

Информация о ходе реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции¹

В Российской Федерации на законодательном уровне предпринимаются шаги, нацеленные на оптимизацию миграционных процессов. Создаются взаимовыгодные условия для устойчивого развития законной миграции и упрощаются миграционные процедуры для мигрантов, желающих проживать на территории Российской Федерации.

Важной вехой в развитии миграционной политики России стало утверждение Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2018 году новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция), которая задает вектор дальнейших действий государства в сфере миграции. Данная концепция является «дорожной картой» в сфере миграции.

В рамках деятельности по реализации Концепции в настоящее время проводится широкомасштабная комплексная нормотворческая работа в целях создания эффективных механизмов регулирования миграционных правоотношений.

Модернизация государственного управления в сфере миграции затронет все аспекты миграционных правоотношений, включая вопросы пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, регулирования трудовой миграции, осуществления контрольно-надзорных полномочий.

В рамках исполнения плана реализации Концепции предусматривается кардинальное изменение миграционного законодательства посредством его систематизации. В ходе проведения данной работы будут качественным образом пересмотрены нормативные правовые основы и информационно-аналитическое обеспечение миграционной политики, в том числе в части повышения полноты и объективности аккумулируемых данных о миграционной ситуации, а также организация мероприятий практической направленности. В настоящее время идет разработка концепции проекта нормативного правового акта в сфере миграции.

В целях формирования отвечающей интересам Российской Федерации миграционной ситуации планируется введение институтов краткосрочного и долгосрочного пребывания в Российской Федерации, сохранение института постоянного проживания и отказ от института временного проживания.

В настоящее время продолжается работа по модернизации законодательства о гражданстве Российской Федерации, направленная на упрощение порядка приобретения российского гражданства.

Справочно: в 2020 году были изданы следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»;

¹ Подготовлено по материалам Главного управления по вопросам миграции МВД России

Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 2020 г. № 398 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325».

Также, начата разработка новой редакции Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Одним из основных направлений в области оказания помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации, предусмотренных Концепцией, является поддержание высоких стандартов и дальнейшее развитие механизмов оказания помощи указанной категории иностранных граждан в соответствии с международно-правовыми обязательствами Российской Федерации и с учетом соблюдения интересов российских граждан.

В рамках реализации Концепции, а также комплексной модернизации законодательства в сфере миграции осуществляется работа по совершенствованию института убежища. В настоящее время разработан проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации». Положениями проекта федерального закона закрепляются базовые конвенционные принципы защиты лиц, ищущих убежище, такие как конфиденциальность информации относительно указанной категории граждан, и принцип «невысылки», устанавливается четыре вида убежища, в том числе проектируется введение нового института – «временная защита», критерии определения которой основаны на международных обязательствах Российской Федерации.

Новизной законопроекта являются существенное упрощение действующей процедуры предоставления убежища, предусматривающей подачу заявления о предоставлении убежища, в ходе рассмотрения которого принимаются соответствующие решения о предоставлении одного из видов убежища, а также сокращение сроков рассмотрения заявления и процедур обжалования решений.

Положениями законопроекта сохраняется возможность для незаконно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства незамедлительного обращения за убежищем, что исключает необходимость помещения таких соискателей в специальные учреждения временного содержания иностранных граждан (далее – специальные учреждения), как нарушивших порядок въезда и пребывания на территории Российской Федерации.

Также предусматривается возможность обращения иностранных граждан, находящихся в специальных учреждениях, с заявлением о предоставлении убежища, сроки административных процедур по рассмотрению которых предполагается значительно сократить.

В этой связи содержание иностранных граждан в специальных учреждениях, обратившихся с заявлением о предоставлении убежища, будет осуществляться в пределах минимально необходимого времени. При положительном решении такие граждане будут иметь возможность реализовать свое право на направление для проживания в центрах временного размещения.

