



# План работы Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции

Июль 2019 года

## Введение

Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции (Сеть) была создана в целях обеспечения эффективной и слаженной общесистемной поддержки государств-членов в вопросах миграции в ходе выполнения ими Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ). Это является амбициозным начинанием в отношении одного из важнейших явлений, с которыми сталкивается наше международное сообщество. Благодаря более последовательному подходу к регулированию миграции и использованию ее вклада в глобальное развитие система Организации Объединенных Наций в лице Сети рассчитывает добиться более ощутимой разницы в укреплении сотрудничества в области международной миграции во всех ее аспектах, направленного на то, чтобы миграция работала в интересах всех.

До настоящего времени Сеть занималась созданием структур и процедур, позволяющих ей эффективно выполнять свой мандат. Среди них принципиальное значение имело обращение к координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций с предложением в отношении их участия в поддержке осуществления ГДМ. Ответ на него был обнадеживающим. Кроме того, важное значение имеет создание Целевого фонда с участием многих партнеров/ЦФУМП по миграции (Фонда начальных средств). Аналогичным образом происходило взаимодействие как с государствами-членами, так и с заинтересованными сторонами в Женеве, Нью-Йорке, на региональном и на страновом уровнях. Также одним из основных приоритетов было кадровое обеспечение секретариата Сети, в частности посредством вызывающего удовлетворение прикомандирования сотрудников из УВКБ, ДЭСВ и в скором времени – из ЮНИСЕФ.

Учитывая проделанную подготовительную работу, настоящий первый план работы Сети сосредоточен на ключевых вопросах, в которых система ООН может обеспечить дополнительные преимущества в плане достижения конкретных результатов в выполнении приоритетной задачи поддержки осуществления ГДМ с признанием того, что ГДМ черпает свои истоки из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во всей своей деятельности Сеть будет стремиться поддерживать и отстаивать нормы и принципы, требующие уважения и защиты всех мигрантов и их общин, а также реализации всех их прав человека с особым упором на тех, кто находится в наиболее уязвимом положении

План работы включает три элемента: i) основной; ii) тематический; и iii) процесс подготовки потенциальных будущих мероприятий. В отношении двух первых элементов в плане работы определены ряд направлений работы, ориентированных на конкретные результаты. Предназначение плана работы состоит не в том, чтобы представить всеобъемлющий перечень того, что делает система ООН в области миграции, а в том, чтобы предложить обзор диапазона деятельности, которой будет заниматься Сеть.

Хотя настоящий план работы отражает приверженность системы ООН обеспечению эффективной и слаженной общесистемной поддержки по вопросам миграции, в нем недвусмысленно признается, что Сеть не функционирует в вакууме. В нем постоянно акцентируется предпочтительность партнерств как в рамках системы, в том числе с новой системой координаторов-резидентов и государствами-членами, так и с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

Аналогичным образом, в плане работы также признается та значительная работа, которая уже была проделана и которая продолжается, а также опыт, накопленный широким кругом заинтересованных сторон в деле реализации всех 23 целей ГДМ. В ходе выполнения этого плана работы Сеть будет уделять приоритетное внимание использованию в качестве основы существующего опыта и оптимальной практики для работы в целях поддержки государств-членов. В равной мере она будет обращать первостепенное внимание на гибкость и способность адаптироваться к изменяющимся условиям и требованиям, и не в последнюю очередь к потребностям и чаяниям самих мигрантов.

Наконец, в плане работы признается также важность урегулирования связанных с миграцией аспектов смешанных перемещений в различных ситуациях, а также обеспечения взаимодополняемости в реагировании на сложные миграционные потоки между Глобальным договором о миграции и Глобальным договором о беженцах.

## 1: Основные приоритеты

Основные приоритеты носят такое название, поскольку они представляют собой структурные конструктивные блоки, которые либо прямо упомянуты в ГДМ, либо непосредственно вытекают из его положений и имеют существенно важное значение для того, чтобы Сеть могла предоставлять необходимую поддержку государствам-членам. Они касаются i) создания трех элементов механизма укрепления потенциала (МУП); ii) предоставления поддержки в области укрепления механизмов координации в области миграции Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях и поддержки в осуществлении ГДМ на страновом уровне посредством более эффективной интеграции связанных с миграцией вопросов в разработку и осуществление рамочных программ ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР); iii) поддержки разработки национальных планов осуществления ГДМ, где это потребуется; iv) выработки позиции Сети; v) поддержки институциональных процессов, включая подготовку доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о ГДМ; vi) поддержки переговоров в отношении формата работы Форума по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ); и vii) обзора процедур работы и подготовки к ежегодному совещанию Сети. МУП рассматривается отдельно в тексте ниже.

Приоритеты ii) и iii) являются ключевыми для работы Сети. Они подчеркивают центральное значение деятельности, направленной на поддержку эффективного осуществления целей ГДМ на страновом и региональном уровне в соответствии с конкретными приоритетами, определенными государствами-членами с помощью системы Организации Объединенных Наций. В той степени, в какой план работы Сети будет отражать соответствующий спрос, именно с помощью этих приоритетов будет формироваться такой спрос и определяться, где воздействие будет ощущаться быстрее всего. И именно с помощью этих приоритетов, в частности, будет реализована ценность ЦФУМП по миграции. В приложении к настоящему плану работы содержится список страновых и региональных групп системы Организации Объединенных Наций, в которых имеются или создаются механизмы координации в области миграции.

