p>3) 扩大全球知识平台和联系中心的网上存在，包括在一个网站上托管与《全球契约》和移民问题网络有关的核心文件和信息。</p> <p>4) 为合作伙伴开发核心模板和资源，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 查明主要的知识来源、实际工作者和专家以及现有的相关研究，以编制专家数据库； • 由移民问题网络，特别是由全球知识产品设计一个产品格式和有关方法； • 建立一个协作审查机制，审查移民问题网络专门为平台制作的产品。
牵头的机构或利益攸关方	国际移民组织
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	进行中

2. 提高各国执行《全球契约》的能力

发挥移民问题网络为执行《全球契约》提供协调一致的国家 and 区域支持的作用，包括在制定与移民相关的协调结构方面为联合国国家和区域工作队提供指导意见。

核心工作流 2.1	加强移民问题网络在全球、区域和国家一级为会员国执行《全球契约》提供支持的能力
时限	最迟于 2020 年 12 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 有选择地确定一些已经在积极协调和支持会员国处理移民问题的联合国国家工作队或区域机构，以试行网络的支持措施。 2) 提供相应的建议和指导意见，用于鼓励和支持建立区域/国家网络协调机构，同时确保与任何现有的移民问题协调机制建立联系（最迟于 2019 年 11 月落实）。 3) 有选择地确定一些正在经历重大移民局势的国家，试行联合国国家工作队针对会员国的支持措施，提高这些国家采取相关对应措施的能力（最迟于 2019 年 11 月落实）。 4) 在国际移民问题审查论坛的区域审查框架内向各区域网络工作组提供支持和指导意见。 5) 支持联合国可持续发展集团就联合国可持续发展合作框架开展工作，确保把《全球契约》切实纳入实现《2030 年议程》的努力，包括为此制定指标。 6) 就如何理解和阐述《全球契约》与《2030 年可持续发展议程》之间的联系为联合国国家工作队制定明确的指导意见。 7) 为联合国国家工作队制定工具和指导意见，用于确保把移民考虑因素纳入国家发展规划和预算、共同国家分析文件、可持续发展合作框架及其他相关的规划框架。
牵头的机构或利益攸关方	国际移民组织、联合国开发计划署
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	进行中

核心 workflow 2.2	赋予会员国制定和执行《全球契约》国家执行计划的能力
时限	最迟于 2020 年 12 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 为各国制定指导准则和模型，用于编制与国家发展规划和联合国发展系统改革相一致的国家执行计划。 2) 为国家执行计划建立一个可搜索的数据库，将其设在全球知识平台上。 3) 组织关于编制国家执行计划的能力建设和信息研讨会，由所有相关的利益攸关方参加。 4) 在上述同样的试点国家和地区为各国提供有针对性的支持，以帮助其编制国家执行计划和联合编制发展/应急方案，解决移民的特殊需求，包括确定数据差距和消除这些差距的方法。 5) 为各国制定工具和指导，以确保将移民纳入国家发展规划和预算、可持续发展目标计划和其他相关规划框架。 6) 根据请求，支持会员国在其向高级别政治论坛自愿提交的国家审查报告中将《全球契约》主流化。
牵头的机构或利益攸关方	人权高专办、开发计划署、国际移民组织
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	筹备中

3. 用一个声音说话

移民问题网络的工作范围强调，必须发挥领导作用，调动联合国系统在移民问题上采取协调的合作行动，包括在适当情况下用一个声音说话。

为了确保联合国在移民问题上用一个声音说话，既需要及时采取措施应对重要的事态发展，也需要就总体现象提供明确的长期指导意见。用一个声音说话既包括在公开场合发表意见，也包括更多地采取集体立场。

核心工作流 3	制定移民问题网络的宣传战略
时限	持续进行
活动	<ol style="list-style-type: none">1) 为网络制定一项宣传战略。2) 在发生重大事件时制定全网络的声明。3) 在紧急事件发生或即将发生时及时制定全网络的声明。4) 确定在哪些局势中全网络声明可以带来更多帮助，并就这种局势制定政策和行动建议，包括就工作计划所确定的工作流领域制定政策和行动建议。5) 酌情制定共同论点、立场文件、情况说明和信息图表、新闻稿或专栏文章。全网络的共同宣传工作应展示地方、国家、区域和全球各级的《全球契约》执行实例，强调解决方案、成就和成果，包括联合国在支持《全球契约》的执行方面所起作用。
牵头的机构或利益攸关方	网络成员，由秘书处提供支持，并与执行委员会协调
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	进行中