Важно отметить сохранение соответствующей международным конвенциональным положениям о беженцах нормы действующего Закона о беженцах в части невозвращения иностранных граждан, соискателей убежища, признанных либо утративших (лишенных) статус беженца, против их воли на территорию государства гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) при сохранении в данном государстве обстоятельств, являющихся основанием для предоставления убежища.

Кроме того, в Концепции подчеркивается, что в целях обеспечения безопасности Российской Федерации в миграционной сфере необходимо совершенствование направленных на предотвращение нарушения установленных правил и решение иных правоохранительных задач специальных механизмов и институтов обеспечения безопасности и правопорядка, в том числе корректировка института запрета на въезд в Российскую Федерацию, совершенствование института нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации, порядка высылки иностранных граждан из Российской Федерации.

Планируется пересмотреть подходы к правовому регулированию порядка пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, действующему порядку применения в отношении лиц, нарушивших миграционные правила, мер ограничительного характера, таких как неразрешение въезда в Российскую Федерацию и нежелательность пребывания в стране, а также института высылки (административное выдворение, депортация, реадмиссия). Прорабатываются вопросы введения институтов «контролируемого пребывания» и так называемого «миграционного розыска» иностранных граждан.

В целях повышения качества данных о миграционных процессах, а также совершенствования системы государственного управления миграционными процессами в 2019-2020 годах проведена работа по определению параметров анализа миграционной ситуации в Российской Федерации и выработке предложений по организации ее мониторинга и оценки.

Так был определен ряд параметров анализа миграционной ситуации, отражающих ее влияние на экономические, социальные, культурные, национальные, этноконфессиональные и иные аспекты жизни российского общества. На основе указанных параметров организован мониторинг миграционной ситуации, позволяющий предоставлять органам государственной власти Российской Федерации актуальные и объективные данные для принятия управлеченческих решений в сфере миграции. Данные мониторинга ежемесячно публикуются на официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации².

Кроме того, подготовлены предложения о дальнейшей организации данной работы, которые предусматривают совершенствование параметров анализа миграционной ситуации и порядка ведения мониторинга.

Проведенная оценка аналитического потенциала существующих источников данных о миграционной ситуации показала, что, исходя из качества, степени достоверности, частоты актуализации и уровня обобщения информации, наиболее объективными являются административные учеты органов государственной власти. Сочетание одновременно в одном наборе сопоставимых по уровню детализации показателей, характеризующих экономические, социальные, миграционные и иные процессы, позволяет намного полнее анализировать взаимосвязи между ними, точнее прогнозировать возможные направления и сценарии развития ситуации.

Ввиду того, что ведомственные источники данных не связаны между собой в единую информационную систему, осуществление органами государственной власти комплексного мониторинга миграционной ситуации затруднено отсутствием соответствующих механизмов и инструментов информационного взаимодействия. Ограниченные возможности информационно-аналитической поддержки органов государственной власти при изучении миграционной ситуации не позволяют давать всестороннюю оценку принимаемых для достижения цели государственной миграционной политики мер.

В результате межведомственной проработки возможных подходов к решению поставленной задачи наиболее оптимальным признано поэтапное создание комплексной системы мониторинга и оценки миграционной ситуации.

На начальном этапе параметры анализа миграционной ситуации будут включать в себя сведения федерального статистического наблюдения о миграционном движении населения, а также государственной информационной системы миграционного учета об иностранных гражданах и лицах без гражданства.

Указанные параметры детализируются в разрезе субъектов Российской Федерации, государств гражданской принадлежности, целей въезда в Российскую Федерацию, половозрастного состава, места пребывания (проживания) на территории Российской Федерации и других сведений, характеризующих состав находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. В последующем, по мере совершенствования статистического инструментария, параметры будут

² <https://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>

дополняться иными сведениями о миграционных процессах и гражданах при условии организации информационного обмена соответствующими сведениями между органами государственной власти. Кроме того, представляется возможным постепенно расширять параметры анализа миграционной ситуации сведениями о демографической ситуации, ситуации на рынке труда, фискальных характеристиках и налоговых платежах, криминогенной ситуации и состоянии правопорядка, результатах социологических опросов мнения населения и иной информацией выборочных исследований.