Где это целесообразно, Сеть будет выражать согласованные мнения по вопросам миграции либо в ответ на чрезвычайные события, которые потребуют неотложных шагов по их урегулированию, либо при рассмотрении сложных структурных или политических вызовов в этой области. Приоритет v) отражает это обязательство и в случае необходимости будет учитываться во всех направлениях работы.

## 2: Тематические приоритеты

ГДМ содержит 23 цели, разработанные для обеспечения всеохватного подхода, подкрепленного его всеобъемлющими руководящими принципами. Для содействия его осуществлению в настоящем плане работы определяются пять тематических областей, объединяющих эти цели и структурированных таким образом, чтобы поощрять сотрудничество системы Организации Объединенных Наций. В целях обеспечения согласованного подхода они представляют собой такие же блоки, как те, что выделены для ЦФУМП по миграции. Эти пять областей включают: i) поощрение основанных на фактах и данных обсуждений, политики и планирования в области миграции; ii) защиту безопасности и благополучия мигрантов, в том числе путем устранения движущих факторов и смягчения ситуаций уязвимости в процессе миграции; iii) решение проблемы нелегальной миграции, в том числе путем управления границами и борьбы с транснациональной преступностью; iv) содействие легальной миграции, достойной занятости и усиление благоприятных для развития последствий мобильности людей; и v) улучшение социальной сплоченности и интеграции мигрантов.

Было выявлено, какие конкретные направления работы готовы для разработки инструментов, которые будут поддерживать оперативное развертывание ГДМ с тематической точки зрения. В то время как основные приоритеты обеспечат механизмы для своевременного реагирования на потребности на страновом и региональном уровне, тематические приоритеты будут сосредоточены на важных тематических вопросах миграции, которые нуждаются в разработке руководящих указаний с опорой на мощный межучрежденческий экспертный потенциал.

Направления работы не предполагают убеждения в том, что они отражают все, что необходимо сделать – или уже делается – в соответствующих областях: они, скорее, отражают уверенность в том, что они представляют собой важный, привязанный к срокам вклад в реализацию конкретных целей ГДМ. Дополнительные направления работы могут внедряться по мере их выявления и по мере реализации возможностей по их эффективной поддержке.

## 3: Будущие мероприятия

В настоящем приложении описывается ряд возможных мероприятий, которыми могла бы заняться Сеть по мере наращивания потенциала и/или завершения выполнения текущих задач. Это может добавляться (и пересматриваться) на текущей основе. Оно представляет собой подборку предложений относительно видов поддержки, которую может предоставить Сеть - в стимулировании запросов или для ее возможного адаптирования к конкретным потребностям, при этом они могут служить подспорьем для разработки новых направлений работы по мере завершения выполнения других задач или расширения возможностей.

## Рабочие группы

Для некоторых основных и тематических направлений работы, которые были определены, Сеть, где это уместно, в целях обеспечения их результативности создаст рабочие группы, опираясь на соответствующий экспертный опыт и потенциал. Эти рабочие группы сосредоточат внимание на получении конкретных, привязанных к срокам результатов, по которым можно измерить отдачу.

Они будут по мере необходимости предоставлять технические консультации и материалы и вносить вклад по трем элементам МУП. Как и во всех других аспектах деятельности Сети, эти группы будут выигрывать от тесного сотрудничества с государствами-членами и заинтересованными сторонами.

После их создания каждая рабочая группа разработает план работы с указанием поддающихся измерению результатов и сроков их получения.

## Механизм укрепления потенциала

В ГДМ предусмотрено создать на основе существующих инициатив механизм укрепления потенциала в рамках Организации Объединенных Наций, который будет поддерживать усилия государств-членов по осуществлению ГДМ. Этот МУП состоит из Фонда начальных средств (ЦФУМП по миграции), Информационного центра и Глобальной платформы знаний. В нем подчеркивается необходимость внесения на добровольной основе государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и всеми заинтересованными сторонами технических, финансовых и людских ресурсов в целях укрепления потенциала и содействия многостороннему сотрудничеству.

### i. Фонд начальных взносов (ЦФУМП по миграции)

Фонд, созданный Сетью 8 мая 2019 года, является механизмом совместного финансирования Организации Объединенных Наций. Он предназначен главным образом для тех программ, в которых принимает участие вся система Организации Объединенных Наций и которые полностью соответствуют Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поскольку система Организации Объединенных Наций начинает осуществление этого плана работы и взаимодействует с государствами-членами и заинтересованными сторонами в определении приоритетных областей работы в каждой из пяти тематических областей Фонда, можно рассмотреть вопрос о разработке программ для потенциального финансирования. Предварительное выявление таких мероприятий еще больше поможет Руководящему комитету ЦФУМП по миграции в повышении заинтересованности доноров в поддержке этого важного компонента ГДМ и в применении всеобъемлющего подхода при финансировании программ, связанных с миграцией.

## ii. Глобальная платформа знаний и Информационный центр

Глобальная платформа знаний и Информационный центр являются жизненно важными элементами ГДМ, призванными обеспечивать использование соответствующих знаний, опыта и экспертного потенциала при разработке индивидуальных решений в ответ на запросы государств-членов.

Важно отметить, что опыт осуществления ГДМ должен служить информационным подспорьем как для Платформы, так и для Центра, с тем чтобы обеспечивать постоянное совершенствование «состояния базы знаний». Круг ведения ЦФУМП по миграции предусматривает включение этих элементов при разработке предложений в отношении финансирования.

Сеть привержена развитию Платформы и Центра в качестве конструктивных блоков для других направлений работы, а также для поддержки рабочих групп посредством сопоставления фактологических сведений о миграции, миграционной политики и практики, исходя из существующего опыта. Каждое направление работы будет на постоянной основе служить для Платформы и Центра источником информации с упором на национальный и региональный опыт.