4. 移民问题网络对机构进程的支持

移民问题网络必须按照《全球契约》的要求为机构进程提供支持。

核心工作流 4.1	<u>在共同召集人进行磋商和谈判，确定国际移民问题审查论坛（IMRF）的工作模式和组织安排时向其提供及时有效的秘书处支持和实质性支持</u>
时限	最迟于 2019 年 7 月交付成果
活动	1) 提供后勤支持，包括在磋商和谈判期间做笔记。 2) 收集网络成员、会员国和其他相关利益攸关方的投入。 3) 对决议草案提出实质性建议。
牵头的机构或利益攸关方	国际移民组织和联合国经社部
参加的机构或利益攸关方	执行委员会
现状	进行中

核心工作流 4.2	<u>秘书长向大会提交两年期报告，说明全球契约的执行情况、联合国系统在这方面进行的活动以及各项机构安排的运作情况</u>
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	1) 在报告编制工作的各个方面开展有效和及时的协调。 2) 寻求网络成员、会员国和其他相关利益攸关方的投入。 3) 起草报告并协调编辑工作。
牵头的机构或利益攸关方	网络秘书处将根据网络成员的投入并在执行委员会的总体指导下领导报告的编写工作。
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	进行中

核心 workflow 4.3	及时审查工作安排和筹备网络年度会议
时限	每年进行
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 于 2019 年 12 月 11 日和 2020 年 12 月 17-18 日组织年度会议。 2) 分别于 2019 年 11 月 1 日和 2020 年 11 月 1 日之前提交关于审查执行委员会成员组成的提案，供秘书长审议。 3) 组织一次评价会议，讨论对工作安排的初步审查（2020 年 1 月）。 4) 最迟在 2020 年 6 月向秘书长提交第一次正式的网络审查报告。
牵头的机构或利益攸关方	由协调人利用执行委员会的支持，并同网络成员协商牵头
参加的机构或利益攸关方	网络全体成员
现状	进行中

优先主题

主题工作流 1	<p>制定并实施一项全球方案，用于建设和增强国家的数据收集、分析和传播能力</p> <p><i>改进对准确的分类数据的收集和利用，为协调和基于证据的政策提供依据，同时推动举行非常了解情况的公众讨论并帮助开展研究，以支持《全球契约》的有效执行、跟进和审查。</i></p>
《全球契约》的目标	1
主题领域	主题领域 1 – 促进基于事实和数据驱动的移民问题对话、政策和规划
时限	最迟于 2020 年 12 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 最迟于 2019 年 12 月编写出关于 2020 年人口普查中与移民有关的普查问题的指导说明。 2) 修订 1998 年《国际移民统计建议》，以指导联合国统计委员会主持的移民数据收集、分析和传播工作。 3) 加强国家统计能力和数据系统，以支持各国根据《2030 年议程》和《全球契约》努力收集和使用与移民有关的数据和指标。 4) 与经合组织合作，于 2020 年 1 月召开国际移民统计论坛，将其作为分享最佳做法和国家经验的平台。
牵头的机构或利益攸关方	联合国经社部、国际移民组织、国际劳工组织
参加的机构或利益攸关方	儿童基金会、联合国难民署、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际农业发展基金、联合国妇女署、联合国人口基金、联合国人类住区会议、世界卫生组织
现状	进行中

主题工作流 2	提倡和采用其他办法来取代拘留 <i>查明并提倡可行的减少移民所面临风险和脆弱性的解决方案，从而提高各国制定其他办法来取代移民拘留的能力。</i>
《全球契约》的目标	13、7 和 10
主题领域	<i>主题领域 2 - 保护移民的安全和福祉，包括为此解决移民脆弱性的驱动因素和缓解移民过程中的脆弱状况。</i>
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 整理和传播一个全面的在国际移民情况下取代拘留做法的基于人权的良好做法资料库。 2) 帮助建立一个相关利益攸关方之间的跨区域相互学习平台，由那些正在制定其他办法来取代移民拘留做法的国家和民间社会的有关专家组成。 3) 促进各国政府之间的相互学习活动，例如关于取代拘留的其他方法的会议和实地访问。 4) 支持全球、区域、国家和地方各级的倡导活动和其他举措，努力终止在移民情况下的拘留儿童的做法。
牵头的机构或利益攸关方	联合国儿童基金会、联合国难民署、国际移民组织
参加的机构或利益攸关方	人权高专办、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区会议
现状	筹备中