Привязка к мониторингу миграционной ситуации хронологического описания мер, принимаемых органами государственной власти, позволит проводить оценку их регулирующего воздействия.

С целью сбора, обработки и обеспечения указанными сведениями всех заинтересованных органов государственной власти предлагается создать систему, которая будет включать в себя осуществление мониторинга, анализа, прогнозирования миграционной ситуации, проведение оценки влияния миграционной ситуации на различные сферы деятельности и эффективности мер, принимаемых органами государственной власти.

В то же время параметры анализа миграционной ситуации могут быть использованы при проведении иных мониторингов в других сферах деятельности (общественной безопасности, наркоситуации, межнациональных и межконфессиональных отношений, социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и пр.). Предлагаемый подход к созданию и развитию государственной системы мониторинга и оценки миграционной ситуации в Российской Федерации обеспечит возможность объективного контроля достижения цели государственной миграционной политики.

Кроме того, предусматривается создание государственной системы планирования и управления миграционными процессами, обеспечивающей увязку мер по реализации государственной миграционной политики с основными направлениями Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, социально-экономическими и инвестиционными потребностями субъектов Российской Федерации.

Справочно: в рамках данной системы мероприятия предполагается обеспечить:

- совершенствование статистического инструментария для наблюдения за миграционными процессами;
- расчет межотраслевых дифференцированных параметров анализа миграционной ситуации, отражающих ее влияние на качество жизни населения, социальное развитие, национальную экономику и состояние безопасности;
- мониторинг миграционной ситуации и применение его результатов в различных сферах деятельности органов государственной власти;
- выработку и моделирование управлеченческих решений в сфере миграции, необходимых для решения задач сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, с использованием механизмов межведомственного взаимодействия в электронном виде;

- автоматизацию планирования социально-экономических и инвестиционных потребностей субъектов Российской Федерации в части учета кадрового потенциала, его перераспределения и восполнения по отраслям экономики и предприятиям;
- интегрированный расчет эффективности принимаемых мер по реализации государственной миграционной политики и оценки регулирующего воздействия.

В рамках расширения доступности государственных услуг по линии миграции проводятся мероприятия, направленные на реализацию возможности обратиться за такими услугами посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Обеспечено информирование иностранных граждан по вопросам предоставления соответствующих государственных услуг – сведения размещаются на едином портале государственных и муниципальных услуг, на официальном сайте МВД России и официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном уровне в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на информационных стенах подразделений по вопросам миграции, а также предоставляются сотрудниками по телефону либо на личном приеме.

Российской Федерацией предпринимаются усилия по обеспечению наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов.

Справочно: в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 948528-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства» (далее – законопроект). 8 июля 2020 г. законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

В настоящее время на территории Российской Федерации находится более 5 тысяч лиц с неурегулированным правовым статусом и без документов, удостоверяющих личность.

Законопроектом предусмотрена выдача таким лицам на основании заключения об установлении личности лица без гражданства «Временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации» (далее – временное удостоверение личности), которое будет удостоверять личность его владельца в Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предполагается, что трудовая деятельность вышеуказанной категорией лиц будет осуществляться без оформления разрешительных документов. Одновременно законопроект включает положения, уточняющие основания для прекращения содержания в специальном учреждении лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, в случае отмены соответствующих решений,

прекращении процедуры реадмиссии, а также признания лиц беженцами, либо предоставления им временного убежища на территории Российской Федерации.

