

## Глобальный Договор по миграции

**Обследование, проводимое с целью использования его результатов при подготовке Азиатско-тихоокеанского регионального обзора осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (Бангкок, 18-20 ноября 2020)**

**Просьба указать учреждение, ответственное за координацию ответов на вопросы, задаваемые в рамках данного обследования, и предоставить контактную информацию.**

**Страна:** Республика Таджикистан

Пожалуйста, отправьте заполненный вопросник в секретариат ЭСКАТО до **31 октября 2020 г.**, предпочтительно по электронной почте ([escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org)). поставив в копию Региональную сеть по проблемам миграции Азии и Тихого океана ([TJNRNAP-regreviews@iom.int](mailto:TJNRNAP-regreviews@iom.int)). По этим же адресам вы можете направлять любые вопросы.

Пожалуйста, укажите согласны ли вы на размещение вашего доклада на странице обзорного форума по международной миграции/региональных обзоров на сайте Сети ООН по проблемам миграции <https://www.migrationnetwork.un.org/>. Возникающие в этой связи вопросы и предложения направляйте, пожалуйста, по электронной почте на [UNKNAP-regreviews@iom.int](mailto:UNKNAP-regreviews@iom.int). Да – согласны.

### **1-й блок вопросов**

#### **Обеспечение добровольного, упорядоченного и легального характера миграции**

В 2019 году за пределы Республики Таджикистан выехало в трудовую миграцию 530 тыс. 883 граждан страны. Из них 453 тыс. 870 (85,4%) человек составляют мужчины и 77 тыс. 013 (14,5%) – женщины. Из общего числа, выехавших за этот период 518 тыс. 066 (97,5%) мигрантов выехали в Российскую Федерацию.

В первом полугодии 2020 года из республики в трудовую миграцию выехало 129 тыс. 807 граждан страны, из них 112 тыс. 927 (87%) составляют мужчины, а 16 тыс. 880 (13%) – женщины, что по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на 170 тыс. 477 (снижение на 57%). Одновременно, за этот период вернулись в страну более 90 тыс. трудящихся-мигрантов граждан Республики Таджикистан, что на 52% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основные факторы, вызывающие перемещение населения, известны и остаются прежними: экономические, политические, этнические, экологические.

Граждане Таджикистана, выехавшие в трудовую миграцию, заняты преимущественно в системе торгово-закупочного бизнеса, строительстве, ремонте, сфере услуг, отраслях с сезонным производством, сельском хозяйстве и в промышленном производстве.

В последние годы, трудовая миграция, как в зеркале отражает процессы, происходящие в странах исхода и назначения. Воздействие на эти процессы оказывают,

как экономические, так и социально-политические аспекты. Вытесняющими и привлекающими факторами, в основном были и остаются нехватка рабочих мест при избыточном количестве трудовых ресурсов внутри страны и экономические интересы граждан.

Вопрос трудовой миграции является одним из стратегических для Республики Таджикистан, так как она составляет одну из направлений роста экономики Таджикистана.

Правительство Таджикистана осуществляет ряд мер, которые в будущем позволят серьезно улучшить как экономическую ситуацию, так и отчасти решить проблему трудоустройства и адекватного размера заработной платы. Имеются в виду как проводимые в стране экономические реформы, направленные на поддержку малого и среднего бизнеса, так и инвестиционные проекты, которые осуществляются в гидроэнергетической отрасли, а также строительство ряда тоннелей, которые связали различные регионы горного Таджикистана, и в дальнейшем выведут республику из коммуникационного тупика.

Политика в области рынка труда нацелена на: создание более гибкого рынка труда посредством обучения и переобучения работников; консультаций по трудоустройству и оказанию помощи тем, кто ищет работу. Рост производства в частном секторе и создание рабочих мест являются центральными элементами успешной стратегии Правительства в деле повышения благосостояния населения.

Но можно прогнозировать, что в обозримом будущем Таджикистан по-прежнему будет оставаться страной исхода рабочей силы в Россию и регион Центральной Азии практически в тех же масштабах.