主题工作流 3	<p>加强各国扩大包括准许入境和居住在内的正规移民途径的能力，并解决和减少移民面临的脆弱性</p> <p><i>促进以同情心、人道主义和保护人权为目的为理由的新的合法入境和居留途径和机会，从而减少移民在移民过程的不同阶段，包括在混合迁徙过程中面临的风险和脆弱性。</i></p>
《全球契约》相关目标	5 和 7
主题领域	<i>主题领域 2 - 保护移民的安全和福祉，包括为此解决移民脆弱性的驱动因素和缓解移民过程中的脆弱状况</i>
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 查明现有的基于同情心、人道主义、人权或其他考虑因素，准许处于脆弱境地的移民、包括混合迁徙情况中的移民入境和居留的做法。 2) 确定 2-3 个良好做法，以之作为参考来制定政策准则和工具，协助各国有效地增加进入常规移民途径和获准正规居留的机会，包括筛查、评估和移交其他部门处理方面的解决方案。 3) 在上述基础上确定一、两个移民走廊，用来举办试点，试行最佳做法准则并吸取经验教训。
牵头的机构或利益攸关方	人权高专办、国际移民组织
参加的机构或利益攸关方	联合国难民署、国际劳工组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国妇女署、联合国人口基金，联合国人类住区会议、世卫组织
现状	筹备中

主题工作流 4	<p><u>增进正规的移民途径和机会，从而促进体面工作和提高移民带来的好处，为此制定关于双边劳工移民协定和其他相关安排的全球指导意见并在移民走廊举办试点予以试行</u></p> <p><i>以促进体面工作和劳动力流动的方式增进正规的移民途径，为此就双边劳工移民协定和其他合作安排提供指导意见，以支持跨境合作框架并把移民工人置于一切努力的中心。</i></p>
《全球契约》的目标	5、6、18 和 19
主题领域	<i>主题领域 4 - 促进正规移民和体面工作，增强人口流动对发展产生的积极影响</i>
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 查明国际和区域一级现有的关于双边劳工移民协定及其他相关合作安排、工具和流程的良好做法。 2) 参考对这些做法进行的比较分析，增强现有工具的一致性。 3) 制定共同指导意见，包括就如何设计、实施、监测和评价双边劳工移民协定及其他安排提供指导。 4) 确定 XX 个国家举办试点，试行指导框架。
牵头的机构或利益攸关方	国际劳工组织、国际移民组织
参加的机构或利益攸关方	世卫组织
现状	筹备中

主题工作流 5	确保安全和有尊严地回返和可持续地重新融入本国 <i>确保移民安全和有尊严地回返和重新融入本国。</i>
《全球契约》的目标	21、7、10、12、15 和 16
主题领域	<i>主题领域 3 - 解决非正规移民问题，包括为此管理边界和打击跨国犯罪</i>
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 分析 XX 个国家的回返和重新融入举措，记录如何实现回返和执行重新融入措施，包括记录保护人权方面的不足以及区域、国家和地方各级的跨界合作，并查明可在不同环境中推广的良好做法和可能取得良好效果的范例。 2) 确定 XX 个试点国家/移民走廊，移民问题网络可以在其中向联合国国家工作队和有关国家提供咨询，帮助实施安全和有尊严回返的举措和相关的重新融入战略。 3) 在活动 1 和 2 的基础上帮助建立一个相关利益攸关方跨区域相互学习平台，由国家和民间社会的相关专家组成。
牵头的机构或利益攸关方	国际移民组织、人权高专办、联合国儿童基金会
参加的机构或利益攸关方	国际劳工组织、开发计划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区会议
现状	筹备中