Что касается механизма надзора (контроля) со стороны уполномоченных органов за лицами, получившими временное удостоверение личности, то законопроектом данный механизм реализуется путем установления необходимости ежегодного продления срока действия данного документа. Учитывая, что выдача временного удостоверения личности предоставляет лицу без гражданства возможность пребывания в Российской Федерации, законопроектом предусмотрено приостановление ранее принятых в отношении него решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или/и решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Одновременно необходимо отметить предпринятые усилия по упрощению доступа к каналам легальной миграции и повышению их гибкости.

За последние годы в законодательство Российской Федерации внесено значительное количество изменений, направленных на упрощение порядка осуществления миграционных процедур таких как: выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание и видов на жительство, осуществление их миграционного учета.

Справочно: 1 ноября 2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство».

Нововведением предусмотрено, в частности, что вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство, выдаваемого высококвалифицированному специалисту и членам его семьи. Расширены перечни иностранных граждан, которые вправе получить разрешение на временное проживание без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты или получить вид на жительство без разрешения на временное проживание.

Справочно: согласно изменениям, предусмотрена выдача разрешения на временное проживание без учета квоты:

- гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, признанным беженцами либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации;

- лицам из государств, входивших в состав СССР, и получившим профессиональное образование в государственной образовательной организации высшего образования, государственной профессиональной образовательной организации или государственной научной организации, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, расположенной на территории Российской Федерации;

- лицам, переселяющимся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев.

Также новеллы позволяют получить вид на жительство в упрощенном порядке, то есть без разрешения на временное проживание, в частности:

- лицам, родившимся на территории РСФСР и состоявшим в прошлом в гражданстве СССР, а также имеющим детей либо родителей – граждан Российской Федерации;

- квалифицированным специалистам, осуществляющим трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной Минтрудом России в соответствующий перечень профессий.

Кроме того, Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (вступает в силу 7 сентября 2020 г.), предусмотрено, что выступать принимающей стороной вправе иностранные граждане, являющиеся собственниками жилых помещений на территории Российской Федерации и предоставившие в соответствии с законодательством это жилое помещение в пользование для фактического проживания иностранному гражданину.

В соответствии с положениями указанного Федерального закона подать уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания можно будет в электронной форме.

В Российской Федерации также предпринимаются меры по содействию справедливому и этичному найму работников и обеспечению условий для достойной работы.

Согласно положения российского законодательства иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом. Так иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста 18 лет при наличии разрешения на работу или патента.

Под трудовой деятельностью иностранного гражданина понимается работа такого иностранного гражданина на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Согласно положениям Трудового кодекса Российской Федерации обязательными условиями для включения в трудовой договор являются место работы, трудовые функции (конкретный вид поручаемой работы), дата начала работы, условия оплаты труда, режим рабочего времени и времени отдыха, а также основания оказания такому работнику медицинской помощи в течение срока действия трудового договора. Кроме того, в трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положение

работника по сравнению с установленным трудовым законодательством. Также на работодателя возлагается обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

Одним из основных принципов трудового законодательства Российской Федерации является запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда. При этом предоставление отдельных преференций женщинам в связи с материнством, выполнением ими семейных обязанностей не признается ущемляющим права остальных работников, т.е. дискриминационным.

Несмотря на то, что до настоящего времени Российская Федерация не присоединилась к Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г., российское законодательство содержит нормы, направленные на сокращение безгражданства. Сокращение безгражданства является одним из принципов российского гражданства.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме.

Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на ее территории.

Другим принципом гражданства Российской Федерации является его неограниченность, отсутствие положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Федеральным законодательством Российской Федерации для лиц без гражданства предусмотрен ряд норм, упрощающих порядок приобретения ими российского гражданства.

Так лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные лица имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, и не получили гражданство этих государств.

Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации.

Лицам без гражданства, являвшимся гражданами бывшего СССР, которые в связи с рядом объективных обстоятельств (отсутствие документов, жилья и прочее) не смогли получить официальный статус проживающих в Российской Федерации, предоставляется право выбора приобретения гражданства Российской Федерации либо получения вида на жительство.