Основной поток трудящихся-мигрантов из Таджикистана отправляется в Российскую Федерацию. Поскольку у Таджикистана безвизовый режим с Россией и Казахстаном, граждане страны, въезжают в страны приема без каких-либо сложностей, легально. Но, некоторые из них, современем нарушив правила пребывания или не получив разрешительного документа для осуществления трудовой деятельности, переходят в разряд мигрантов с нелегальным статусом. Другой проблемой, до сих пор сохраняющей остроту, является социально-правовая незащищенность трудящихся-мигрантов, что приводит к многочисленным фактам нарушения их прав и свобод. Согласно нормам законодательства стран приема, все иностранные граждане (в частности и граждане Таджикистана) обязаны оформлять все документы по пребыванию, осуществлению трудовой деятельности на территории стран приема. Наличие возможности оформления всех соответствующих документов, относящихся к осуществлению трудовой деятельности в стране происхождения, дало бы возможность облегчить их положение перед выездом в трудовую миграцию, так как оформление документов в стране приема занимают немало времени и порой бывают сложности при оформлении.

Кроме того, рабочая сила из Таджикистана зачастую подвергается незаконному давлению и повсеместному нарушению элементарных прав сотрудниками среднего звена таможенных, внутренних и прочих органов стран-реципиентов рабочей силы. Низкий уровень правовой грамотности и отсутствие целого ряда необходимых навыков и знаний у мигрантов, в том числе незнание или слабое знание языков приводят к трудной адаптации в новой среде пребывания. То обстоятельство, что значительное количество мигрантов из Таджикистана оказываются на нелегальном положении, и несут все сопутствующие этому лишения, включая тяжелые условия труда и жизни, представляющие угрозу жизни и здоровью, а также нормы миграционного законодательства стран приема, делают

невозможным их приезд в государство по найму с семьями. Тем самым, жены и дети трудящихся-мигрантов годами находятся вдали от мужей и отцов.

Правительство Таджикистана, международные организации, работающие в Таджикистане, также немало способствуют тому, чтобы весь процесс трудоустройства мигрантов проходил в рамках закона, и еще до выезда из Таджикистана трудящиеся- мигрант знал, куда он едет, где он будет трудиться, на каких условиях. Поэтому значительное внимание в миграционной политике уделяется информационной кампании, в связи с чем, с участием государственных, международных и местных неправительственных организаций разрабатываются пособия для мигранта, карманные книжки, информационные бюллетени и т.д., в которых человек, собирающийся на работу за рубеж, может получить всю необходимую ему информацию: как и через кого можно найти работу, заключить трудовой контракт, о правилах въезда и регистрации в иностранном государстве, условиях пребывания и трудоустройства, своих правах, например, на медицинское обслуживание, недопущение дискриминации в вопросах заработной платы, информацию о банковских и денежных переводах, консульских и дипломатических учреждениях, как мигрант может защитить свои права, если они все-таки были нарушены, и кто ему может в этом помочь. Сеть информационно-правовых центров для мигрантов, где можно получить бесплатные консультации юристов о законодательстве страны работы по найму, действуют во многих регионах республики. Во всех городах и районах республики осуществляют деятельность управления, отделы и сектора Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения РТ.

В республике в целом, внешняя трудовая миграция под влиянием социально-экономических факторов растет, сальдо трудовой миграции продолжает оставаться отрицательным, растет как сезонная, так и постоянная внешняя трудовая миграция, которая стала неотъемлемой частью нашей реальной экономики, образом жизни большинства активной части населения, для которых трудовая миграция превратилась в основной вид деятельности, они уже привыкли к этой ситуации и не знают других способов улучшения своей жизни, их денежные и товарные переводы превратились в главный источник финансирования импорта товаров и услуг, формирования инвестиционных ресурсов банковской системы, материальной основой развития индивидуального и малого предпринимательства в республике. В ближайшей перспективе численность внешних трудящихся-мигрантов все будет расти, будет увеличиваться трудовая миграция женщин. В этой связи становится очень актуальным вопрос адаптации наших трудящихся-мигрантов в принимающей стране, усиления регулирования миграционных процессов с учетом социально-экономического развития принимающих регионов, национальной совместимости, климатических условий.

Однако, в настоящее время, в условиях распространения пандемии COVID-19 и закрытия границ, количество выехавших в трудовую миграцию резко сократилось. В сравнении с первым полугодием 2019 года количество выехавших с целью трудоустройства за рубеж, уменьшилось на 170 тыс. 477 чел.(57%).

