

Тема 2. (по блоку 1)

Обеспечение добровольной, безопасной, регулярной и ответственной миграции

Уважаемый председатель!

Уважаемые главы и представители делегаций!

Позвольте поблагодарить за предоставленную возможность обзора осуществления ГДМ по четырем тематическим направлениям, что позволяет всем нам сегодня видеть усилия государств в достижении конкретных целей.

В рамках обеспечения добровольного, упорядоченного и легального характера миграции, Туркменистан важную роль отводит прежде всего простоте и предсказуемости миграционных процедур, тем самым упрощая доступ к легальным каналам миграции и уменьшая неблагоприятное воздействие различных факторов на миграцию, создает условия для достойной работы и справедливого найма работников, при этом признавая квалификацию мигрантов и инвестируя в дальнейшее развитие навыков.

Определенность и доступность миграционных процедур в стране достигается путем упрощения процедур въезда/выезда, транзита, визовых процедур, документирования и защитой мигрантов на всех этапах миграции. Упрощение миграционных процедур обеспечивается в том числе путем использования электронных технологий, в частности путем подачи заявок в формате online(онлайн) на получение виз, трудовых разрешений, регистрацию, оформление паспортов и других документов, удостоверяющих личность, а также в обратной связи путем электронных уведомлений мигрантов о готовности процедур либо документов.

Особое внимание уделяется **своевременной информированности** о миграционных процедурах, о правах и обязанностях мигрантов и нововведениях в законодательство в контексте упрощения доступа к легальным каналам миграции и повышения их гибкости. Нормативные правовые акты Туркменистана подлежат, в том числе размещению их на электронных интернет-сайтах государственных уполномоченных органов. Своевременная информированность обеспечивается также непосредственно сотрудниками уполномоченных органов, общеобразовательных учреждений, представителями СМИ, в соответствии с возложенными на них полномочиями, а также в информационных ресурсных центрах и при проведении других общественных мероприятий при органах местной исполнительной власти.

Туркменистан, проводя политику, направленную на устранение всех видов неравенства, **инвестирует** средства в национальные, региональные и международные программы, ориентированность которых направлена прежде всего на улучшение социального и экономического благосостояния населения страны, включая уязвимые группы, что способствует сведению к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и факторов на миграцию и мигрантов. Этому же способствует и инвестирование Туркменистаном в развитие человеческого капитала в области образования, профессиональной подготовки и развития навыков, предпринимательства, обеспечения производительной занятости,

в том числе в частном секторе, в целях предотвращения оттока специалистов из страны.

Уменьшению негативного воздействия на миграцию способствуют достижения страной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая Аддис-Абебскую программу действий, Парижское соглашение и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030гг. прогресс которых очевиден путем реализации комплекса мер Национальной Президентской программы по социально-экономическому развитию на 2019-2025 годы, Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития между Правительством Туркменистана и ООН на 2021-2025 годы, Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве с ООН в достижении Целей в области устойчивого развития в Туркменистане.

В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, в Туркменистане осуществляется комплекс общегосударственных мер, направленных на снижение риска бедствий, развитие национальных механизмов управления чрезвычайными ситуациями, повышение осведомленности и готовности населения, в результате стихийных и техногенных чрезвычайных ситуаций. По итогам участия в III Всемирной конференции ООН «Снижение риска стихийных бедствий», Туркменистан, в целях выработки комплекса мер по предотвращению и уменьшению рисков стихийных бедствий в регионе наметил создание Регионального Центра по технологиям, связанный с изменением климата в Центральной Азии под эгидой ООН.

В рамках сотрудничества с ООН, в особенности с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Международной Организацией по миграции, и другими, - внедряется опыт по международной эвакуации, регистрации и размещении населения, изучается опыт других стран по предоставлению международной гуманитарной помощи. Принятый 22 августа 2020 года Закон Туркменистана «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях» существенно расширяет возможности национального механизма по снижению риска бедствий на международном уровне.

Туркменистаном также реализован ряд мероприятий по активизации сотрудничества стран региона в целях улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря и адаптационные меры по строительству озера Алтын Асыр в пустыне Каракумы. Страной была инициирована разработка Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (РПООСУР), которая будет способствовать достижению странами региона обязательств по экологическим ЦУР и природоохранным конвенциям ООН, реализации Парижского соглашения по климату и внедрению принципов «зеленой» экономики.

В целях устойчивого развития страны на местном и национальном уровнях предусмотрены структурные реформы для **обеспечения достойной жизни внутри страны для населения**, в том числе мигрантов и перемещенных лиц, - в основе которых заложены финансовая поддержка (кредитование), создание новых достойных рабочих мест, дальнейший рост минимальной заработной платы, обеспечение производительной занятости, в том числе в частном секторе, стимулирование

развития малого и среднего предпринимательства, повышение экономической активности женщин и охрана детства, что позволит сократить уязвимость и риски, и предоставить социальные гарантии.