В соответствии Налоговым кодексом Российской Федерации при приеме в гражданство Российской Федерации физических лиц, имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, но не получивших гражданства этих государств и остающихся в результате этого лицами без гражданства, государственная пошлина не уплачивается.

С 2014 г. по 30 июня 2020 г. в гражданство Российской Федерации принято около 45 тысяч лиц без гражданства. По состоянию на 30 июня 2020 г. на основании разрешения на временное проживание в Российской Федерации или вида на жительство на территории Российской Федерации проживают порядка 7,1 тысяч лиц без гражданства, которые являются потенциальными соискателями российского гражданства.

Являясь участником Конвенции ООН 1951 г. и Протокола к ней 1967 г., касающихся статуса беженцев, а также целого ряда других международных инструментов в области защиты прав человека, Российская Федерация неукоснительно выполняет свои международные гуманитарные обязательства по обеспечению прав и защите лиц, ищущих защиту на территории Российской Федерации.

Справочно: основания и порядок признания беженцем и предоставления временного убежища, а также вопросы экономических, социальных и правовых гарантий защиты прав и законных интересов лиц, которым предоставлено убежище, регулируются Федеральным законом от 19 февраля 2003 г. № 4528-І «О беженцах» (далее – Закон о беженцах).

Так, в соответствии с Законом о беженцах лица, признанные беженцами, и прибывшие с ними члены их семей наравне с гражданами Российской Федерации имеют, в том числе право на: медицинскую и лекарственную помощь; получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве; социальную защиту, в том числе социальное обеспечение.

Убежище позволяет иностранным гражданам и лицам без гражданства осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации без оформления соответствующего разрешения.

Лица, получившие убежище, обеспечиваются документами, удостоверяющими личность на территории Российской Федерации, а для выезда за пределы территории Российской Федерации лицам, признанным беженцами, оформляется проездной документ, содержащий электронный носитель информации, соответствующий международным стандартам.

Кроме того, иностранные граждане, признанные беженцами или получившие временное убежище на территории Российской Федерации, имеют право на направление в центр временного размещения для лиц указанной категории, проживание и питание в котором осуществляется за счет средств государства.

Справочно: в рамках совершенствования механизмов оказания помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации, в целях устранения коллизии между институтом убежища и законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, а также повышения защиты лиц, признанных беженцами или получивших временное убежище, и создания дополнительных условий для их адаптации и интеграции на территории Российской Федерации принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах», предусматривающий исключение из перечня оснований утраты статуса беженца и временного убежища получения разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации, а также закрепление свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица, получившего временное убежище.

Права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так содержание иностранных граждан в специальных учреждениях предусматривает ограничение свободы передвижения помещенных в них иностранных граждан в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации постановлений судебных органов о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решений о депортации либо решений о передаче иностранных граждан Российской Федерации иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

Деятельность специальных учреждений урегулирована законодательно, в том числе, определены порядок содержания иностранных граждан, их права и обязанности, организация медико-санитарного обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами. Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны

здоровья граждан. Не допускается дискриминация лиц, размещенных в специальных учреждениях, либо предоставление им льгот и привилегий по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по иным обстоятельствам.

Содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до его выезда за пределы Российской Федерации в порядке исполнения решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации, реадмиссии.

Российской Федерацией осуществляется постоянная работа с партнерами из стран ближнего и дальнего зарубежья в части использования института реадмиссии как наиболее гуманного способа удаления иностранных граждан с территории страны.