### **Незаконная миграция (экспертные оценки объёмов незаконной миграции, классификация по видам нарушений миграционного законодательства)**

Незаконная миграция создает для любого государства угрозу национальной безопасности страны. Как и в других странах, в Республике Таджикистан существуют сложности с экспертной оценкой объёмов незаконной миграции.

Если говорить о путях проникновения незаконных мигрантов на территорию Республики Таджикистан, то чаще всего это легально приезжающие (или приехавшие в конце 90-х годов) к родственникам в Республику Таджикистан лица без гражданства и иностранные граждане из приграничных государств, в основном из Республики Узбекистан, а потом оставшиеся в республике и проживающие длительное время нелегально. В основном, это женщины, которые зарегистрировали брак с гражданами Республики Таджикистан, проживающие по действительным (но без виз и регистрации) и/или недействительным паспортам гражданина Республики Узбекистан или лица без гражданства, проживающие по паспортам бывшего СССР, без документов, по свидетельствам о рождении, по просроченным видам на жительство лиц без гражданства, выданных в иностранных государствах. Незначительное количество иностранных граждан въехали в 2000-х годах по внутренним паспортам, идентификационным картам (в основном это гражданки Украины, Молдовы, России), вышли замуж за граждан Республики Таджикистан и длительное время проживают в республике нелегально. Некоторые лица, выехав из Республики Таджикистан во время гражданской войны, в дальнейшем вернулись в республику. В соответствии с законодательством Республики Таджикистан, нелегально проживающие иностранные граждане и лица без гражданства не могут сдать документы об оставлении на постоянное жительство и получить вид на жительство.

Одним из средств борьбы с незаконной миграцией, является принятие мер, направленных на легализацию определенной части нелегальных мигрантов.

## **2-й блок вопросов**

Необходимо обозначить проблемы, могущие возникнуть в результате нерегулируемой миграции и неконтролируемого перемещения большого количества населения. Это: проблемы обеспечения национальной безопасности, охраны границ и противодействия угрозе терроризма; транснациональная преступность, в частности торговля людьми и незаконный ввоз; защита лиц, вовлеченных в смешанные перемещения и оказание им помощи в соответствии с международными нормами и принципами; нерегулярные дальнейшие перемещения.

Для легального пересечения границ в Республике Таджикистан введены в действие новые образцы проездных документов. Начиная с 2009 года в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2010 года № 16 «Об утверждении образцов, описаний, технической спецификации и технологической защиты бланков заграничных паспортов граждан Республики Таджикистан, содержащих электронные носители информации» в республике выдаются заграничные паспорта, содержащие электронные носители информации (биометрические)

Общегражданские заграничные паспорта, содержащие электронные носители информации выдаются сроком на 10 лет.

В соответствии с пунктом 26 постановления Правительства Республики Таджикистан от 15 мая 1999 года № 218 «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан и Правил транзитного проезда иностранных граждан через территорию Республики Таджикистан», удостоверение лица без гражданства является документом строгой отчетности, удостоверяющим личность его владельца за пределами Республики Таджикистан, и выдается лицу без гражданства, имеющему вид на жительство в Республике Таджикистан, для выезда за пределы Республики Таджикистан. Удостоверение лица без гражданства выдается сроком на 1 год.

В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан №1519 от 20 сентября 2013 года с 1 марта 2014 года в республике были введены паспорта гражданина Республики Таджикистан (идентификационные карты).

Паспорта гражданина Республики Таджикистан выдаются также сроком на 10 лет и предназначены для пользования внутри республики.

Документы нового поколения полностью соответствуют нормам Международной Организации гражданской авиации (ИКАО), что позволяет гражданам беспрепятственно пересекать границы всех стран мира.

Что касается мигрантов, прибывающих в Республику Таджикистан с различными целями, подавляющее большинство из них пересекают государственные границы Таджикистана легально. Особую категорию представляют беженцы и лица, ищущие убежища, так как эта категория может прибывать на территорию республики без документов, удостоверяющих личность. В этом случае, в целях реагирования на ситуации, связанные с прибытием на границу уязвимых категорий иностранных граждан, при содействии представительства УВКБ ООН была разработана инструкция для пограничных войск о механизме перенаправления на государственной границе лиц, ищущих убежище.

