



灾害、气候变化和环境退化背景下的移民

2021年9月

背景

气候变化正在加剧人类福祉已经面临的重大挑战，除其他方面，对流动人口也产生越来越大的影响。海洋和陆地面临的压力越来越大，直接影响人类，同时从根本上加深了对风险的暴露，侵蚀人权，并威胁实现可持续发展的努力。气候变化的后果对移民及其社区为子女寻求更美好前景、找到体面工作、获得食物或基本服务的努力造成影响。气候变化迫使人们离开原籍国，还对移民模式产生影响，需要更明确地认识这些模式和制定一项计划，应对气候变化对人类流动的影响。¹

在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）进程下，华沙国际损失和损害机制执行委员会的流离失所问题工作组（华沙国际机制执委会流离失所问题工作组）提出建议²，请缔约方避免、尽量减少和解决流离失所问题，包括考虑参照各自的人权义务，加强立法和政策、数据和知识，并加强措施，来确立和改进预警系统和根据预测提供资金的办法。

联合国移民问题网络（移民问题网络）以这些建议为基础，呼吁《气候公约》缔约方确保在《安全、有序和正常移民全球契约》（《全球契约》）、《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》和《2030年可持续发展议程》之间实现更大的协同作用，从而提升就气候变化和移民问题采取的行动，使其首先一视同仁地强调全人类的福祉和权利。移民问题网络还鼓励各国与那些就坎昆适应框架所确认的其他人类流动形式，即流离失所和有计划的异地安置，开展工作的行为体合作，确保以综合方式应对在气候变化和灾害背景下出现的与多重保护有关的挑战。

这一呼吁与流离失所问题工作组向华沙国际损失和损害机制执行委员会第14次会议提出的建议相一致，后者是为了被纳入执行委员会向格拉斯哥的缔约方大会第二十六届会议提出的建议。

¹ 人类流动包括移民、流离失所和有计划的异地安置，这反映在《全球契约》目标2（第18j段）和目标5（第21h段）中，在《气候公约》进程下，例如在华沙国际损失和损害机制执行委员会的流离失所问题工作组的建议中，对此亦有共识。

² 气候公约的气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会下的流离失所问题工作组关于采取综合方法，避免、尽量减少和解决气候变化的有害影响造成的流离失所的建议。见 <https://undocs.org/FCCC/CP/2018/10/ADD.1>。

缔约方大会的决定

移民问题网络请缔约方考虑插入以下案文：

序言

认识到气候变化对人口流动的影响正在全球加速；

强调迫切需要加强综合、有原则和包容性的适应行动和规划，避免、尽量减少和应对气候变化带来的不利影响，包括突发性和缓发性灾害、环境退化和其他不稳定情况，加强复原力，采取适应行动，加强正规的安全、有序和正常移民途径，并制定应对气候变化的措施，与针对其他人口流动形式开展工作的国家和非国家行为体合作，不让任何一个人掉队。

决定

移民问题网络请各缔约方还考虑以下案文：

- 回顾通过加强关于气候变化对人口流动影响的系统性评估，并确保收集按年龄、性别和移民身份等特征分类的相关数据，从而系统性地解决与气候危害相关的人口流动的重要性；
- 把适应工作以及避免、尽量减少和有应对气候变化的不利影响的努力摆在优先地位，从而提高复原力，为此加强适当的行动和措施，包括与全球气候承诺以及公平原则和共同但有区别的责任原则相一致的可持续和可预测的融资；
- 在规划过程中切实认识到缓发性灾害和突发性灾害、气候变化和环境退化背景下与移民和有计划的异地安置有关的挑战和机遇，包括与气候变化的不利影响导致的损失和损害有关的考虑因素。这包括将流离失所和移民纳入国家和地方的适应工作、降低灾害风险、备灾和人道主义援助规划过程，包括纳入国家适应计划（NAPs）和国家自主贡献（NDCs）；
- 加强包容性的动员工作，使所有相关的社会阶层和个人切实、有效和在知情的情况下参加有关气候变化与移民的决策过程，包括使公共和私营合作伙伴、民间社会、移民、流离失所者以及受影响的人和社区在风险评估、规划工作和实施基于人权、注重儿童和注重性别平等的措施方面进行参与；
- 根据可持续发展目标的具体目标 10.7 促进安全、有序和正常的移民，为此保护、宣传和落实移民、原籍社区、过境社区和目的地社区的权利和需求，并执行移民问题网络于 2021 年 7 月发布的指导意见，³ 从而加强可以利用的正常移民途径；
- 增加脆弱国家获得可持续和可预测的资金的机会，建设适应能力，包括为此扩大对移民问题多伙伴信托基金（MMPTF）的支持，以应对当前和今后在突发性和缓发性灾害、气候变化的不利影响和环境退化以及其他不稳定的情况背景下发生的流动，并支持会员国制定和执行其国家行动计划和国家自主贡献。

³ 联合国移民问题网络关于准许处于脆弱状况的移民入境和居留的正常途径的指导说明（[The UN Network on Migration Guidance Note on Regular Pathways for Admission and Stay for Migrants in Situations of Vulnerability](#)）是为了支持会员国和其他利益攸关方加强规划、实施、监测和审查准许处于脆弱状况的移民入境和居留的途径。这份说明考虑到了受突发性和缓发性灾害影响的人士的处境。