



مسودة مذكرة مفاهيمية

الأجتماع التشاوري مع أصحاب المصلحة

الاستعراض الإقليمي الأفريقي بشأن تنفيذ الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية

حماية المهاجرين من خلال تدابير حوكمة الحدود القائمة على الحقوق

تموز / يوليو 2021

الشركاء المنظمين: اليونيسف و المفوضية السامية لحقوق الإنسان

I. الغرض من المشاورات:

تماشياً مع المبادئ والالتزامات المنصوص عليها في الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية، واستعداداً لأول استعراض إقليمي أفريقي لتنفيذ الاتفاق العالمي للهجرة، تقوم لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا والمنظمة الدولية للهجرة بالتنسيق مع شبكة الأمم المتحدة للهجرة (شبكة الأمم المتحدة) ومفوضية الاتحاد الأفريقي بعقد مشاورات مع أصحاب المصلحة بشأن حماية المهاجرين من خلال تدابير حوكمة الحدود القائمة على الحقوق مع جميع أصحاب المصلحة المعنيين لتحقيق مشاركة شفافة وشاملة ومتنوعة وذات مغزى من المجتمع المدني في تنفيذ ومتابعة واستعراض الاتفاق العالمي الأفريقي بشأن الهجرة. سيتم هذا التشاور المواضيعي مع أصحاب المصلحة تحت رعاية شبكة الأمم المتحدة للهجرة، مع تكليف وكالات معينة بأدوار قيادية مشتركة. تقوم اليونيسف والمفوضية السامية لحقوق الإنسان بقيادة هذه القضية الموضوعية بدعم من المنظمة الدولية للهجرة ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا ومفوضية الاتحاد الأفريقي.

II. معلومات أساسية:

يمثل اعتماد الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية في مراكش في عام ٢٠١٨ نقلة نوعية كبيرة في إطار الحوكمة العالمية ويوفر إطاراً مشتركاً قائماً على حقوق الإنسان للهجرة الدولية، ويسلط الضوء على جميع أبعادها. كما أن الاتفاق العالمي للهجرة المتضمن بقوة في خطة عام ٢٠٣٠ بمبادئه التوجيهية و٢٣ هدفاً يوفر نهجاً شاملاً ورؤية واضحة للهجرة، فضلاً عن تقديمه فرصة لتعزيز حقوق الإنسان للمهاجرين والاعتراف بمساهماتهم الإيجابية في التنمية المستدامة.

نظراً لأهمية نهج المجتمع بأكمله كأحد المبادئ التوجيهية لاتفاقية الهجرة العالمية، تعقد شبكة الأمم المتحدة للهجرة ومفوضية الاتحاد الأفريقي مشاورات مع أصحاب المصلحة بشأن حماية المهاجرين من خلال تدابير حوكمة الحدود القائمة على الحقوق من أجل تعزيز المشاركة الحقيقية والشاملة لأصحاب المصلحة المعنيين. يقوم أصحاب المصلحة المعنيون بالتعاون والمشاركة مع المهاجرين، والمجتمع المدني، ومنظمات المهاجرين والشتات، والمنظمات الدينية، والسلطات والمجتمعات المحلية، والقطاع الخاص، والنقابات العمالية، والبرلمانيين، والمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان، والحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر والأوساط الأكاديمية، ووسائل الإعلام، وأصحاب المصلحة الآخرين ذوي الصلة (الفقرة ٤٤ من الاتفاق العالمي للهجرة).



ستوجه المبادئ التالية تصميم وتنفيذ مشاوره أصحاب المصلحة:

- الشفافية: إصدار دعوة مفتوحة للمشاركة لجميع أصحاب المصلحة المعنيين وتوفير قناة مفتوحة ومتساوية لتلقي المدخلات.
- الشمولية: إفساح المجال لأوسع وصول ممكن لجميع أصحاب المصلحة المعنيين من خلال عرض أشكال مختلفة من المشاركة.
- التنوع: ضمان الوصول غير التمييزي إلى الجميع، مع إيلاء اهتمام خاص للأصوات الممثلة تمثيلاً ناقصاً والمهاجرين في حالات الضعف؛ و
- المشاركة الهادفة: توفير الوصول الفعال إلى جميع العمليات التحضيرية والمتابعة في سياق الاستعراض الإقليمي وتشجيع حشد الموارد لتمكين مشاركة أصحاب المصلحة المعنيين.