### **3-й блок вопросов**

#### **Меры содействия социо-культурной адаптации мигрантов**

В Республику Таджикистан приезжают трудящиеся-мигранты, иностранные граждане для получения высшего образования, лица, ищущие убежище и другие иностранные граждане, которые проживают в республике длительное время. Иностранные студенты, обучающиеся в учебных заведениях республики, в основном приезжают из Туркменистана, Индии, Афганистана. Так, за 2019 год было зарегистрировано 2979 студентов, из них граждан: Туркменистана – 238, Узбекистана -1907, США–60, Афганистана – 132, Казахстана - 95, Кыргызстан – 100, Индии -212, Китая-29 и граждане других государств. Из Туркменистана, в основном, приезжают абитуриенты по национальности таджики, знающие таджикский язык, студенты из Афганистана знают язык фарси. Студенты из Индии изучают таджикский язык в учебных заведениях в процессе обучения. Многие иностранные студенты проживают в общежитиях.

С 2013 года в республике проводится анализ ситуации, связанной с проблемой вынужденной миграции беженцев из Исламской Республики Афганистан. В 2015 году Правительством Республики Таджикистан принят Национальный План действий на случай массового прибытия в республику лиц, ищущих убежище, в котором отражены основные мероприятия и организация взаимодействия органов исполнительной власти Республики Таджикистан по приему, размещению и обеспечению защиты беженцев, а также определены места предположительного размещения полевых лагерей вдоль границы с Исламской Республикой Афганистан в случае массового прибытия в республику лиц, ищущих убежище.

За 6- месяцев 2020 года было рассмотрено 41 ходатайство лиц, ищущих убежище о признании их беженцами, что на 134 ходатайства меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, из них: признаны беженцами - 90 (АППГ- 370, отказано в предоставлении статуса беженца – 11 (АППГ- 31), лишены статуса беженцев – 416(АППГ - 891).

За анализируемый период по месту пребывания зарегистрировано: лиц, ищущих убежище – 90 (АППГ – 502).

Состоит на учете: лиц, ищущих убежище – 160 (АППГ– 253); беженцев –2331 (АППГ – 2131), в основном это граждане Афганистана.

В настоящее время наблюдается незначительное увеличение беженцев, состоящих на учете, но в случае ухудшения обстановки в Афганистане, может увеличиться рост количества обращений лиц, ищущих убежище о признании их беженцами.

Лица, ищущие убежища, въезжают из Исламской Республики Афганистан и многие из них говорят по фарси. В Республике Таджикистан открыта школа «Сомониён» для детей афганских беженцев и трудящихся-мигрантов.

Дети иностранных трудящихся-мигрантов имеют доступ к получению образования в школах, лицеях и высших учебных заведениях Республики Таджикистан.

У многих мигрантов, въезжающих в республику нет проблем с изучением языка.

Все мигранты имеют доступ к медицинскому обслуживанию. Отношение местного населения к мигрантам положительное и конфликтные ситуации возникают очень редко.

### **Меры по совершенствованию законодательства в сфере противодействия незаконной миграции, включая заключение соглашений о реадмиссии**

В Республике Таджикистан были пересмотрены нормы Конституционного Закона «О гражданстве Республики Таджикистан», Закона «О беженцах», «О торговле людьми» и т.д.

В Республике Таджикистан 2 января 2018 года был принят Закон «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан». Основной целью данного закона является дальнейшее совершенствование регулирования отношений в сфере, касающихся порядка въезда, пребывания иностранных граждан в стране, а также противодействие незаконной миграции. Новый Закон увеличил срок пребывания без регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории республики до 10 рабочих дней.

Для минимизации и противодействия незаконной миграции в республике, Министерством внутренних дел Республики Таджикистан был разработан проект Закона «Об амнистии, в связи с легализацией лиц без гражданства и иностранных граждан (граждан бывшего СССР), незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан», который был принят 18 декабря 2019 года.

Настоящий Закон предусматривает правовые и организационные основы проведения государством разовой акции по амнистии, в связи с легализацией правового статуса лиц без гражданства и иностранных граждан, незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан, освобождения их от ответственности за совершение отдельных правонарушений, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, связанных с въездом, пребыванием в Республике Таджикистан и незаконным пересечением государственной границы Республики Таджикистан.

То есть, целью Закона является выявление, учёт, регистрация, определение правового статуса таких лиц и их документирование.