Сеть в приоритетном порядке более конкретно сформулирует задачи Платформы и Центра.

## Контроль и подотчетность

Сеть будет вести свою работу в соответствии с принципами ГДМ и руководствоваться, среди прочего, Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права и положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Двухгодичная отчетность Генерального секретаря перед Генеральной Ассамблеей будет иметь ключевое значение для представления Сетью отчетов о своей деятельности. Ежегодные совещания всей Сети, включая соответствующие заинтересованные стороны, будут посвящены рассмотрению прогресса, изучению путей укрепления сотрудничества и выявлению возникающих проблем для их учета в последующих планах работы.

Сеть через свой Исполнительный комитет будет постоянно проверять осуществление плана работы, корректировать его направленность по мере необходимости и регулярно представлять обновленную информацию о достигнутом прогрессе.

## Основные приоритеты

### 1. Создание механизма укрепления потенциала (МУП)

МУП будет опираться на существующие знания и инициативы государств-членов, ООН и всех других соответствующих заинтересованных сторон в целях поддержки усилий государств по осуществлению ГДМ, в том числе посредством активизации многостороннего сотрудничества.

МУП будет состоять из Информационного центра, Глобальной платформы знаний и Фонда начальных взносов. Фонд начальных взносов (ЦФУМП по миграции) будет способствовать внедрению и тестированию совместных ориентированных на проекты решений. Информационный центр и Глобальная платформа знаний МУП будут обеспечивать разработку ориентированных на потребности и индивидуальных решений для реагирования на реалии в области миграции, используя удобную для пользователей платформу, предоставляющую открытые данные по существующим фактам, видам практики и инициативам.

<b>Основное направление работы 1.1</b>	<b><u>Создание и начало функционирования Целевого фонда с участием многих партнеров (ЦФУМП) по миграции</u></b>
<b>Срок</b>	Выполнить к маю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) Введение в действие Целевого фонда, в том числе посредством заключения межучрежденческих соглашений с Управлением ЦФУМП, к маю 2019 года.</li><li>2) Организация совещания руководителей для открытия Фонда в Женеве 8 мая 2019 года.</li><li>3) Организация специального параллельного мероприятия во время ПФВУ 16 июля 2019 года.</li><li>4) Созыв первого совещания Руководящего комитета к сентябрю 2019 года.</li><li>5) Разработка общесетевой стратегии мобилизации средств в соответствии с пунктом 43 ГДМ.</li><li>6) Разработка ориентированной на результаты матрицы для мониторинга результатов и измерения отдачи к маю 2020 года.</li><li>7) Разработка и поддержка экспериментальных проектов укрепления потенциала для совершенствования регулирования миграции; завершение разработки и начало осуществления к маю 2020 года.</li></ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Секретариат и Исполнительный комитет Сети до создания Руководящего комитета ЦФУМП и Группы управления Фондом

<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	Продолжается

<b>Основное направление работы 1.2</b>	<u><b>Создание и функционирование Информационного центра и Глобальной платформы знаний</b></u>
<b>Срок</b>	Выполнить к июлю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<p>1) В качестве основы использовать существующие платформы и разработать согласованный подход к созданию этих двух компонентов МУП, памятуя о необходимости:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработать ориентированные на потребности, индивидуальные меры реагирования;</li> <li>• содействовать поиску коллегиальных решений по удовлетворению потребностей;</li> <li>• обеспечивать оперативный доступ к знаниям и общим решениям с одновременным обеспечением высококачественной отдачи;</li> <li>• в этой связи разработать эффективный механизм для своевременной увязки запросов в отношении поддержки с соответствующими экспертами/экспертным потенциалом;</li> <li>• создать соответствующее поставленным целям и удобное для пользователей хранилище имеющихся видов практики и инициатив;</li> <li>и</li> <li>• рассмотреть вопрос о создании структуры, являющейся приемным пунктом знаний высокого качества, исходящих от широкого круга источников и партнеров.</li> </ul> <p>2) Обеспечивать, чтобы осуществление всех элементов плана работы служило источником информации для Информационного центра и Платформы знаний.</p> <p>3) Расширять онлайн-присутствие Глобальной платформы знаний и Информационного центра, в том числе на веб-сайте, содержащем основные документы и сведения, касающиеся ГДМ и Сети.</p> <p>4) Разработать основные шаблоны и ресурсы для партнеров, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выявление основных источников знаний, специалистов-практиков и экспертов, а также имеющихся соответствующих исследований с целью составления экспертных баз данных;</li> <li>• разработку формата и метода для продуктов Сети, и в частности Глобальной платформы знаний; и</li> <li>• создание механизма совместного анализа индивидуализированных продуктов, производимых Сетью для Платформы.</li> </ul>
<b>Ведущие учреждения или</b>	MOM



<b>заинтересованные стороны</b>	
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	Продолжается

## **2. Расширение возможностей государств по осуществлению ГДМ**

*В соответствии с ролью Сети, призванной обеспечивать последовательную поддержку осуществления ГДМ на страновом и региональном уровнях, в том числе посредством предоставления страновым и региональным группам ООН руководящих указаний по развитию связанных с миграцией координационных структур.*

