



Миграция в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды

Июль 2021 года

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Сеть ООН по вопросам миграции открыла новое направление работы, посвященное укреплению синергизма между Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ), целями Парижского соглашения согласно Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН), Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий.

Политический форум высокого уровня (ПФВУ) является основной платформой ООН для проведения последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года. В этом году ПФВУ рассматривает цели 1, 2, 3, 8, 10, 12, 13, 16 и 17 в области устойчивого развития, а также 43 добровольных национальных обзора (ДНО), которые должны провести государства-члены. ПФВУ, организуемый 6-15 июля, предоставляет государствам площадку для рассмотрения синергизма между различными структурами ООН, занимающимися решением проблем миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, а также прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

В настоящей записке предлагаются ключевые идеи для ознакомления делегаций, участвующих в ПФВУ, с проблематикой миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. В ней описывается, как эти идеи могут стать для государств, системы ООН и заинтересованных сторон полезными инструментами обеспечения учета безопасной, легальной и

упорядоченной миграции и устойчивых общин в политике и планировании в области развития даже в условиях изменения климата¹.

Государствам-членам предлагается в своих выступлениях на сегменте на уровне министров, тематических заседаниях и заседаниях по рассмотрению добровольных национальных обзоров, которые состоятся на ПФВУ 2021 года, рассмотреть следующие идеи и обязательства.

¹ Эти идеи согласуются с Рекомендациями в отношении комплексных подходов к предотвращению, минимизации и устранению проблемы перемещения, связанного с негативными последствиями изменения климата, Целевой группы по перемещению при Исполнительном комитете Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата РКККООН. См. <https://undocs.org/ru/FCCC/CP/2018/10/ADD.1>

КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

- Природные явления и процессы, неблагоприятные воздействия изменения климата и стихийные бедствия не знают границ и оказывают глубокое воздействие на то, как, когда и куда мигрируют люди во всем мире.
- Типы воздействий и виды миграции, связанные с такими воздействиями, могут значительно различаться. Люди могут перемещаться в контексте медленно развивающихся процессов или внезапно наступающих бедствий, а также в контексте неблагоприятных последствий изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и других опасных ситуаций. Люди могут перемещаться для укрепления жизнестойкости в ожидании ухудшения состояния окружающей среды или для содействия восстановлению после стихийных бедствий.
- Миграция в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды обычно является результатом сочетания движущих сил. Современные исследования свидетельствуют о том, что большинство таких перемещений происходят на короткие расстояния и в пределах национальных границ.
- Предполагается, что в будущем влияние изменения окружающей среды на миграцию будет усиливаться по мере того, как общества повсюду в мире будут все масштабнее и шире подвергаться неблагоприятным климатическим воздействиям. Кроме того, ожидается, что такие неблагоприятные последствия затронут права человека, здоровье, благополучие и средства к существованию людей. Прогнозируется, что различные проблемы, в том числе связанные с регулированием миграции и других перемещений, а также сложности экономических, социальных, политических и экологических факторов скажутся на моделях миграции в контексте изменения климата.
- Некоторым людям, находящимся в уязвимом положении и подверженным воздействиям окружающей среды, не хватает ресурсов для того, чтобы воспользоваться миграцией с целью улучшения своего положения. Во время COVID-19 опыт показал, что локдауны и закрытие границ могут ограничивать передвижение людей и удерживать их в опасных ситуациях в густонаселенных городских районах. Сценарии изменения окружающей среды предвидят возможность «застревания» населения в зонах повышенного риска.
- Исследования позволяют предположить, что дети уже испытывают несоразмерно сильное воздействие колебаний климата и миграции: 500 миллионов детей во всем мире живут в районах с высоким риском наводнений, а 160 миллионов детей подвергаются серьезным рискам засухи.
- Хотя страны обязались уважать, защищать и осуществлять права человека всех людей, независимо от миграционного статуса, и никого не оставлять без внимания в своих усилиях по достижению устойчивого развития, воздействия изменения климата могут усугубить неравенство. В этой связи согласование Повестки дня на период до 2030 года и принципов ГДМ приобретает еще более важное значение для управления современной миграцией.