Амнистия в связи с легализацией применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в республику до 31 декабря 2016 года и пребывающих на территории Республики Таджикистан незаконно.

Действие Закона распространяется на следующие категории лиц:

- лиц без гражданства, имеющие вид на жительство, выданный в иностранных государствах, срок действия которого истек;

- лиц без гражданства, потерявшие вид на жительство, выданный в иностранных государствах или у которых он был изъят;

- лиц, имеющие паспорт гражданина бывшего СССР, или потерявшие его, которые не являются гражданами иностранных государств, и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не являются гражданами Республики Таджикистан;

- лиц, имеющие свидетельства о рождении, выданные в государствах, входивших в состав бывшего СССР, или потерявшие свидетельство о рождении, которые не являются гражданами иностранных государств и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не являются гражданами Республики Таджикистан;

- лиц, которые не получали документы, удостоверяющие личность (паспорта гражданина бывшего Союза Советских Социалистических Республик, свидетельства о рождении), которые не являются гражданами иностранных государств, и в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не являются гражданами Республики Таджикистан;

- иностранные граждане, не имеющие документы, подтверждающие их принадлежность к иностранному государству, срок действия документов, у которых истек или документы которых не действительны;

- иностранные граждане, пребывающие в приграничных районах на территории Республики Таджикистан по действительным паспортам, выданным иностранными государствами, но которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, не могут получить визы Республики Таджикистан, зарегистрировать свои заграничные паспорта и сдать документы об оставлении на постоянное жительство.

Для легализации своего проживания на территории Республики Таджикистан иностранные граждане и лица без гражданства обращаются в органы внутренних дел с заявлением установленного образца. После приёма заявления обратившимся лицам выдаётся справка о регистрации заявления.

За нарушения, предусмотренные статьями 497, частью 2 статьи 498, частями 1 и 2 статьи 499 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях, а также частью 1 статьи 335 и статьей 336 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан выявленные лица освобождаются от ответственности.

Должностные лица и граждане Республики Таджикистан освобождаются от административной ответственности за совершение деяний, предусмотренных статьей 470 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях, относящихся к иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые в установленный настоящим Законом срок легализовали свой правовой статус в Республике Таджикистан.

За 6 месяцев 2020 года были разработаны, согласованы и приняты следующие нормативные акты:

- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 14.02.2020 года за № 103 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства РТ «Порядок и требования подключения к сетям электрической связи и оказания услуг, связанных с ними» от 30 апреля 2016 года № 207-7;

- Постановление Правительства «О Правилах въезда в Республику Таджикистан, пребывания и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Таджикистан и их транзитного проезда через территорию РТ» от 31.03.2020г. за № 207;

- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Правилах оформления и выдачи заграничных паспортов с электронными носителями информации и свидетельств

на возвращение в Республику Таджикистан гражданам Республики Таджикистан” от 27.05.2020г. за №294.

В целях развития сферы туризма и создания благоприятного климата для привлечения инвестиций по инициативе Паспортно-регистрационной службы МВД был разработан проект Закона Республики Таджикистан “О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях и проект Закона Республики Таджикистан “О внесении изменений и дополнений в процессуальный Кодекс об административных правонарушениях. 4 июля 2020 года данные Законы были приняты за №№ №1699 и №1700

Согласно принятым законам были либерализованы санкции за нарушение иностранными гражданами Правил пребывания; из санкций некоторых статей исключено наказание в виде административного выдворения; полномочия суда по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с иностранными гражданами, переданы органам внутренних дел. Также, увеличен срок обжалования постановлений суда об административном выдворении за пределы Республики Таджикистан.

Была разработана и утверждена Инструкция о реализации Закона Республики Таджикистан “Об амнистии в связи с легализацией правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан”

Было разработано и утверждено совместное Распоряжение Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел и Государственного комитета национальной безопасности от 13.02.2020г. за №81 б/з, от 14.02.2020г. за №086, от 13.02.2020г. за №7. “Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов определения принадлежности к гражданству Республики Таджикистан”.

Также в целях упрощения административных процедур ПРС (Паспортно-регистрационная служба) МВД РТ были разработаны и направлены для внутригосударственного согласования проекты законов и Постановлений Правительства Республики Таджикистан по вопросам выдачи паспорта при выезде несовершеннолетних детей срока действия паспорта, перемены фамилии, имени, отчества, использования букв “щ”, “ц”, “ы”, “ь” при написании фамилии, имени, отчества в паспортах и т.д.