ومن المقرر عقد اجتماع الاستعراض الإقليمي لأفريقيا في أغسطس/سبتمبر 2021 في المغرب، ولذلك من المهم أن تجري المشاورة بشأن حماية المهاجرين من خلال تدابير إدارة الحدود القائمة على الحقوق قبل الاجتماع الاستعراضي، وأن تعرض القضايا الرئيسية والتوصيات البارزة من مجموعة واسعة ومتنوعة من أصحاب المصلحة. ومن الضروري أيضاً ضمان التمثيل المتوازن لأصحاب المصلحة من القارة بأسرها.

وتتسم تدابير إدارة الحدود القائمة على الحقوق بأهمية حاسمة لحماية المهاجرين وتحقيق هجرة آمنة ومنظمة ونظامية. ويقدم الاتفاق العالمي للهجرة التزامات بضمن حصول جميع المهاجرين على إثبات الهوية القانونية والوثائق الكافية (الهدف ٤). وهذا يضمن الهوية القانونية للمهاجر عند الدخول وأثناء الإقامة والعودة. وقد أحرزت أفريقيا في السنوات الأخيرة تقدماً كبيراً في تحسين الوصول إلى وثائق الهوية القانونية والسجل المدني. ومع ذلك، لا يزال إثبات الهوية القانونية والتغطية الكافية لخدمة التوثيق منخفضة للغاية. وفي غياب خيارات الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية، يقرر آلاف المهاجرين القيام برحلات خطيرة وطويلة من وإلى أفريقيا. وفي حين أن البيانات لا يتم جمعها بصورة منتظمة في كثير من الأحيان أو يتم التقليل من شأنها إلى حد كبير، فإن ٩٩ حالة وفاة للمهاجرين قد سجلت في الفترة بين كانون الثاني/يناير ونيسان/أبريل 2021. ويقدم الاتفاق العالمي للهجرة، من خلال (الهدف ٨)، التزامات بإنقاذ الأرواح وبذل جهود دولية منسقة بشأن المهاجرين المفقودين. كما يوفر الهدف 9 من الاتفاق العالمي للهجرة التزاماً بتكثيف الجهود المشتركة لمنع تهريب المهاجرين ويتم ذلك من خلال تعزيز القدرات والتعاون الدولي. ويقوم (الهدف ١٠) بتشجيع الدول الأعضاء على اتخاذ إجراءات لمنع الاتجار بالأشخاص ومكافحته والقضاء عليه في سياق الهجرة الدولية. ولا يزال هذا الأمر بالغ الأهمية، أن غالبية ضحايا الاتجار بالبشر في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وخصيصاً بغرب أفريقيا هم من الأطفال². من خلال إيلاء اهتمام خاص لحماية النساء والأطفال، يوفر الاتفاق العالمي للهجرة التزامات بالتعاون الدولي للتحقيق في الاتجار بالأشخاص وملاحقة مرتكبيهم ومعاقبتهم، ويردع الطلب الذي يعزز الاستغلال الذي يؤدي إلى الاتجار، ويضع حداً لإفلات شبكات الاتجار من العقاب. كما تعزز أهداف الاتفاق العالمي للهجرة الإدارة المتكاملة والأمنة والمنسقة للحدود (الهدف ١١). ويمثل هذا أهمية بالغة لأفريقيا لأنه يتماشى مع الأهداف المحددة في استراتيجية الاتحاد الأفريقي للإدارة المتكاملة

¹ <https://missingmigrants.iom.int/region/africa?region=All&route=All>. بتاريخ 19 ابريل/نيسان 2021

² https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTiP_2020_15jan_web.pdf



للحدود (٢٠١٧)٣. ويحدد الاتفاق العالمي للهجرة: عدم اللجوء إلى احتجاز المهاجرين إل كمالذ أخير، والعمل على إيجاد بدائل (الهدف ١٣). وأخيراً، فإن ضمان العودة الآمنة والكرامة والسماح بالدخول مجددا للمهاجرين وإعادة إدماجهم على نحو مستدام من أهم الأهداف المرسخة من خلال الاتفاق العالمي للهجرة (الهدف ٢٣).