В рамках предотвращения оттока молодых специалистов Правительством Туркменистана 2 марта 2018 года утверждена Программа совершенствования системы трудоустройства молодых специалистов и План ее реализации, и 14 июня 2019 года принята *Программа адаптации молодёжи к рынку труда*.

Отдельными двусторонними соглашениями предусмотрена либерализация и упрощение визового режима в целях упрощения трудовой мобильности, обеспечения образовательными возможностями для граждан Сторон. Пример тому, Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Азербайджанской Республики по упрощению визового режима для участников международных перевозок по территории Туркменистана и Азербайджанской Республики 22.11.2018г., а также освобождение буквально на днях, с 2 марта этого года, от визовых требований владельцев пропусков Организации Объединенных наций

Упорядочение трудовой мобильности и развитие инфраструктуры организованного привлечения иностранной рабочей силы является одной из мер защиты прав трудящихся мигрантов и упорядочения миграции. Подбор кадров посредством изучения национального рынка труда, выявление необходимых специальностей, формирование запросов по привлечению иностранных мигрантов осуществляется с вовлечением соответствующих государственных органов, органов исполнительной власти и частного сектора. Для подбора высококвалифицированных кадров из числа трудящихся-мигрантов применяются исключения из установленных квот на трудоустройство иностранных граждан и максимальное содействие работодателям в привлечении таких специалистов, а также неприменение квот для трудящихся-мигрантов оказавшихся в уязвимом положении, в результате внезапных стихийных бедствий либо иных чрезвычайных ситуаций.

В целях содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечению условий для достойной работы Туркменистан ратифицировал восемь учредительных конвенций Международной организации труда (МОТ), нормы которых имплементированы в отраслевых законодательных блоках.

Туркменистан гарантирует трудовым мигрантам широкий спектр прав, в частности: право на равные с гражданами Туркменистана условия труда, оплаты и отдыха, равенство по вопросам социального обеспечения, право на экстренную медицинскую помощь, на равный доступ детей к образованию, на культурную самобытность, недискриминационный доступ к системе правосудия, на защиту единства семьи, равные возможности женщинам и мужчинам в найме на работу, свободный выбор профессии, право на консульскую защиту, на перевод заработанных средств, защиту документов, удостоверяющих личность и защиту трудовых договоров.

Государственное гарантирование справедливого и этичного характера найма персонала регулируется Законом Туркменистана «О занятости населения» и иными нормативными правовыми актами, в частности предусмотрен механизм работы

государственными и негосударственными агентствами службами занятости населения по предоставлению услуг по трудоустройству граждан.

В целях повышения уровня знаний и навыков о процедурах идентификации лиц в смешанных миграционных потоках, включая несопровождаемых детей, жертв торговли людьми и других, и достижения тем самым упорядоченной и безопасной миграции в Туркменистане осуществляется системное обучение специалистов государственных органов, вступающих по роду своей деятельности в контакт с предполагаемыми жертвами торговли людьми и мигрантами, попавшими в уязвимое положение, беженцами. Системное обучение включает в себя учебные программы, семинары, вебинары, тренинги для сотрудников уполномоченных государственных органов, в том числе органов прокуратуры и судебной системы, органов внутренних дел, пограничных, миграционных, таможенных органов, а также учителей\преподавателей учебных заведений, специалистов органов системы здравоохранения, образования, социальной защиты и других государственных органов и общественных объединений, с вовлечением их в механизм перенаправления лиц в смешанных миграционных потоках, с учетом гендерных факторов и интересов детей, для оказания им необходимой поддержки и консультативной помощи.

Развитие навыков и квалификации обеспечивается также и въезжающим в Туркменистан мигрантам и членам их семей, - наряду с автоматическим признанием имеющихся у них навыков в защиту их трудовых прав на всех уровнях квалификации, а также в целях оптимизации возможностей на рынке труда и занятия достойных рабочих мест. Кроме того, иностранные граждане в Туркменистане имеют право на получение образования в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Уполномоченный орган исполнительной власти в области образования осуществляет международное сотрудничество в сфере образования через систему анализа и прогнозирования современных мировых процессов в области обучения и воспитания молодёжи и подготовки профессиональных кадров. При этом с иностранными учреждениями, реализующими различные образовательные программы, образовательные учреждения Туркменистана устанавливают прямые контакты для подготовки профессиональных кадров. В этих же целях на территории Туркменистана функционируют образовательные учреждения (филиалы) иностранных государств.

В рамках повышения качества образовательных услуг создана цифровая платформа на базе Национальной Концепции развития системы цифрового образования в Туркменистане. При этом особое внимание уделяется раннему развитию детей и развитию детей в физической, социальной и умственной сферах.

Уважаемые участники!

Подытоживая сказанное, хотелось бы акцентировать ваше внимание не только на приведенных осуществляемых мерах в обеспечении упорядоченной и безопасной миграции, но и на стремление Туркменистана в дальнейшем к максимальному прогрессу по достижению целей ГДМ.

Благодарю за внимание!