В процессе обсуждения находится проект Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о реадмиссии. На состоявшемся 16 марта в городе Москва первом заседании совместной рабочей группы Министерств внутренних дел Таджикистана и России по борьбе с незаконной миграцией, текст проекта Соглашения был поэтапно рассмотрен. Была достигнута договоренность продолжить обсуждение проекта данного Соглашения для дальнейшего продвижения диалога в этом направлении.

### **Поиск пропавших без вести мигрантов**

По поводу поисков пропавших без вести мигрантов из Таджикистана на территории государств приема иностранных граждан, МВД РТ привлекаются международные и неправительственные организации. Так, например Международный Комитет Красного Креста разработал проект принципов взаимодействия с семьями безвести пропавших мигрантов, к которому Министерству внутренних дел даны следующие предложения:

1. Работу по реализации принципов разделить по аспектам. Например: общие; социальные, технические, информационные, институциональные, правовые и т.д.
2. Необходимо как принцип включить взаимодействие с представителями средств массовой информации, органов государственной власти на местах.

3. Разработка алгоритма взаимодействия в обмене информацией с паспортно-регистрационными службами, подразделениями уголовного розыска МВД РТ, в обязанности которых входит розыск пропавших лиц, а также судебно-медицинскими экспертами, МЧС, службами исполнения наказаний и т.д.

4. Повышение правовой грамотности сотрудников различных уровней и профилей, так или иначе имеющих отношение к работе по поиску без вести пропавших лиц.

5. Широкое информирование населения и гражданского общества к данной проблеме.

6. Подготовка брошюр, плакатов с перечнем общественных, неправительственных и международных организаций, а также волонтерских движений, телефонами контактных лиц в государственных и общественных структурах.

7. Создание социальных клубов, можно виртуальных для обмена информацией и обсуждения проблем и взаимной поддержки для семей, друзей и знакомых без вести пропавших лиц.

8. Организовать формирование базы данных как прижизненных, так и посмертных о лицах, без вести пропавших, также при чрезвычайных ситуациях и техногенных и природных катастрофах.

9. Создание поисковых отрядов из числа активной молодежи.

10. В связи с тем, что подавляющее большинство таджикских мигрантов живут и работают в Российской Федерации необходимо наладить взаимодействие с российскими отделениями МККК, МОМ и другими организациями, а также с государственными структурами, осуществляющих функции по розыску без вести пропавших лиц.

### **Торговля людьми**

Одна из острейших проблем, которая требует своего решения и не оставляет нас равнодушными - это проблема борьбы с **торговлей людьми во всех ее формах и видах**. Торговля людьми в Таджикистане является следствием сложного перехода к рынку, основана на экономическом упадке и постконфликтного ухудшения экономического развития в целом. Этот преступный промысел является составной частью международной организованной преступности и одним из источников финансирования транснациональной преступности.

Анализируя совершенные преступления этой категории можно выделить наиболее распространенные их формы:

- вербовка лжефирмами и подставными лицами наших граждан за определенную плату на работу в другие государства;
- торговля женщинами и детьми;
- взятие в заложники.

Вывоз наших граждан за пределы страны обманным путем, по надуманным предложениям, с целью их эксплуатации в качестве бесправной и дешевой рабочей силы является наиболее распространенным видом. Большинство такого вида преступлений совершается организованными преступными группами в рамках миграционных процессов. Отсутствие действенных механизмов распределения и регулирования потоков трудовой миграции способствует проникновению в эти процессы организованной преступности. В МВД поступают многочисленные жалобы наших граждан, когда они, заплатив последние деньги мошенникам, а это значительные суммы, прибыв в места назначения для работы, становятся жертвами обмана, а в последствии, самой бесправной

рабочей силой. В результате, в течение длительного времени они вынуждены работать за мизерную зарплату, чтобы заработать на пропитание и обратную дорогу домой.