وفي نهاية المطاف، ستدرج المساهمات الواردة من الأجمع التشاروري مع أصحاب المصلحة من خلال تدابير إدارة الحدود القائمة على الحقوق في التقرير الذي سيقدم أثناء اجتمع الاستعراض الإقليمي، وسيكون ذلك بمثابة تقرير تنفيذ الاتفاق العالمي للهجرة في أفريقيا الذي سيقدم مندى استعراض الهجرة الدولية في عام 2022.

III. أشكال مشاركة أصحاب المصلحة

من أجل مراجعة الاتفاق العالمي للهجرة، ستقوم شبكة الأمم المتحدة للهجرة والمنظمة الدولية للهجرة واللجنة الاقتصادية لأفريقيا ومفوضية الاتحاد الأفريقي بإشراك أصحاب المصلحة المعنيين بالطرق التالية:

إحاطة إعلامية لأصحاب المصلحة - سيتم عقد جلسة إعلامية لإحاطة أصحاب المصلحة بالحاجة إلى المشاورات الإقليمية وأهمية تصميمها. بالإضافة إلى التقدم المحرز حتى الآن في عملية الاستعراض الإقليمي، والتخطيط لاجتمع الاستعراض الإقليمي. كما أن الجلسة الإعلامية ستتضمن فقرة ل طرح الأسئلة والإجابة عنها و ستسعى إلى مساعدة أصحاب المصلحة على تحديد نقاط الدخول لإشراكهم في عملية الاستعراض الإقليمية على الصعيدين دون الإقليمي والقاري.

الاجتمع التشاروري مع أصحاب المصلحة - سيناقش أصحاب المصلحة من جميع مناطق أفريقيا الأهداف التالية للاتفاق العالمي للهجرة:

- الهدف ٤: ضمان حياة جميع المهاجرين ما يثبت هويتهم القانونية ووثائق كافية
- الهدف ٨: إنقاذ الأرواح وتنسيق الجهود الدولية بشأن المهاجرين المفقودين
- الهدف ٩: تعزيز الاستجابة عبر الوطنية لتهديب المهاجرين
- الهدف ١٠: منع التجار بالشخص ومكافحته والقضاء عليه في سياق الهجرة الدولية
- الهدف ١١: إدارة الحدود بطريقة متكاملة وآمنة ومنسقة
- الهدف ١٣: عدم اللجوء إلى احتجاز المهاجرين إل كمالذ أخير، والعمل على إيجاد بدائل
- الهدف ٢١: التعاون في تيسير عودة المهاجرين والسماح بإعادة دخولهم بصورة آمنة تصون كرامتهم و إعادة إدماجهم

جلسة أصحاب المصلحة في اجتمع الاستعراض الإقليمي - سيتم تنظيم جلسة في البرنامج الرسمي لاجتمع الاستعراض الإقليمي ستكون هذه الجلسة بمثابة منصة لتوحيد المساهمات الواردة من جميع المشاورات المواضيعية لأصحاب المصلحة بما في ذلك أشكال التقديمات الأخرى (مكتوبة، مسجلة، إلخ...).

³ <https://www.peaceau.org/uploads/2018-06-14-aubgs-e.pdf>



.IV نهج المشاورات

تهدف شبكة الأمم المتحدة للهجرة والمنظمة الدولية للهجرة ومفوضية الاتحاد الأفريقي عند إشراك أصحاب المصلحة المعنيين، إلى ضمان التوازن فيما يتعلق بالتمثيل المواضيعي والجغرافي وأنواع فئات أصحاب المصلحة ونطاق الولاية والسن والنوع الاجتماعي.