主题工作流 6	<p>增进关于使移民有机会安全和得到包容地获得各种服务的共识</p> <p><i>增进移民安全、有效和得到包容地获得各种服务的机会，从而改善移民及其收容社区的生活。</i></p>
《全球契约》的目标	15、16 和 19
主题领域	主题领域 5 - 增进对移民的社会包容和融合
时限	最迟于 2020 年 7 月交付成果
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 确定 XX 个 试点国家，查明其现有的最佳做法以及妨碍移民获得医疗、住房、教育、在职和职业培训及其他公共服务的障碍，包括考虑到特定需求。 2) 查明获得公共服务方面的缺口，确定优先行动领域。 3) 为各国政府制定操作步骤，用来增进获得服务的机会。
牵头的机构或利益攸关方	世卫组织
参加的机构或利益攸关方	国际移民组织、联合国儿童基金会、开发计划署、人权高专办、国际劳工组织、联合国妇女署、联合国人口基金、联合国人类住区会议
现状	筹备中

附件
供今后考虑的主题 workflow

主题 workflow	制定一项全球方案，用以加强按性、年龄、性别、残疾状况和其他原因分类的移民相关数据，并收集性别统计数据（《全球契约》，第 17c 段）
《全球契约》相关目标	1、3、17、23
主题领域	主题领域 1 – 促进基于事实和数据驱动的移民问题对话、政策和规划
时间框架	多年期
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 杂项活动（手册、准则、研讨会、培训方案以及使用标准化指标在国家、区域和全球范围进行的调查）。 2) 为《全球契约》目标制定共同指标。 3) 主张在《人口与住房普查原则和建议》中纳入所商定的三个关于国际移民的核心问题，即出生国、国籍国和入境年份或时期。 4) 支持确保为统计目的及时处理、分析和传播与移民有关的人口普查结果，按照国际标准对这些结果分类和制表。 5) 建设和增强国家的数据分析和传播能力，以共享数据、解决数据差距和评估主要移民趋势，鼓励各级相关利益攸关方相互合作，提供专门的培训、财务支持和技术援助，并发挥新的数据来源、包括大数据的作用。 6) 利用与人口流动和流离失所有关的其他形式的数据，例如《仙台框架》、可持续发展目标、难民问题专家组和境内流离失所者统计数据。
表示有兴趣的方面	农发基金、联合国妇女署（+专家工作组代表）、联合国人口基金

主题 workflow	解决迫使人们离开原籍国的结构性因素和不利驱动因素
《全球契约》相关目标	2、7、8、12、13、23
主题领域	主题领域2 – 保护移民的安全和福祉，包括为此解决移民脆弱性的驱动因素和缓解移民过程中的脆弱状况
时间框架	不适用
活动	1) 支持各国确定高风险领域并制定相关的对应政策。 2) 进行研究，了解流离失所周期各个点上所有形式的人口流动的结构性驱动因素，为基于证据的对话提供参考。
表示有兴趣的方面	世界粮食计划署、联合国人口基金

主题 workflow	处理移民和流离失所与灾害、气候变化的不利影响和环境退化之间的联系
《全球契约》相关目标	1、2、5、23
主题领域	主题领域2 – 保护移民的安全和福祉，包括为此解决移民脆弱性的驱动因素和缓解移民过程中的脆弱状况
时间框架	不适用
活动	1) 分析移民中的气候和灾害驱动因素（并分析与《联合国气候变化框架公约》以及损失和损害问题华沙国际机制的联系） 2) 对跨境人口流动与境内流离失所之间的联系进行研究（例如冲突、气候变化和缓慢发生的灾害情况下的这种联系）。 3) 支持各国确定高风险领域并制定相关的对应政策。 4) 进行研究，了解流离失所周期各个点上所有形式的人口流动的结构性驱动因素，为基于证据的对话提供参考。
表示有兴趣的方面	世界粮食计划署

主题 workflow	<p>加强各国根据有关国际框架打击偷运移民行为的能力</p> <p>偷运移民是一种全球犯罪活动。在最恶劣的案例中，偷运者不断危害移民的生命和安全，使他们遭受不人道或有辱人格的待遇，包括剥削。每年都有成千上万的移民和难民在危险的旅途中丧生。为了建设以全面方式采取有效措施，打击偷运移民行为的能力，先决条件包括按照联合国《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》和其他有关国际文书的规定，制定适当的立法、了解挑战和确定良好做法，以此保护所有移民的人权，不论其身份如何。</p>
《全球契约》相关目标	9、1、2、7、8、11 和 14
主题领域	主题领域 3 - 解决非正规移民问题，包括为此管理边界和打击跨国犯罪
时间框架	待确定
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 盘点防止和打击偷运移民行为的立法，找出不足并促使其与《偷运移民问题议定书》保持一致。 2) 查明在选定的主要偷运路线沿线防止和打击偷运移民行为方面的差距和良好做法。 3) 收集关于防止和打击偷运移民行为的培训材料，使这些材料涵盖立法、边境管理、调查和起诉以及保护和援助被偷运的移民等方面，将其传播给有关行为体。 4) 以这些活动为基础，在第二阶段制定能力建设措施，在选定的试点国家进行国家或区域一级的试行。
牵头的机构或利益攸关方	联合国毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织
参加的机构或利益攸关方	联合国难民署
现状	筹备中/资源筹集中