Особое развитие в последние годы получила торговля молодыми женщинами и девушками с целью их сексуальной эксплуатации. Объясняется это, на наш взгляд, достаточно высоким и стабильным спросом на этот вид услуг. Типичная схема торговли женщинами такова: вербовка под видом обеспечения работой и занятия бизнесом, вывоз за границу с фальшивыми документами и подделкой анкетных данных, передача заказчику – притоносодержателю, эксплуатация. Сама цепочка названных действий свидетельствует о том, что торговля женщинами имеет организованный характер и, следовательно, является сферой деятельности транснациональной организованной преступности. Торговля девушками и молодыми женщинами – это не только социальная и криминальная проблема, это также вопрос женского здоровья, так как некоторые торговцы живым товаром используют наркотики, как средства принуждения жертв.

Признавая важность решения этой проблемы и с целью сотрудничества в борьбе против транснациональных преступлений, Парламент Таджикистана 29 мая 2002 года ратифицировал Резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой 15 ноября 2000 года «О Конвенции против организованной транснациональной преступности» и дополнительные протоколы о предотвращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

В 2003 году при Правительстве Республики Таджикистан была создана рабочая группа по исследованию проблемы торговли людьми и его предотвращения, на основе которой была создана межведомственная Комиссия по борьбе против торговли людьми при Правительстве Республики Таджикистан, в состав которой входят компетентные представители министерств и ведомств.

Межведомственная Комиссия в рамках своих полномочий вырабатывает основы государственной политики в области борьбы против торговли людьми и рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению торговли людьми, осуществляет сбор, анализ, обобщение и обмен информацией о масштабах, состоянии и тенденциях торговли людьми, организует и координирует деятельность по профилактике ситуаций торговли людьми, принимает участие в подготовке международных договоров Республики Таджикистан в области борьбы с торговлей людьми, предоставляет ежегодный отчет Правительству Республики Таджикистан о своей деятельности в этой сфере.

Одним из важнейших шагов нашего правительства по решению данной проблемы было внесение дополнений и изменений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан – внесение норм, отражающих уголовно-наказуемое деяние за совершение преступления путём купли-продажи людей.

Республика Таджикистан является участником ряда международных актов в области борьбы против торговли людьми, в частности, Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенции о правах ребенка, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Факультативного протокола к Конвенции ООН по правам ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенции по правам ребенка, Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации против женщин.

С целью усиления борьбы против торговли людьми, в стране была принята Комплексная программа по борьбе против торговли людьми, на 2019-2021 годы, и законодательная база в этой сфере находится в процессе совершенствования.

### **Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу**

Пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных производится в установленных пунктах пропуска через Государственную границу и заключается в признании законности пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами, прибывшими на территорию Республики Таджикистан, перемещения через Государственную границу грузов, товаров, животных на территорию Республики Таджикистан либо в разрешении на пересечение Государственной границы лицами, транспортными средствами, убывающими за пределы Республики Таджикистан, перемещение через Государственную границу грузов, товаров, животных за пределы Республики Таджикистан.

Основанием для пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных является наличие действительных документов на право въезда лиц в Республику Таджикистан или выезда из Республики Таджикистан, документов на транспортные средства, грузы, товары и животных.

Не подлежат пропуску через Государственную границу иностранные граждане и лица без гражданства, которым в соответствии с законодательством Республики Таджикистан не разрешен въезд в Республику Таджикистан, а также лица, в отношении которых в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке принято решение о запрещении выезда из Республики Таджикистан.

Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу включает осуществление пограничного контроля (проверку документов на право въезда в Республику Таджикистан или выезда из Республики Таджикистан, досмотр транспортных средств с целью обнаружения нарушителей правил пересечения Государственной границы)

### **Въезд (проход) в пограничную зону и пограничную полосу**

Въезд в пограничную зону иностранным гражданам и лицам без гражданства без разрешения Министерства иностранных дел и органов внутренних дел запрещается, если нормативными правовыми актами Республики Таджикистан не предусмотрен иной порядок.

Въезд (проход) лиц и транспортных средств в пограничную зону осуществляется по документам, удостоверяющим личность. Пограничными войсками устанавливаются места въезда (прохода), маршруты передвижения, продолжительность и иные условия пребывания в пограничной зоне лиц и транспортных средств.

Разрешение на въезд, временное пребывание, проживание и производство работ в пограничной полосе дают Пограничные войска. В необходимых случаях они могут вводить дополнительные временные режимные ограничения на въезд и производство работ в пограничной полосе.

