

## **Информация для использования в рамках проведения Второй Региональной встречи по обзору хода осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции**

**1 вопрос** (разработало ли ваше правительство национальный план реализации ГДМ или интегрировало ГДМ и его принципы в существующие рамки, планы и политику? Если да, то опишите процесс. Если нет, укажите, есть ли у вашего правительства планы на это, и какой предполагаемый процесс. Кроме того, укажите, как вы интегрируете подход основанный на учете мнений всего правительства и всего общества?)

Республика Беларусь входит в число 156 стран, проголосовавших за принятие Глобального Договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ), вносящего важный вклад в укрепление сотрудничества в области международной миграции во всех ее измерениях. Подписав ГДМ в 2018 году, Республика Беларусь подтвердила свою приверженность видению и руководящим принципам ГДМ и подчеркивает важность укрепления сотрудничества в вопросах международной миграции.

Республика Беларусь проводит многовекторную миграционную политику, что обусловлено внутренними и внешними социально-экономическими и политическими факторами, историческими, культурными и экономическими связями в рамках государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Для обеспечения поддержки государству в эффективном осуществлении, отслеживании результатов и обзоре ГДМ на национальном уровне в 2020 году начала работу Страновая сеть ООН по миграции (ССМ ООН), в которую вошли представители всех агентств ООН, реализующих деятельность в Республике Беларусь. Офис Постоянного координатора ООН в Республике Беларусь и Представительство Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Беларусь выступают в качестве двух постоянных со-председателей Страновой сети. По мере необходимости организуются расширенные встречи ССМ ООН с участием правительственных партнеров, доноров, международных организаций, НГО, СМИ и др.

В Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь на период до 2030 года ряд задач связан с миграцией. Постановка задач НСУР сопряжена с целями глобальной Повестки 2030 и влиянием связанных с ней процессов на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР). В рамках заданных НСУР направлений реализуется Программа социально-экономического развития Республики

Беларусь на 2021–2025 гг., которая представляет собой основу для национальной имплементации ЦУР.

Выполнение ГДМ согласуется с реализацией Республикой Беларусь ЦУР, в частности № 1, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 13, 16 и 17. На протяжении 2017–2023 годов проведена работа по институционализации и интеграции ЦУР в Беларуси: сформирован национальный координационный механизм, разработан перечень национальных показателей, на основе которых сформирована национальная система индикаторов и мониторинга. При поддержке Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) и Программы развития ООН (ПРООН) Белстатом разработана национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР, которая находится в открытом доступе по адресу <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/home.html>.

Основным инструментом достижения целей в области миграции является подпрограмма «Миграция» Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы.

В рамках подпрограммы «Миграция» Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы предусмотрены меры правового регулирования, включающие в себя подготовку новых и корректировку действующих нормативных правовых актов, а также организационно-технические меры и комплекс мероприятий, направленные на практическую реализацию программы, в том числе и актуальных для Беларуси целей ГДМ.

В январе 2024 года постановлением Правительства Республики Беларусь утверждена Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы.

Концепция включает стратегические ориентиры государства по вопросам реализации миграционной политики, оценку миграционной ситуации в стране с учетом социально-экономического развития. В нормативном правовом акте определяются приоритеты сотрудничества и миграционной политики государства на ближайший пятилетний период с утверждением в последующем соответствующей программы по ее реализации.

В Республике Беларусь создана комплексная нормативная и правовая база в сфере регулирования всех аспектов миграции, прежде всего основанная на Конституции Республики Беларусь, Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах, Кодексе об административных правонарушениях и ряде других актов законодательства.

Правовая основа и практика применения постоянно корректируются на основе международных стандартов для содействия регулярной и упорядоченной миграции, что в свою очередь способствует полнейшей реализации целей ГДМ.

**2 вопрос** (как ваше правительство интегрировало или будет интегрировать рекомендации по ускорению реализации ГДМ, изложенные в Декларации Прогресса принятой в результате ФРПММ, в соответствующие национальные политики и планы?)

***1. Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики***

В Беларуси на национальном уровне постоянно совершенствуется методика и технологии сбора данных по миграции населения. Информация, содержащая миграционные характеристики населения, опубликована в статистических сборниках и размещена на сайте Национального статистического комитета Республики Беларусь (Белстат).

Белстатом регулярно проводится выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости, получения сведений о выездах граждан Беларуси за границу с целью временной трудовой деятельности.

Значимым достижением для Беларуси является запуск Национальной платформы представления отчетности по ЦУР. Создание платформы внесло вклад в решение проблемы отсутствия в стране комплексного механизма, обеспечивающего обобщение, систематизацию и консолидацию актуальной и дезагрегированной информации по ЦУР, доступной в открытом доступе. Платформа осуществляет сбор данных и информации по 17 ЦУР, в т.ч. 5 индикаторов относятся к миграционной сфере.

В рамках реализации сбора и использования данных о миграции в Беларуси на базе МВД создана и успешно функционирует автоматизированная информационная система «Гражданство и миграция». Данный информационный ресурс постоянно совершенствуется с целью обеспечения наиболее точного учета миграционных данных и их анализа. Одно из последних улучшений касается увеличения охвата данных об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность в Беларуси. В аналитические материалы теперь включаются сведения иностранных государств о работающих на их территориях гражданах Беларуси. В целях улучшения взаимодействия и системности данных информация на постоянной основе направляется в Белстат.