- Финансирование действий, связанных с климатом и миграцией, будет иметь существенное значение для повышения адаптируемости и жизнестойкости людей и общин в уязвимом положении.
- ГДМ, наряду с другими механизмами ООН, предусматривает технические пути решения проблем миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Программа защиты, разработанная в рамках Нансеновской инициативы, предлагает дополнительные инструменты для осуществления этих соглашений. В основе всех этих механизмов лежат международное право в области прав человека и трудовые стандарты.
- В рамках процесса РКИКООН Целевая группа по перемещению Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу представила рекомендации, предлагающие Сторонам предотвращать, минимизировать и устранять проблему перемещения, в том числе рассмотреть возможность укрепления законодательства и политики, данных и знаний, а также принятия мер, включая использование систем раннего предупреждения и финансирования на основе прогнозов для предотвращения и минимизации перемещения, связанного с изменением климата.
- Государствами-членами были приняты обязательства и разработаны рекомендации по ускорению интеграции на всех уровнях проблем потенциального воздействия изменения климата в повестку дня миграции и наоборот. Это включает обеспечение того, чтобы миграция учитывалась в национальных планах адаптации и чтобы политика в области миграции принимала во внимание воздействия изменения климата.
- Первый Форум по рассмотрению проблем международной миграции, который должен состояться в первой половине 2022 года, предоставит важнейшую возможность сформулировать концепцию управления миграцией в следующее десятилетие, предложив меры реагирования на текущие и будущие сценарии миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды.
- Сеть ООН по вопросам миграции готова поддержать государства-члены, в частности наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства в числе других стран, находящихся в условиях крайней уязвимости, в решении проблем миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Сеть может предоставлять техническую поддержку и экспертные знания, а также поддерживать разработку совместных программ для интеграции аспектов мобильности в результате бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды в циклы планирования национального развития.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

1. Включить проблематику миграции и мигрантов в региональное и национальное планирование по вопросам устойчивого развития и изменения климата.

Актуально для:

- **СЕКЦИОНАЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ** - Основной доклад Председателя Ассамблеи ООН по окружающей среде, вторник, 13 июля 2021 года, 15:00 - 15:15
 - **СЕКЦИОНАЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ** - Сообщения из регионов, среда, 14 июля 2021 года, 9:00 - 10:30
 - **ТЕМАТИЧЕСКОГО ЗАСЕДАНИЯ** - ЦУР в период кризиса: устойчивое, всеохватное и стабильное восстановление после COVID-19 как возможность реализации ЦУР, вторник, 6 июля 2021 года, 10:00 - 12:00
 - **ТЕМАТИЧЕСКОГО ЗАСЕДАНИЯ** – Положение на местах, четверг, 8 июля 2021 года, 12:15 - 13:15
-
- В Повестке дня на период до 2030 года прямо признается важность учета миграции в стратегиях развития.
 - Достижение фундаментальной цели ЦУР, заключающейся в том, чтобы никого не оставлять без внимания, означает обеспечение включения мигрантов в региональную и национальную политику и планирование в области развития и изменения климата.
 - Включение мигрантов в региональное и национальное планирование может поддержать наши усилия по изменению климата (ЦУР 13) и сокращению неравенства (ЦУР 10). Мигранты и диаспоры могут вносить свой вклад в виде денежных переводов и знаний, которые могут способствовать адаптации к изменению климата². Учет взглядов мигрантов при планировании и осуществлении адаптации может способствовать сокращению неравенства и расширению возможностей мигрантов по внесению вклада в «зеленую» экономику и другие устойчивые решения.
 - Для реализации Повестки дня на период до 2030 года необходимы целостные подходы. Хотя в настоящее время основное внимание уделяется восстановлению после COVID-19, государства-члены, система ООН и заинтересованные стороны уже рассматривают способы поддержки перехода к «зеленой» экономике, повышения устойчивости к изменению климата, создания достойных «зеленых» рабочих мест, поддержки эффективных действий по достижению углеродной нейтральности и изучения того, как это взаимодействует с нашими будущими сценариями миграции.
 - Создание и расширение безопасных, доступных и легальных каналов для приема и пребывания мигрантов на основе прав человека, международных трудовых стандартов и гуманитарных соображений является ключевым средством обеспечения устойчивой защиты и интеграции мигрантов, находящихся в уязвимом положении в результате действия факторов окружающей среды.
 - Городские и местные органы власти играют решающую роль в устойчивой интеграции мигрантов и дальнейшем смягчении последствий COVID-19. Они могут сыграть ключевую роль в