<b>Основное направление работы 2.1</b>	<b><u>Укрепление потенциала Сети по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении ГДМ на глобальном, региональном и страновом уровнях</u></b>
<b>Срок</b>	Выполнить к декабрю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Определить избранное количество страновых групп ООН (СГООН) или региональных структур, которые уже активно осуществляют координацию и оказывают поддержку государствам-членам в области миграции для принятия Сетью мер поддержки на экспериментальной основе.</li> <li>2) Поощрять и поддерживать создание региональных/страновых координационных структур Сети, обеспечивающих связь с любыми существующими механизмами координации миграции, путем представления соответствующих консультаций и рекомендаций (к ноябрю 2019 года).</li> <li>3) Определить избранное количество стран, которые сталкиваются со сложными ситуациями, связанными с миграцией, для применения на экспериментальной основе мер поддержки СГООН для государств-членов в целях повышения их способности принимать соответствующие меры реагирования (к ноябрю 2019 года).</li> <li>4) Предоставить региональным рабочим группам Сети поддержку и рекомендации в рамках регионального обзора для ФРММ.</li> <li>5) Оказать поддержку группе ООН по устойчивому развитию, работающей по РПООНСУР для обеспечения эффективного учета тематики ГДМ в рамках усилий по выполнению Повестки дня на период до 2030 года, включая разработку показателей.</li> <li>6) Разработать четкое руководство для СГООН о том, как понимать и</li> </ol>

	<p>формулировать связь между ГДМ и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.</p> <p>7) Разработать инструменты и руководство для СГООН по обеспечению учета связанных с миграцией соображений в национальном планировании развития и разработке бюджетов, в документах общего странового анализа, РПООНСУР и в других соответствующих рамках планирования.</p>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	МОМ, ПРООН
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	Продолжается

<b>Основное направление работы 2.2</b>	<b><u>Расширение возможностей государств-членов в области разработки и реализации национальных планов по осуществлению ГДМ</u></b>
<b>Срок</b>	Выполнить к декабрю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Разработать для государств руководящие указания и модели для подготовки национальных и местных планов осуществления, которые согласуются с национальным планированием развития и реформой СРООН.</li> <li>2) Разработать базу данных с функцией поиска для национальных планов осуществления, которая будет размещена на Глобальной платформе знаний.</li> <li>3) Организовать семинары-практикумы по укреплению потенциала и информированию по подготовке национальных планов осуществления с участием всех соответствующих заинтересованных сторон.</li> <li>4) В тех же странах и регионах проведения экспериментальных проектов, о которых идет речь выше, оказывать государствам целевую поддержку в подготовке национальных планов осуществления и совместном программировании развития/мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, которые учитывают конкретные потребности мигрантов, включая картирование пробелов в данных и способы устранения этих пробелов.</li> <li>5) Разработать для государств инструменты и руководящие указания по обеспечению учета проблематики мигрантов в национальном планировании развития и разработке бюджетов, планов по</li> </ol>

	<p>достижению ЦУР и других соответствующих рамках планирования.</p> <p>б) При необходимости оказывать государствам-членам поддержку в отношении включения вопросов ГДМ в их добровольные национальные обзорные доклады для Политического форума высокого уровня.</p>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	УВКПЧ, ПРООН, МОМ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	В процессе разработки

### **3. Выражение единой позиции**

*В круге ведения Сети подчеркивается необходимость обеспечения лидерства для мобилизации скоординированных и совместных действий системы ООН в области миграции, в том числе, при необходимости, путем выражения единой позиции.*

*Обеспечение выражения ООН единой позиции по вопросам миграции предполагает как своевременное реагирование на критические изменения, так и предоставление четких руководящих указаний по всеобъемлющим явлениям на длительную перспективу. Это включает как публичные комментарии, так и выработку единых позиций более широким кругом партнеров.*

<b>Основное направление работы 3</b>	<b><u>Разработка стратегий коммуникации Сети</u></b>
<b>Срок</b>	На текущей основе
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) Разработка стратегии коммуникации Сети.</li><li>2) Подготовка заявлений Сети в связи с основными событиями.</li><li>3) Подготовка заявлений Сети в порядке своевременного реагирования или предупреждения в связи с возникновением острых ситуаций.</li><li>4) Определение ситуаций, в которых заявление Сети имеет дополнительную ценность, и выработка политики и оперативных рекомендаций в таких ситуациях, в том числе по направлениям деятельности, указанным в плане работы.</li><li>5) Подготовка, в зависимости от обстоятельств, общих тем для обсуждения, документов с изложением позиции, фактологических бюллетеней и инфографики, пресс-релизов или обзорных статей. Совместные сообщения Сети должны демонстрировать примеры осуществления ГДМ на местном, страновом, региональном и глобальном уровнях, подчеркивая найденные решения, достижения и результаты, включая роль Организации Объединенных Наций в поддержке осуществления ГДМ.</li></ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Члены Сети при поддержке секретариата и в координации с Исполнительным комитетом
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	Продолжается

#### 4. Поддержка институциональных процессов со стороны Сети

Сеть должна оказывать поддержку институциональным процессам, как это предусмотрено в ГДМ.