На сегодняшний день география реадмиссионных соглашений Российской Федерации включает в себя 17 международных договоров с иностранными партнерами: Европейское сообщество, Королевство Норвегия, Швейцарская Конфедерация, Королевство Лихтенштейн, Исландия, Республика Армения, Социалистическая Республика Вьетнам, Королевство Дания, Республика Узбекистан, Турецкая Республика, Киргизская Республика, Республика Казахстан, Украина, Республика Беларусь, Монголия, Республика Сербия, Босния и Герцеговина и 41 исполнительный протокол о порядке их реализации. Также заключены Меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией с Республикой Индией, Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией с КНР, содержащее положения, касающиеся порядка осуществления реадмиссии граждан России и Китая, а также Соглашение с КНДР о передаче и приеме лиц, незаконно въехавших и незаконно пребывающих на территории граждан двух стран.

Наиболее активно реализуется Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г., в рамках которого осуществляется прием российских граждан, незаконно находящихся на территории стран ЕС. В настоящее время все 25 исполнительных протоколов о порядке реализации названного Соглашения вступили в силу.

Справочно: с начала реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии (с 2007 года) и по состоянию на 30 июня 2020 г. из иностранных государств поступило 30,7 тыс. ходатайств (запросов) о реадмиссии. При этом рассмотрено 27,8 тыс. ходатайств о реадмиссии, из которых удовлетворено 20 тыс. ходатайств (из них 6,3 тыс. в отношении несовершеннолетних), отклонено 7,8 тыс. ходатайств. Всего в Российскую Федерацию передано 5,6 тыс. человек.

Поступило 2,5 тыс. ходатайств о транзите через Российскую Федерацию. Из них удовлетворено 2,4 тыс., осуществили транзитный проезд 2,1 тыс. человек.

Российской Федерацией в иностранные государства направлено 6,6 тыс. ходатайств (запросов) о реадмиссии, передано в иностранные государства 4,6 тыс. иностранных граждан.

В настоящее время проводится работа по подготовке к подписанию международных договоров о реадмиссии со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока и Северной Африки.

Продолжается проработка проектов соглашений о реадмиссии и исполнительных протоколов о порядке их реализации с Народной Республикой Бангладеш, Иорданским Хашимитским Королевством, Ливанской Республикой, Республикой Северной Македонией, Королевством Марокко, Федеративной Республикой Нигерией, Исламской Республикой Пакистан, Сирийской Арабской Республикой, Республикой Филиппины, Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка, Объединенными Арабскими Эмиратами, Японией.

В сфере наибольшего внимания остается совершенствование договорно-правовой базы со странами бывшего СССР: Туркменистаном и Республикой Абхазия, Азербайджанской Республикой, Республикой Молдова и Республикой Таджикистан.

В целях укрепления международного сотрудничества по вопросам борьбы с незаконной миграцией МВД России активно взаимодействует с компетентными органами зарубежных государств.

В настоящее время в целях повышения эффективности взаимодействия с консульскими учреждениями, а также сокращения сроков оформления свидетельств на возвращение иностранным гражданам и лицам без гражданства, подлежащим принудительной высылке, МВД России разработан проект Соглашения о взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по указанным вопросам. Проект Соглашения предварительно одобрен представителями МВД (полиции) государств – участников СНГ и планируется к представлению на очередном заседании Совета Министров внутренних дел государств – участников СНГ. Заключение данного международного договора позволит повысить эффективность взаимодействия стран Содружества при оформлении и выдаче свидетельства на возвращение лицам, подлежащим принудительной высылке, сократить сроки содержания такой категории лиц в специальных учреждениях, а также будет способствовать скорейшему возвращению граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в государство своей гражданской принадлежности.

Одним из приоритетов Российской Федерации является укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Международное сотрудничество в сфере миграции в Российской Федерации осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также с учетом принципов миграционной политики, обозначенных в Концепции.

На постоянной основе Российская Федерация участвует в специальных сессиях Постоянного комитета Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев и мероприятиях (семинары, конференции) в рамках совместного проекта УВКБ ООН и ОБСЕ по обмену наилучшими практиками в решении вопросов безгражданства, позволяющих участникам из разных стран с различными проблемами в сфере миграции обмениваться опытом и находить наиболее эффективные решения имеющихся вопросов в сфере миграции.