² См. <https://www.iom.int/sites/default/files/about-iom/gender/Atlas-of-Environmental-Migration.pdf>

разработке локальных решений, которые можно тиражировать и масштабировать. Будет полезно наделить местные органы власти полномочиями учитывать миграцию и обеспечивать участие мигрантов в местных стратегиях реагирования.

- Также необходимо укреплять региональный диалог по миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, в том числе между региональными консультативными процессами по миграции, инициированными государствами, региональными форумами по устойчивому развитию, с Сетью ООН по вопросам миграции в лице ее региональных структур, между региональными экономическими сообществами и региональными экономическими и социальными комиссиями ООН.
- Наконец, требуется подход, предусматривающий вовлечение всего общества, основанный на опыте, знаниях и уникальных представлениях основных заинтересованных сторон, включая мигрантов, диаспоры, местные общины, гражданское общество, академические круги, частный сектор, парламентариев, профсоюзы, национальные правозащитные учреждения, СМИ и другие соответствующие стороны, заинтересованные в регулировании миграции в соответствии с руководящими принципами ГДМ.
- Новое направление работы Сети ООН по вопросам миграции *«Миграция в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды»*, совместно осуществляемое МОТ, МОМ и РКИКООН, может обеспечить поддержку государств в этих усилиях по согласованию политики в преддверии 26-й Конференции ООН по изменению климата (КС 26) в ноябре 2021 года и Форума по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ) 2022 года. В частности, это направление работы поможет выявить существующие знания и пробелы, а также позволит создать необходимые платформы для диалога с государствами, регионами, местными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами с целью представления рекомендаций по политике в преддверии ФРММ. Важнее всего то, что усилия Сети по пропаганде совершенствования планирования и мер в области воздействий изменения климата путем учета миграции и наоборот могут помочь в достижении ЦУР.

2. Решать проблемы, конкретно связанные с перемещением и миграцией, в том числе те, которые могут возникать в контексте внезапно и медленно наступающих бедствий, неблагоприятных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды.

Актуально для: **ТЕМАТИЧЕСКОГО ЗАСЕДАНИЯ** - Обеспечение того, чтобы никого не оставлять без внимания, вторник, 6 июля 2021 года, 12:00 - 13:00

- Важно обеспечить, чтобы внимание к окружающей среде и миграции рассматривалось в качестве одного из *ex ante* (априорных условий) безопасности, достоинства, развития и процветания, а не одного из *ex post* (постфактумных следствий) подверженности уязвимости и трагедии. Безопасная, упорядоченная и легальная миграция имеет решающее значение для обеспечения создания благоприятных условий такого рода.
- Странам предлагается расширять безопасные и законные каналы, с тем чтобы люди имели более широкие возможности передвигаться до того, как они станут перемещенными лицами, в том числе на основе прав человека, международных трудовых стандартов и

гуманитарных соображений. Поддерживая схемы трудовой миграции, основанные на международных трудовых стандартах, и другие каналы, позволяющие семьям переезжать вместе, а также поддерживая молодых мигрантов в законном получении образования и возможностей для достойной работы в другой части страны или за рубежом, можно смягчить определенные ситуации уязвимости.