Основное направление работы 4.1	<b><u>Сокоординаторы получают своевременную и эффективную секретариатскую и основную поддержку в ходе консультаций и переговоров по определению формата и организационных аспектов работы Форума по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ)</u></b>
Срок	Выполнить к июлю 2019 года
Мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Обеспечить логистическую поддержку, включая ведение записей во время консультаций и переговоров.</li> <li>2) Получать материалы от членов Сети, государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон.</li> <li>3) Представить предложения по существу к проекту резолюции.</li> </ol>
Ведущие учреждения или заинтересованные стороны	МОМ и ДЭСВ
Участвующие учреждения или заинтересованные стороны	Исполнительный комитет
Состояние	Продолжается

Основное направление работы 4.2	<b><u>Двухгодичный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи об осуществлении ГДМ, деятельности системы ООН в этой связи, а также о функционировании институциональных механизмов</u></b>
Срок	Выполнить к июлю 2020 года
Мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Наладить эффективную своевременную координацию всех аспектов подготовки доклада.</li> <li>2) Запросить материалы от членов Сети, государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон.</li> <li>3) Составить проект доклада и координировать редактирование.</li> </ol>
Ведущие учреждения или заинтересованные стороны	Секретариат Сети будет курировать подготовку доклада на основе материалов, полученных от членов Сети, и под общим руководством Исполнительного комитета.

<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	Продолжается

<b>Основное направление работы 4.3</b>	<b><u>Своевременное проведение обзора процедур работы и подготовка ежегодного совещания Сети</u></b>
<b>Срок</b>	На ежегодной основе
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Организовать ежегодное совещание 11 декабря 2019 года и 17 и 18 декабря 2020 года.</li> <li>2) Направить предложения по изменению членского состава ИК на рассмотрение ГС к 1 ноября 2019 года и к 1 ноября 2020 года.</li> <li>3) Организовать аналитическое совещание для обсуждения предварительного обзора процедур работы – январь 2020 года.</li> <li>4) Представить ГС материалы для первого официального обзора работы Сети к июню 2020 года.</li> </ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Координатор при поддержке Исполнительного комитета и в консультации с членами Сети.
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	Членский состав Сети
<b>Состояние</b>	Продолжается

## Тематические приоритеты

<p><b>Тематическое направление работы 1</b></p>	<p><b><u>Разработка и осуществление глобальной программы создания и укрепления национального потенциала в области сбора, анализа и распространения данных</u></b></p> <p><i>Совершенствовать сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для согласованной и эмпирически обоснованной политики, поощряя улучшение информационной составляющей общественных обсуждений и развитие научно-исследовательской деятельности для оказания поддержки в деле эффективного осуществления, последующей деятельности и обзора хода осуществления ГДМ.</i></p>
<p><b>Цели ГДМ</b></p>	<p>1</p>
<p><b>Тематическая область</b></p>	<p><i>Тематическая область 1 – Поощрение основанных на фактах и данных обсуждений, политики и планирования в области миграции</i></p>
<p><b>Срок</b></p>	<p>Выполнить к декабрю 2020 года</p>
<p><b>Мероприятия</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) К декабрю 2019 года подготовить директивную записку по вопросам миграции в цикле переписей населения 2020 года.</li> <li>2) Пересмотреть Рекомендации по статистике международной миграции 1998 года для руководства сбором, анализом и распространением миграционных данных под эгидой Статистической комиссии ООН.</li> <li>3) Укреплять национальный статистический потенциал и системы данных для поддержки стран в их усилиях по сбору и использованию связанных с миграцией данных и показателей в контексте Повестки дня на период до 2030 года и ГДМ.</li> <li>4) Созвать в сотрудничестве с ОЭСР Международный форум по статистике миграции, который состоится в январе 2020 года в качестве платформы для обмена опытом передовой практики и национальным опытом.</li> </ol>
<p><b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b></p>	<p>ДЭСВ, МОМ, МОТ</p>
<p><b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b></p>	<p>ЮНИСЕФ, УВКБ, УНП ООН, МФСР, структура ООН-женщины, ЮНФПА, Хабитат ООН, ВОЗ</p>
<p><b>Состояние</b></p>	<p>Продолжается</p>





<b>Тематическое направление работы 2</b>	<b><u>Поощрение и применение альтернатив задержанию</u></b>  <i>Расширение возможностей государств по разработке альтернатив помещению мигрантов в центры временного содержания путем выявления и поощрения эффективных решений, снижающих риски и уязвимость, с которыми сталкиваются мигранты.</i>
<b>Цели ГДМ</b>	13, 7 и 10
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 2 - Защита безопасности и благополучия мигрантов, в том числе путем устранения движущих факторов и смягчения ситуаций уязвимости в процессе миграции</i>
<b>Срок</b>	Выполнить к июлю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Укрепить и популяризовать всеобъемлющее хранилище примеров передовой практики правозащитных альтернатив задержанию в контексте международной миграции.</li> <li>2) Содействовать созданию межрегиональной платформы коллегиального обучения соответствующих заинтересованных сторон, к которым относятся государства, разрабатывающие альтернативы иммиграционному задержанию, и соответствующие эксперты из гражданского общества.</li> <li>3) Содействовать проведению организуемых правительствами коллегиальных учебных мероприятий, в частности совещаний и выездов на места, по разработке альтернатив задержанию.</li> <li>4) Поддерживать информационно-пропагандистскую деятельность и другие инициативы на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях в целях прекращения практики задержания детей в контексте миграции.</li> </ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	ЮНИСЕФ, УВКБ, МОМ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	УВКПЧ, УНП ООН, Хабитат ООН
<b>Состояние</b>	В процессе разработки