主题工作流	<u>建立和加强伙伴关系，发挥资源的杠杆作用来实施创新解决方案，以降低汇款费用并最大程度地提高其对发展的影响</u>
《全球契约》相关目标	19、20、23
主题领域	<i>主题领域4 – 促进正规移民和体面工作，增强人口流动对发展产生的积极影响</i>
时间框架	18个月 – 2年
活动	1) 与国际社会、各国政府、监管部门、私营部门实体、民间社会组织和学术机构互动，建立和加强伙伴关系，发挥资源的杠杆作用来实施创新解决方案，以降低汇款费用和最大限度地发挥汇款对发展的影响，同时利用联合国的家庭汇款国际日和农发基金的全球汇款、投资与发展论坛提供的帮助（《全球契约》第36段，目标20/b）
表示有兴趣的方面	农发基金

主题工作流	<u>建立和加强原住城市、过境城市和目的地城市之间的联系</u>
《全球契约》相关目标	1、2、3、4、5、15、19、21、22、23
主题领域	<i>主题领域2 – 保护移民的安全和福祉，包括为此解决移民脆弱性的驱动因素和缓解移民过程中的脆弱状况</i> <i>主题领域4 – 促进正规移民和体面工作，增强人口流动对发展产生的积极影响</i> <i>主题领域5 – 增进对移民的社会包容和融合</i>
时间框架	不适用
活动	1) 制定和实施促进城市之间合作的公共政策
表示有兴趣的方面	世界粮食计划署、联合国人口基金

跨领域工作流	<u>保护移民环境中的儿童的最佳利益</u>
时间框架	1 年
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 提供有关对移民儿童落实儿童最佳利益原则的指导意见，注重各种移民环境以及女孩与男孩的不同经历。 2) 就包容儿童/青年的问题和国家计划的相关实施工作提供指导意见 3) 与联合国儿童和青年主要群体互动并与相关的利益攸关方合作，制定、实施和评价旨在查明和解决移民驱动因素以及增进获得性保健和生殖保健服务的机会的移民方案。
表示有兴趣的方面	全球契约儿童权利倡议

跨领域工作流	<u>在国际移民环境中保护和促进妇女和女孩，包括男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利，支持赋予其权能</u>
时间框架	18 个月 – 2 年
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 提供指导意见，说明应如何以注重性别平等的方式执行《全球契约》，包括如何促进和支持妇女和女孩的安全移民，同时关注各种移民环境。 2) 汇编在过境国和目的地国向妇女和女孩提供支助的最佳做法。
表示有兴趣的方面	联合国妇女署、联合国人口基金

跨领域工作流	确保把艾滋病毒工作议程作为一个跨领域问题纳入总的工作计划
时间框架	18个月-2年
活动	<ol style="list-style-type: none"> 1) 为移民提供享受基本服务，包括拯救生命的服务的机会，并根据当地能力进行调整。 2) 消除移民在医疗服务方面所面临的污名化；鼓励妥善管理移民进程以减少风险暴露。 3) 将艾滋病毒纳入应急规划，确定创新的解决方案，在人道主义危机和旷日持久的冲突期间不间断提供医疗服务。 4) 将移民纳入国家艾滋病战略中的社会保护计划。 5) 确定包括为移民提供人人可以享受的艾滋病毒检测、性健康和生殖健康服务以及精神健康服务的医疗筹资计划。 6) 确定弱势个人的需求，在制定提供服务的政策和计划时将其包括在内。 7) 认识到移民妇女、女孩和男孩因为易于在旅途中和目的地遭受虐待、剥削、贩运和暴力而具有的具体需求。 8) 为“流动中的人”提供抗逆转录病毒治疗 9) 促进移民对艾滋病毒的知识 and 看法
表示有兴趣的方面	联合国艾滋病署