- Миграция и мигранты являются ключевыми субъектами развития и климатической деятельности на пути к сокращению неравенства и достижению цели 10 ЦУР. В связи с этим чрезвычайно важно обеспечить мигрантам, для которых перемещение стало средством повышения устойчивости к воздействиям изменения климата, полный спектр их прав человека, а также справедливое трудоустройство и достойную работу, как это предусмотрено в задаче 8.8 ЦУР и цели 5 ГДМ.
- Миграция молодых работников, если их права защищены, может открывать возможность адаптивного управления переходом рынка труда к низкоуглеродной и климатоустойчивой экономике. Социальный диалог между правительствами и организациями работников и работодателей может помочь обеспечить доступ к достойной работе в низкоуглеродном секторе, поддержать обучение и переподготовку молодых мигрантов и облегчить безопасную мобильность.
- Сложные проблемы в области миграции могут ослабить прогресс в достижении ЦУР и потребовать принятия срочных мер реагирования, в том числе в случае проблемы затяжного перемещения в результате стихийных бедствий, которая, если ее не решить, усугубляет ситуации маргинализации, неравенства, нестабильности и уязвимости и подрывает жизнестойкость людей. Это создает серьезные препятствия для всех основ устойчивого развития как для мигрантов, так и для принимающих общин.
- Национальные планы и добровольные национальные обзоры - прекрасная возможность для стран сообщать и решать вопросы, которые не полностью отражены в ЦУР, но тем не менее имеют решающее значение для безопасной, упорядоченной и легальной миграции, такие как миграция и перемещение в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды.

3. Использовать миграционные и климатические фонды для полного достижения ЦУР.

Актуально для: **ТЕМАТИЧЕСКОГО ЗАСЕДАНИЯ - Инвестирование в ЦУР**, понедельник, 12 июля 2021 года, 9:00 - 11:30

- Решение проблемы миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды путем достижения ЦУР в соответствии с ГДМ, Парижским соглашением и Сендайской рамочной программой также означает предоставление дополнительной и ответственной поддержки, направленной на сокращение масштабов бедности и улучшение ситуаций уязвимости.
- Многосторонний партнерский целевой фонд (МПЦФ) в поддержку миграции является ключевым инструментом для реализации ГДМ. В настоящее время Фонд поддерживает разнообразный портфель совместных программ по всему миру, одна из которых касается миграции и изменения климата в Восточной Африке. Эта программа помогает облегчить функционирование каналов

легальной миграции в регионе МОВР и минимизировать риск перемещения для людей, вынужденных переехать в контексте изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и стихийных бедствий.

- МПЦФ в поддержку миграции имеет большой потенциал для расширения своей деятельности и реагирования на и так уже высокий спрос со стороны государств-членов. Необходимы согласованные действия для расширения его усилий по мобилизации ресурсов для реагирования на текущие и будущие сценарии мобильности в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, а также для устранения неблагоприятных последствий изменения климата.
- Страны могут запрашивать техническое руководство по использованию климатических фондов, таких как Зеленый климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ) или Адаптационный фонд, для решения проблемы миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды в качестве вклада в достижение ЦУР.
- Ключевым моментом является то, чтобы все проекты, нуждающиеся в поддержке фондов в области миграции и борьбы с изменением климата, соответствовали руководящим принципам ГДМ. В частности, чтобы гарантировать, что они не оставят никого без внимания и будут эффективно способствовать достижению ЦУР, проекты должны основываться на правах человека и быть ориентированными на интересы людей, а также учитывать гендерные аспекты и интересы детей.
-

О направлении работы Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции «Миграция в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды»

Эти идеи были разработаны Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией по миграции (МОМ) и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в качестве совместных руководителей работы в рамках тематического приоритета 4 Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции (Сеть)

«Миграция в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды», а также при участии Исполнительного комитета и секретариата Сети.