<b>Тематическое направление работы 3</b>	<p><b><u>Укрепление потенциала государств по расширению легальных каналов миграции, включая въезд и пребывание, а также изучение и ослабление факторов уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты</u></b></p> <p><i>Содействовать новым путям и доступу к законному въезду и пребыванию по соображениям сострадания, гуманизма и защиты прав человека, тем самым ослабляя риски и факторы уязвимости, с которыми сталкиваются мигранты на разных этапах миграционного пути, в том числе в ситуациях смешанных перемещений.</i></p>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	5 и 7
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 2 – Защита безопасности и благополучия мигрантов, в том числе путем устранения движущих факторов и смягчения ситуаций уязвимости в процессе миграции</i>
<b>Срок</b>	Выполнить к июлю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Провести картирование существующей практики въезда и пребывания по соображениям сострадания, гуманизма, прав человека или другим соображениям в отношении мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая ситуации смешанных перемещений.</li> <li>2) Выявить 2-3 вида передовой практики в качестве информационной основы для разработки руководящих принципов и инструментов политики, помогающих государствам эффективно расширять доступ к каналам легальной миграции и легальному пребыванию, включая решения вопросов контроля, проверки и перенаправления в соответствующие службы.</li> <li>3) С учетом вышеизложенного определить один или два миграционных коридора для экспериментального тестирования руководящих принципов оптимальной практики и усвоения извлеченных уроков.</li> </ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	УВКПЧ, МОМ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	УВКБ, МОТ, УНП ООН, ООН-женщины, ЮНФПА, Хабитат ООН, ВОЗ
<b>Состояние</b>	В процессе разработки

<b>Тематическое направление работы 4</b>	<p><b><u>Расширение каналов и возможностей для легальной миграции в целях содействия достойной занятости и повышения выгод миграции посредством разработки глобального руководства по двусторонним соглашениям о трудовой миграции (ДСТМ) и другим соответствующим механизмам, экспериментально апробированным в миграционных коридорах</u></b></p> <p><i>Расширить каналы легальной миграции таким образом, чтобы способствовать достойной занятости и мобильности рабочей силы, посредством применения руководства по ДСТМ и другим совместным механизмам, укрепляя трансграничное сотрудничество и ставя в центр всех усилий интересы трудящихся-мигрантов.</i></p>
<b>Цели ГДМ</b>	5, 6, 18 и 19
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 4 – Расширение каналов для легальной миграции, достойной занятости и позитивного воздействия мобильности людей на развитие</i>
<b>Срок</b>	Выполнить к июлю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Провести картирование существующих видов передовой практики в отношении ДСТМ и других соответствующих инструментов и процессов договоренностей о сотрудничестве на международном и региональном уровнях.</li> <li>2) Использовать сравнительный анализ этих видов практики для повышения согласованности существующих инструментов.</li> <li>3) Разработать общее руководство, в частности по вопросам разработки, осуществления, мониторинга и оценки ДСТМ и других договоренностей.</li> <li>4) Определить XX страны для экспериментального применения рамочного руководства.</li> </ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	МОТ, МОМ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	ВОЗ
<b>Состояние</b>	В процессе разработки

<b>Тематическое направление работы 5</b>	<b><u>Обеспечение безопасного и достойного возвращения и устойчивой реинтеграции</u></b>  <i>Обеспечивать безопасное и достойное возвращение мигрантов и их устойчивую реинтеграцию в их родной стране.</i>
<b>Цели ГДМ</b>	21, 7, 10, 12, 15, и 16
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 3 - Решение проблемы нелегальной миграции, в том числе путем управления границами и борьбы с транснациональной преступностью</i>
<b>Срок</b>	Выполнить к июлю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Проанализировать инициативы по возвращению и реинтеграции, предпринятые в XX странах, для документирования того, как происходит возвращение и как осуществляются меры по реинтеграции, включая пробелы в защите прав человека и трансграничное сотрудничество на региональном, страновом и местном уровнях, а также для выявления передовой практики и перспективных примеров, которые могут воспроизводиться в различных контекстах.</li> <li>2) Определить XX стран/миграционных коридоров, в которых Сеть может рекомендовать СГОООН и государствам на экспериментальной основе осуществлять инициативы по безопасному и достойному возвращению и связанные с ними стратегии устойчивой реинтеграции.</li> <li>3) На основе мероприятий 1 и 2 оказать содействие в создании межрегиональной платформы для коллегиального обучения соответствующих заинтересованных сторон, к которым относятся государства и соответствующие эксперты из гражданского общества.</li> </ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	МОМ, УВКПЧ, ЮНИСЕФ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	МОТ, ПРООН, УНП ООН, Хабитат ООН
<b>Состояние</b>	В процессе разработки

<b>Тематическое направление работы 6</b>	<b><u>Углубление общего понимания безопасного и инклюзивного доступа мигрантов к услугам</u></b>  <i>Улучшение безопасного и эффективного доступа мигрантов к инклюзивным услугам для ощутимого улучшения жизни мигрантов и принимающих их общин.</i>
<b>Цели ГДМ</b>	15, 16 и 19
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 5 - Улучшение социальной сплоченности и интеграции мигрантов</i>
<b>Срок</b>	Выполнить к июлю 2020 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Выявить XX стран, в которых можно на экспериментальной основе провести картирование существующих видов оптимальной практики, а также барьеров, мешающих доступу мигрантов к здравоохранению, жилью, образованию, обучению на рабочем месте и профессиональной подготовке и другим государственным услугам, в том числе с учетом конкретных потребностей.</li> <li>2) Выявить пробелы в доступе к государственным услугам и определить приоритетные области для действий.</li> <li>3) Разработать оперативные меры по улучшению правительствами доступа к услугам.</li> </ol>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	ВОЗ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	МОМ, ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКПЧ, МОТ, ООН-женщины, ЮНФПА, Хабитат ООН
<b>Состояние</b>	В процессе разработки