С целью защиты прав мигрантов Таджикистан при разработке, согласовании и подписании двусторонних и многосторонних Соглашений, Меморандумов, Протоколов о борьбе с преступностью, в обязательном порядке включает в тексты проектов положения о противодействии незаконной миграции, так как это направление деятельности правоохранительных органов очень актуально.

За последние годы Министерством внутренних дел были разработаны, согласованы и подписаны свыше 40 международных документов по борьбе с преступностью. В большинстве из них содержатся нормы, регулирующие деятельность по противодействию незаконной миграции.

Также, взаимодействие Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по обеспечению защиты прав и законных интересов наших граждан, осуществляющих трудовую деятельность за пределами республики, с зарубежными коллегами налажено по всему спектру служебной деятельности на различных уровнях и в различных форматах.

МВД Республики Таджикистан взаимодействует с МВД Российской Федерации по следующим направлениям:

- проведение оперативно-профилактических, специальных тактических операций по пресечению каналов проникновения членов международных террористических и экстремистских организаций, незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, финансовых и материальных средств для осуществления террористической деятельности, а также каналов незаконной миграции и транспортировки наркотиков;

- пресечение деятельности организованных преступных групп, занимающихся вербовкой граждан обоих государств, а также отслеживание и ликвидация источников финансирования террористических и экстремистских групп;

- рассмотрение возможности применения очередной амнистии в отношении “запретников” (лиц, имеющих запрет на въезд в Российскую Федерацию) из числа граждан Республики Таджикистан, совершившим незначительные административные правонарушения;

- направление списков граждан Республики Таджикистан, кому временно не разрешён въезд в Российскую Федерацию с указанием причин и сроков запрета на въезд;

- активизация процесса легализации трудящихся-мигрантов, находящихся и работающих уже длительное время в одном из государств, путем упорядочения их правового статуса, принятия программ амнистии нелегальных мигрантов;

- усиление профилактических мер по предотвращению процессов нелегальной миграции.

Так, в 1999 году для решения вопросов практического взаимодействия была образована Объединенная коллегия (ОК) Министерств внутренних дел России и Таджикистана. На заседаниях ОК на постоянной основе рассматриваются вопросы противодействия нелегальной миграции, защиты прав граждан сторон, совершенствование законодательства в этой сфере, создание механизмов взаимодействия в осуществлении контроля за пребыванием иностранных граждан.

Взаимодействие правоохранительных органов наших государств осуществляется в рамках подписанных Соглашений и договоров между Министерствами внутренних дел России и Таджикистана, а также Решений Объединенных Коллегий, в соответствии с которыми важное значение придается развитию сотрудничества в обеспечении надежной защиты прав и свобод граждан обоих государств на основе принципов равноправия,

уважение суверенитета, взаимопонимания и обоюдного желания сохранения и развития профессиональных связей между органами внутренних дел государств.

Немаловажный вопрос - это состояние взаимодействия между приграничными органами внутренних дел Республики Узбекистан и Республики Таджикистан.

Приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей регионов, поскольку в условиях глобализации трансграничные потоки несут в себе не только гуманитарные бонусы, но и зачастую используются лицами, имеющими неблагоприятные цели. Особенно это актуально в свете существующих угроз, обусловленных наличием в регионе очага нестабильности. Соседний Афганистан, где общественно-политическая обстановка всё время меняется, является источником повышенной опасности для стран региона. Незаконный оборот наркотиков, контрабанда людей и оружия, боестолкновения на границе, нелегальное перемещение людей через границы, рост влияния террористической организации Исламское государство, возвращение лиц, принимавших участие в боевых действиях в Сирии и Ираке, клановая война и неспособность на данном этапе правительства Афганистана полностью контролировать ситуацию в стране, рождают тревожные тенденции, негативное влияние которых для всех очевидно.

Необходимо отметить, что Министерством внутренних дел Республики Таджикистан в вопросах миграции налажено и активно развивается практическое взаимодействие со всеми странами, которые так или иначе вовлечены в процессы миграции.

Межведомственное, межправительственное, региональное и субрегиональное взаимодействие осуществляется как с коллегами из дальнего и ближнего зарубежья, так и в рамках различных международных и общественных организаций и политических объединений. СНГ, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, МОМ, МОТ, ISMPD, Будапештский процесс, Алмаатинский процесс, «Один пояс и один путь» - вот неполный перечень партнеров, с кем сотрудничество осуществляется на всех уровнях и в различных форматах.