.V النتائج المتوقعة

ومن المتوقع أن يقوم الاجتماع التشاوري مع أصحاب المصلحة بما يلي:

- تقييم التقدم المحرز في تنفيذ الاتفاق العالمي لأهداف الهجرة (٤، ٨، ٩، ١٠، ١١، ١٣، ٢١) في أفريقيا
- مناقشة التحديات والفرص المتاحة لإشراك أصحاب المصلحة بصورة مجدية في أفريقيا
- صياغة الرسائل والتوصيات الرئيسية لإثراء الاستعراض القاري في تموز/يوليه ٢٠٢١

وسيصدر تقرير موجز عقب المشاورة يتضمن المسائل الرئيسية التي أثرت في المناقشات، بما في ذلك التوصيات البارزة. وسيكون علي اثنين من المقررون المعنيون بالمجال المواضيعي مسؤولية تجميع الرسائل والتوصيات الرئيسية للاجتماع التشاوري مع أصحاب المصلحة. وسيقدم التقرير الختامي خلال الاستعراض القاري في تموز/يوليه ٢٠٢١.

.VI الشؤون التنظيمية والإدارية

ستعقد المشاورات (عبر الإنترنت) في الخامس من يوليو ٢٠٢١ من الساعة ١٠:٠٠ إلى الساعة ١٧:٠٠ مساءً (بتوقيت شرق أفريقيا)

.VII التوثيق ولغة الاجتماع

ستتضمن وثائق المشاورات ووثائق ومواد تتعلق بمواضيع الاجتماع التشاوري مع أصحاب المصلحة وستكون متاحة على [صفحة شبكة الأمم المتحدة المخصصة لأفريقيا](#).

لغة الاجتماع التشاوري لأصحاب المصلحة هي اللغة الإنجليزية وسيتم توفير ترجمة فورية بالفرنسية والعربية.



جدول أعمال مشاورات أصحاب المصلحة المتعددين بشأن حالة تنفيذ الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة

والنظامية في أفريقيا

حزيران/يونيه ٢٠٢١

المجال المواضيعي ٢ (الاتفاق العالمي بشأن أهداف الهجرة ٤، ٨، ٩، ١٠، ١١، ١٣، ٢١):

- الهدف ٤: ضمان حيازة جميع المهاجرين ما يثبت هويتهم القانونية ووثائق كافية
- الهدف ٨: إنقاذ الأرواح وتنسيق الجهود الدولية بشأن المهاجرين المقودين
- الهدف ٩: تعزيز الاستجابة عبر الوطنية لتهديب المهاجرين
- الهدف ١٠: منع التجار بالأشخاص ومكافحته والقضاء عليه في سياق الهجرة الدولية
- الهدف ١١: إدارة الحدود بطريقة متكاملة وأمنة ومنسقة
- الهدف ١٣: عدم اللجوء إلى احتجاز المهاجرين إل كمالذ أخير، والعمل على إيجاد بدائل
- الهدف ٢١: التعاون في تيسير عودة المهاجرين و السماح بإعادة دخولهم بصورة آمنة تصون كرامتهم و إعادة إدماجهم إدماجا مستداما

الوقت (توقيت شرق إفريقيا)	الجلسة	المنظم
١١:٠٠	بداية الندوة عبر الإنترنت	السيدة مونامي موليك، الأمانة العامة لشبكة الأمم المتحدة للهجرة
١١:٠٠ - ١١:١٠	ملاحظات ترحيبية	الدكتور إدوارد أدي، ممثل اليونسف لدى الاتحاد الأفريقي واللجنة الاقتصادية لأفريقيا التابعة للأمم المتحدة
١١:١٠ - ١١:٢٠	لمحة عامة عن عملية الاتفاق العالمي بشأن الهجرة، مستجدات التطورات الأخيرة و عرض أهداف الاجتماع التشاوري مع أصحاب المصلحة	السيدة مونامي موليك، الأمانة العامة لشبكة الأمم المتحدة للهجرة
١١:٢٠ - ١١:٣٥	خطاب الشباب المهاجرين/ تحديد نبرة الخطاب مجموعة الأمم المتحدة الرئيسية المعنية بالأطفال والشباب (UN MG CY)	بول موكونا كاييا إيمانويل كليفوردي جيتواه أو سيديوين فيليكس م لودجي (UN MG CY)
١١:٣٥ - ١١:٤٠	تقديم المجموعات (لمناقشة الإنجازات والتحديات وأفضل الممارسات والدروس المستفادة والإجراءات المقترحة)	شارلوت آنا كامبو، مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان
١١:٤٠ - ١٣:١٠	المتحدثون الرئيسيون: (10 دقائق لكل منهم)	ادارة النقاش: المجموعة الاولى: نسنشيا فيت تشيلوبولا، اليونسف