## Приложение

### Тематические направления работы для будущего рассмотрения

<b>Тематическое направление работы</b>	<b><u>Разработка глобальной программы по укреплению систем связанных с миграцией данных, дезаггегированных по полу, возрасту, гендерной принадлежности, инвалидности и другим признакам, и сбор гендерных статистических данных (ГДМ, пункт 17 с))</u></b>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	1, 3, 17, 23
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 1 – Поощрение основанных на фактах и данных обсуждений, политики и планирования в области миграции</i>
<b>Сроки</b>	На многолетней основе
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Разное (справочники, руководства, семинары, учебные программы, обследования на национальном, региональном и глобальном уровнях со стандартизированными показателями).</li> <li>2) Определить общие показатели для целей ГДМ.</li> <li>3) Пропагандировать интеграцию трех основных вопросов международной миграции, согласованных в Принципах и рекомендациях в отношении переписей населения и жилого фонда, включая страну рождения, страну гражданства и год или период прибытия.</li> <li>4) Оказывать поддержку для обеспечения своевременной обработки, анализа и распространения связанных с миграцией результатов переписи с разбивкой и в табличном формате в соответствии с международными стандартами для статистических целей.</li> <li>5) Создавать и укреплять национальный потенциал в области анализа и распространения данных для обмена данными, устранения пробелов в данных и оценки ключевых тенденций миграции, что стимулирует сотрудничество между соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях, обеспечивает специализированное обучение, финансовую поддержку и техническую помощь, дает возможность использовать новые источники данных, включая большие данные.</li> <li>6) Использовать другие формы данных, связанных с мобильностью людей и перемещением, в частности применяемые в Сендайской рамочной программе, ЦУР, Группой экспертов по статистике беженцев и ВПЛ.</li> </ol>
<b>Выражение заинтересованности</b>	МФСР, ООН-женщины (+ представитель Рабочей группы экспертов), ЮНФПА



<b>Тематическое направление работы</b>	<b><u>Устранение структурных факторов и неблагоприятных движущих сил, которые вынуждают людей покидать свои страны происхождения</u></b>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	2, 7, 8, 12, 13, 23
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 2 – Защита безопасности и благополучия мигрантов, в том числе путем устранения движущих факторов и смягчения ситуаций уязвимости в процессе миграции</i>
<b>Сроки</b>	Неприменимо
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Оказывать странам поддержку в выявлении областей высокого риска и структурировании соответствующих мер политического реагирования.</li> <li>2) Провести исследование для выработки понимания структурных движущих сил всех форм мобильности людей во всех точках цикла перемещения в целях сбора информации для фактологически обоснованных обсуждений.</li> </ol>
<b>Выражение заинтересованности</b>	ВПП, ЮНФПА

<b>Тематическое направление работы</b>	<b><u>Изучение связи миграции и перемещения со стихийными бедствиями, неблагоприятными последствиями изменениями климата и деградацией окружающей среды</u></b>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	1, 2, 5, 23
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 2 – Защита безопасности и благополучия мигрантов, в том числе путем устранения движущих факторов и смягчения ситуаций уязвимости в процессе миграции</i>
<b>Сроки</b>	Неприменимо
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Проанализировать климатические и обусловленные бедствиями факторы миграции (со ссылками на работу Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу).</li> <li>2) Провести исследование взаимосвязи между трансграничными перемещениями и внутренним перемещением (например, в контекстах конфликта, изменения климата и прогрессирующего бедствия).</li> <li>3) Оказать странам поддержку в выявлении областей высокого риска и</li> </ol>



	структурировании соответствующих мер политического реагирования. 4) Провести исследование для выработки понимания структурных движущих сил всех форм мобильности людей во всех точках цикла перемещения в целях сбора информации для фактологически обоснованных обсуждений и разработки политики.
<b>Выражение заинтересованности</b>	ВПП

<b>Тематическое направление работы</b>	<b><u>Укрепление потенциала государств в области противодействия незаконному ввозу мигрантов согласно соответствующим международным стандартам</u></b>  <i>Незаконный ввоз мигрантов является глобальной преступной деятельностью. Хуже всего, что контрабандисты сплошь и рядом ставят под угрозу жизнь и безопасность мигрантов и подвергают их бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, включая эксплуатацию. Каждый год тысячи мигрантов и беженцев гибнут в опасных путешествиях. Надлежащее законодательство, понимание проблем и выявление передовой практики являются необходимыми предпосылками для укрепления потенциала в области эффективного реагирования на незаконный ввоз мигрантов на основе целостного подхода, который включает защиту прав человека всех мигрантов, независимо от их статуса и в соответствии с требованиями, предусмотренными в Протоколе Организации Объединенных Наций против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и других соответствующих международных документах.</i>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	<b>9, 1, 2, 7, 8, 11 и 14</b>
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 3 - Решение проблемы нелегальной миграции, в том числе путем управления границами и борьбы с транснациональной преступностью</i>
<b>Сроки</b>	Подлежат уточнению
<b>Мероприятия</b>	1) Провести картирование законодательства о предотвращении и пресечении незаконного ввоза мигрантов с целью выявления общих недостатков и содействия их согласованию с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов. 2) Выявить пробелы и передовую практику в предупреждении и пресечении незаконного ввоза мигрантов по избранным основным маршрутам незаконного ввоза.