Также широкий круг миграционных вопросов, обсуждается в рамках мероприятий Глобального форума по миграции и развитию, Пражского процесса, диалога Россия – ЕС по миграции, Совместного комитета по реадмиссии Россия – ЕС и Евразийской экономической комиссии.

Кроме того, Российской Федерации реализует международное сотрудничество в сфере миграции на площадках многостороннего взаимодействия на пространстве СНГ. Ключевыми международными площадками в сфере миграции, ведущую роль в которых занимает Российская Федерация, являются Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, Координационный совет руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией, Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, Межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики.

Традиционно в ходе заседаний участники освещают миграционную ситуацию в государствах, рассматривают текущие тенденции, обмениваются опытом регулирования миграционных потоков, вырабатывают решения по совершенствованию взаимодействия миграционных органов.

Помимо этого, Российской Федерацией осуществляется реализация двусторонних международных соглашений в сфере трудовой миграции с Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан, Киргизской Республикой, а также Китайской Народной Республикой, Корейской Народно-Демократической Республикой, Социалистической Республикой Вьетнам, Корейской Республикой, Монгoliей и Французской Республикой, а также соглашений в сфере борьбы с незаконной миграцией с Социалистической Республикой Вьетнам, Китайской Народной Республикой, Республикой Узбекистан и Латvийской Республикой.

В целях развития договорно-правовой базы в сфере внешней трудовой миграции, в настоящее время прорабатывается вопрос о заключении соответствующих международных документов с Республикой Сербия, Итальянской Республикой, Республикой Молдова, Республикой Индией, Народной Республикой Бангладеш, Азербайджанской Республикой.

В рамках реализации международных соглашений в сфере трудовой миграции и в сфере борьбы с незаконной миграцией систематически проводятся заседания соответствующих рабочих групп, в рамках которых Стороны на постоянной основе рассматривают проблемные вопросы.

На регулярной основе проводятся рабочие встречи с представителями компетентных органов зарубежных государств, на которых рассматриваются вопросы пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территориях государств сторон, разъясняются нормы миграционного законодательства с целью профилактики правонарушений со стороны иностранных граждан, а также обсуждаются иные вопросы миграционной тематики.

В связи с необходимостью экстренного реагирования в условиях пандемии COVID-19 Российской Федерацией был принят ряд мер по регулирования миграционных процессов.

Справочно: в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на период с 15 марта по 15 сентября 2020 г. включительно приостановлено течение сроков: временного пребывания, временного или постоянного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, сроков, на которые иностранные граждане и лица без гражданства поставлены на учет по месту пребывания или зарегистрированы по месту жительства, в случае если такие сроки истекают в указанный период; действия следующих документов, у которых в указанный период истекает срок действия: виза, разрешение на временное проживание, вид на жительство, миграционная карта с проставленными в ней отметками с истекающими сроками действия, удостоверение беженца, свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, свидетельство участника Государственной программы.

Указом также предусмотрено, что в обозначенный период в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства не принимаются решения о нежелательности их пребывания (проживания), об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации или передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, решения о лишении статуса беженца, временного убежища, об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на работу, патентов, разрешений на временное проживание, видов на жительство, свидетельств участника Государственной программы.

Положения Указа устанавливают, что с 16 июня по 15 сентября 2020 г. включительно: иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, вправе обратиться с заявлением о выдаче (продлении, переоформлении) патента без учета требований к установленному сроку подачи документов для его оформления, к заявленной цели визита и выезду из Российской Федерации; работодатели, заказчики работ (услуг), получившие в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников, при условии выполнения установленных ограничений и иных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, вправе обратиться с заявлением о выдаче (продлении) разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы. Такое разрешение выдается (продлевается) без учета требований к заявленной цели визита иностранного гражданина или лица без гражданства на любой срок до 15 сентября 2020 г. включительно.

**МВД России,
сентябрь 2020 года**