الوقت (توقيت شرق إفريقيا)	الجلسة	المنظم
	<p>السيدة جويل رزق، مستشارة الهجرة الإقليمية لأفريقيا، للجنة الدولية للصليب الأحمر السيد بوبكر سينغاتييه عضو مجلس الأمم المتحدة MGCY د. أحمد زانبا بوغري، مدير مؤسسة إيواء ودعم المهاجرين (FSM)</p> <p>المجموعة الأولى (الهدف ٤) ضمان حياة جميع المهاجرين ما يثبت هويتهم القانونية ووثائق كافية والمجموعة الثانية (الهدف ٨) إنقاذ الأرواح وتنسيق الجهود الدولية بشأن المهاجرين المفقودين</p> <p>المجموعة الثالثة (الهدف ٩) تعزيز الاستجابة عبر الوطنية لتهديب المهاجرين، والمجموعة الرابعة (الهدف ١٠) منع التجار بالأشخاص ومكافحته والقضاء عليه في سياق الهجرة الدولية، والمجموعة الخامسة (الهدف ١١) إدارة الحدود بطريقة متكاملة وأمنة ومنسقة</p> <p>المجموعة السادسة (الهدف ١٣) إدارة الحدود بطريقة متكاملة وأمنة ومنسقة والمجموعة السابعة (الهدف ٢١) التعاون في تيسير عودة المهاجرين و السماح بإعادة دخولهم بصورة آمنة تصون كرامتهم و إعادة إدماجهم إدماجاً مستداماً</p>	<p>المجموعة الثانية: السيدة اناليزا باتشبولو، مسؤولة منع الجريمة والعدالة الجنائية، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة في غرب ووسط أفريقيا</p> <p>المجموعة الثالثة: شارلوت أنا كامبو، مكتب المفوضية السامية لحقوق الإنسان في غرب إفريقيا</p>
١٣:٤٠ - ١٣:١٠	استنتاجات وردود الفعل من مناقشات المجموعات في الجلسة العامة	مقرري المجموعات المعنية
١٤:٣٠ - ١٣:٤٠	مناقشات عامة	ادارة الجلسة العامة: طاندي موابي فيلادسين، الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر
١٤:٤٥ - ١٤:٣٠	ملخص واختتام الندوة	مانكيندي فومزا، مسؤول الاتصال بالمنظمة الدولية للهجرة



United Nations
Network on Migration

Working Better Together

المرفق

أهداف الإتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية

ويركز الأجتماع التشاوري مع أصحاب المصلحة في المقام الأول علي الأهداف التالية:

الهدف 4 :ضمان حيازة جميع المهاجرين ما يثبت هويتهم القانونية ووثائق كافية

الهدف 8 :إنقاذ الأرواح وتنسيق الجهود الدولية بشأن المهاجرين المفقودين

الهدف 9 :تعزيز الاستجابة عبر الوطنية لتهديب المهاجرين

الهدف 10 :منع التجار بالأشخاص ومكافحته والقضاء عليه في سياق الهجرة الدولية

الهدف 11 :إدارة الحدود بطريقة متكاملة وأمنة ومنسقة

الهدف 13 :عدم اللجوء إلى احتجاز المهاجرين إل كمالذ أخير، والعمل على إيجاد بدائل

الهدف 21 :التعاون في تيسير عودة المهاجرين و السماح بإعادة دخولهم بصورة آمنة تصون كرامتهم و إعادة إدماجهم مستداما