	<p>3) Собрать учебные материалы о предупреждении и пресечении незаконного ввоза мигрантов, охватывающие такие аспекты как законодательство, управление границами, расследование и судебное преследование, а также предоставление защиты и помощи незаконно ввезенным мигрантам, и распространить их среди соответствующих субъектов.</p> <p>4) На основе этих мероприятий на втором этапе разработать и на экспериментальной основе апробировать меры по укреплению потенциала в избранных странах на национальном или региональном уровнях.</p>
<b>Ведущие учреждения или заинтересованные стороны</b>	УНП ООН, МОМ
<b>Участвующие учреждения или заинтересованные стороны</b>	УВКБ
<b>Состояние</b>	В процессе разработки/продолжение мобилизации ресурсов

<b>Тематическое направление работы</b>	<b><u>Создание и укрепление партнерств, а также использование ресурсов для внедрения новаторских решений по снижению стоимости денежных переводов и максимальному увеличению их воздействия в интересах развития</u></b>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	19, 20, 23
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 4 – Содействие легальной миграции, достойной занятости и усиление благоприятных для развития последствий мобильности людей</i>
<b>Сроки</b>	18 месяцев– 2 года
<b>Мероприятия</b>	1) Привлекать международные сообщества, правительства, регулирующие органы, субъекты частного сектора, ОГО и академические институты, создавать и укреплять партнерства и использовать ресурсы для внедрения новаторских решений по снижению стоимости денежных переводов и максимальному увеличению их воздействия в интересах развития, пользуясь также преимуществами проведения Международного дня семейных денежных переводов ООН и Глобального форума по вопросам денежных переводов, инвестиций и развития, организованного МФСР (ГДМ, пункт 36, цель 20 b)).
<b>Выражение заинтересованности</b>	МФСР

<b>Тематическое направление работы</b>	<b><u>Налаживание и укрепление связи городов происхождения, транзита и назначения</u></b>
<b>Связанные с ГДМ цели</b>	1, 2, 3, 4, 5, 15, 19, 21, 22, 23
<b>Тематическая область</b>	<i>Тематическая область 2 – Защита безопасности и благополучия мигрантов, в том числе путем устранения движущих факторов и смягчения ситуаций уязвимости в процессе миграции</i>  <i>Тематическая область 4 – Содействие легальной миграции, достойной занятости и усиление благоприятных для развития последствий мобильности людей</i>  <i>Тематическая область 5 – Улучшение социальной сплоченности и интеграции мигрантов</i>
<b>Сроки</b>	Неприменимо

<b>Мероприятия</b>	1) Разработка и реализация государственной политики по развитию сотрудничества между городами
<b>Выражение заинтересованности</b>	ВПП, ЮНФПА

<b>Сквозное направление работы</b>	<b><u>Защита наилучших интересов ребенка в контексте миграции</u></b>
<b>Сроки</b>	1 год
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Предоставить рекомендации по практической реализации принципа наилучших интересов ребенка для детей-мигрантов, уделяя особое внимание раннеобразию контекстов миграции и различному опыту девочек и мальчиков из числа мигрантов.</li> <li>2) Предоставить рекомендации по инклюзивному и соответствующему выполнению национальных планов в отношении детей/ молодежи.</li> <li>3) Взаимодействовать с основной группой Организации Объединенных Наций по проблемам детей и молодежи в деле разработки, осуществления и оценки в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами миграционных программ, направленных на выявление и устранение движущих факторов миграции, а также на улучшение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.</li> </ol>
<b>Выражение заинтересованности</b>	Инициатива в интересах прав детей в рамках глобальных договоров

<b>Сквозное направление работы</b>	<b><u>Защита и поощрение прав женщин и девочек, включая ЛГБТ, в контексте международной миграции и поддержка расширения их прав и возможностей</u></b>
<b>Сроки</b>	18 месяцев - 2 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Представить рекомендации по осуществлению ГДМ с учетом гендерных аспектов, включая методы поощрения и поддержки безопасной миграции для женщин и девочек, с акцентом на разнообразие миграционных контекстов.</li> <li>2) Составить подборку примеров оптимальной практики в деле поддержки женщин и девочек в условиях транзита и в пункте назначения</li> </ol>
<b>Выражение заинтересованности</b>	ООН-женщины, ЮНФПА

<b>Сквозное направление работы</b>	<b><u>Обеспечение интеграции повестки дня по ВИЧ в качестве сквозного вопроса в общий план работы</u></b>
<b>Сроки</b>	18 месяцев - 2 года
<b>Мероприятия</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Обеспечивать доступ мигрантов к базовым услугам, включая спасательные услуги, и адаптацию к местным возможностям.</li> <li>2) Вести борьбу со стигматизацией, с которой сталкиваются мигранты в сфере здравоохранения; поощрять хорошо управляемую миграцию, которая уменьшит подверженность риску.</li> <li>3) Включить тематику ВИЧ в планирование реагирования на чрезвычайные ситуации и выявить новаторские решения для обеспечения непрерывности помощи во время гуманитарных кризисов и затяжных конфликтов.</li> <li>4) Охватить мигрантов программами социальной защиты в рамках национальных стратегий по борьбе со СПИДом.</li> <li>5) Определить схемы финансирования здравоохранения, которые включают ориентированные на мигрантов тесты на ВИЧ, охрану сексуального и репродуктивного здоровья и психиатрическую помощь, доступные для всех.</li> <li>6) Выявить потребности уязвимых лиц и учитывать их при разработке политики и планов по предоставлению услуг.</li> <li>7) Признать особые потребности женщин, девочек и мальчиков из числа мигрантов в качестве лиц, уязвимых в плане жестокого обращения и эксплуатации, торговли людьми и насилия - как в условиях транзита, так и по месту назначения.</li> <li>8) ВРТ для людей «в пути»</li> <li>9) Знания и восприятие мигрантами ВИЧ</li> </ol>
<b>Выражение заинтересованности</b>	ЮНЭЙДС