Стратегическая цель тематического приоритета 4 Сети состоит в том, чтобы гарантировать, что климатический дискурс полностью охватывает аспекты миграции и наоборот, в том числе, чтобы итоги КС 26 и ФРММ содержали конкретные практические рекомендации в этом отношении.

Система ООН укрепляет свой подход и поддержку государств в решении проблем миграции в контексте бедствий, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Основные аспекты работы в рамках нового тематического приоритета Сети ООН по вопросам миграции по этой теме сосредоточены на обмене знаниями, диалоге и совместной пропагандистской деятельности.

ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИИ

[Accelerating integrated action on sustainable development: migration, the environment and climate change](#) (Ускорение комплексных действий по обеспечению устойчивого развития: миграция, окружающая среда и изменение климата) - Международный диалог по вопросам миграции, 25-27 мая 2021 года, резюме выводов.

[Leveraging migration to recover better from COVID-19 and achieve the 2030 Agenda](#) (Использование миграции для лучшего восстановления после COVID-19 и реализации Повестки дня на период до 2030 года) - Представление MOM на ПФВУ, 2021 год.

[Migration, Environment and Climate Change in the Sustainable Development Goals](#) (Миграция, окружающая среда и изменение климата в Целях в области устойчивого развития) - Портал MOM по экологической миграции, 2021 год.

[Аналитическое исследование по вопросу о поощрении и защите прав пожилых людей в контексте изменения климата](#), УВКПЧ, 2021 год.

[Futures at Risk: Protecting the Rights of Children on the Move in a Changing Climate](#) (Будущее под угрозой: защита прав детей, перемещающихся в условиях изменяющегося климата), ЮНИСЕФ-Соединенное Королевство, 2021 год.

[Climate Change, Environmental Migration and the COVID-19 Pandemic](#) (Изменение климата, экологическая миграция и пандемия COVID-19) - Портал MOM по экологической миграции, 2020 год.

[Key Messages on human rights, climate change and migration](#), (Ключевые идеи, касающиеся прав человека, изменения климата и миграции), УВКПЧ, 2020 год.

[Рекомендации, сформулированные в докладе Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, в отношении комплексных подходов к предотвращению, минимизации и устранению проблемы перемещения, связанного с негативными последствиями изменения климата](#), Целевая группа по перемещению РКИКООН, 2018 год.

[Study on the slow-onset effects of climate change and the human rights protection of cross-border migrants](#) (Исследование по вопросу медленно проявляющихся последствий изменения климата и защиты прав

человека трансграничных мигрантов), УВКПЧ и Платформа по вопросам перемещения в результате бедствий (документ Совета по правам человека A/HRC/37/CRP.4), 2018 год.

[Labour Mobility in Pacific Island Countries](#) (Мобильность рабочей силы в островных странах Тихого океана), МОТ, 2019 год.

[Migration and the 2030 Agenda – A Guide for Practitioners](#) (Миграция и Повестка дня на период до 2030 года - Руководство для специалистов-практиков), МОМ, 2018 год.

[Climate change, displacement and labour migration](#) (Изменение климата, перемещение и трудовая миграция), МОТ, 2018 год.

[Migration in the 2030 Agenda](#), (Миграция в Повестке дня на период до 2030 года), МОМ, 2017 год.

[Follow-up and Review of Migration in the Sustainable Development Goals \(SDGs\)](#) (Последующая деятельность и обзор миграции в Целях в области устойчивого развития (ЦУР)) - Международный диалог по вопросам миграции, 28 февраля - 1 марта и 11 и 12 октября 2016 года.

[Joint Programme Addressing drivers and facilitating safe, orderly and regular migration in the contexts of disasters and climate change in the IGAD region](#) (Совместная программа, направленная на устранение факторов и содействие безопасной, упорядоченной и легальной миграции в контексте стихийных бедствий и изменения климата в регионе МОБР), осуществляемая при поддержке Многостороннего партнерского целевого фонда в поддержку миграции.