Вскоре начнется реализация проекта МОМ и МВД «Оказание помощи Республике Беларусь в укреплении мониторинга, оценки и отчетности по ЦУР, связанным с миграцией», финансируемого Фондом развития МОМ. Ожидается, что в рамках данного проекта будет укреплен потенциал соответствующих органов в сборе миграционных данных, а также будет проведена оценка национальной миграционной политики посредством Индикаторов управления миграцией (Migration Governance Indicators).

## ***2. Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения***

Для реализации данной цели в Беларуси реализуются межправительственные соглашения о сотрудничестве в области предупреждения катастроф, стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций, а также ликвидации их последствий с Правительством Латвийской Республики, Правительством Литовской Республики, Правительством Республики Польша, Правительством Российской Федерации, регламентирующие порядок оказания помощи в случае возникновения подобных ситуаций, условия предоставления помощи и иные формы сотрудничества.

В стране планомерно реализуются национальные программы и стратегии, которые направлены на рост качества жизни людей, в том числе решаются задачи ГДМ.

Развитие гендерной политики Республики Беларусь осуществляется в рамках Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, одним из направлений которого является противодействие насилию в семье и торговле людьми.

Национальным планом действий по развитию «зеленой» экономики на 2021–2025 годы предусмотрено развитие циркулярной экономики и агроэкотуризма, ожидаемым результатом чего является сокращение безработицы и оптимизация внутренних перемещений работников.

Государство уделяет внимание вопросу совершенствования работы с молодежью. В 2021 году принята Стратегия развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года, которая обозначила подходы, приоритетные направления работы с молодежью, механизмы их реализации, среди которых развитие платформ для генерирования идей, создания проектов и их реализации. Важнейшим направлением стратегии является реализация «дорожной карты» по

повышению конкурентоспособности отечественного образования на мировом рынке образовательных услуг, ограничению оттока белорусской молодежи за рубеж, а также разработка дополнения в эту «дорожную карту» в части создания дополнительных стимулов и условий по возвращению белорусской молодежи в Республику Беларусь.

### ***3. Предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции***

В целях привлечения иностранной рабочей силы Министерством труда и социальной защиты на основании сведений, предоставляемых нанимателями, формируется общереспубликанский банк вакансий, который размещен в информационно-коммуникационной сети Интернет на информационном портале государственной службы занятости по адресу <http://gsz.gov.by/>. Банк вакансий позволяют любому гражданину, желающему трудоустроиться на территории Республики Беларусь, заниматься поиском работы самостоятельно.

За 2021 год отмечено порядка 13,4 млн. посещений банка вакансий, в том числе с территории Республики Беларусь - 13 млн. посещений, за январь-февраль 2022 года - 2,4 млн. посещений, в том числе с территории Республики Беларусь - 2,3 млн. посещений.

С 1 июля 2021 г. в странах ЕАЭС введена в промышленную эксплуатацию «Унифицированная система поиска «Работа без границ» - первый совместный цифровой проект на евразийском пространстве. Пользователям системы предоставлена возможность выбора одного или нескольких государств ЕАЭС, где можно осуществить поиск работы или подбор персонала, получить доступ к информации о вакансиях и соискателях, содержащейся в национальных информационных системах, а также интерактивно взаимодействовать с соискателем и работодателем.

Государство предоставляет точную и своевременную информацию для мигрантов посредством размещения правил въезда иностранцев в Республику Беларусь, пребывания и выезда из страны на сайтах органов внутренних дел и консульских служб. Видеоролики и тематические памятки размещены в зоне прилета Национального аэропорта «Минск», распространяются в помещениях государственных органов, иных местах массового пребывания иностранцев (учебные заведения, рыночные комплексы).

На сайте МВД размещена актуальная информация, запрошенная у белорусских загранучреждений, о законном порядке трудоустройства в наиболее популярных для трудоустройства у белорусских граждан странах.

В рамках проекта международной технической помощи «Достижение максимального влияния миграции и мобильности на устойчивое развитие Республики Беларусь» между ДГиМ МВД и МОМ разработаны брошюры о безопасной трудовой миграции (информация о порядке привлечения иностранного гражданина, планирующего трудоустройство в Республике Беларусь (на русском и английском языках), информация о правилах безопасного трудоустройства за пределами Республики Беларусь), которые доступны на информационных стендах территориальных подразделений по гражданству и миграции, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом.

Данный проект включает в себя, в том числе оснащение «горячей линии» по вопросам трудовой миграции Департамента по гражданству и миграции (ДГиМ) МВД современными техническими средствами. Это поможет качественнее оказывать консультационную помощь трудовым мигрантам на всех этапах миграции, а также послужит расширению сбора статистических данных.

На базе ДГиМ МВД, а также некоммерческих организаций функционируют веб-сайты, где размещается информация о возможностях легальной миграции, что позволяет мигрантам принимать обоснованные решения о миграции перед выездом. Так, на базе общественного объединения «Клуб Деловых Женщин» г.Бреста при поддержке МОМ функционирует бесплатная «горячая линия» по вопросам безопасной миграции и противодействия торговле людьми. Помимо телефонных консультаций на веб-сайте общественного объединения предоставляется онлайн-консультирование в реальном времени.

В 2023 году начала работу информационная платформа WeHelp.by, на которой собрана актуальная информация о доступных мерах поддержки людей, которые приехали в Беларусь. Платформа объединяет данные о видах помощи, которую люди, прибывшие из Украины, могут получить в Беларуси (гуманитарной, медицинской, правовой, психологической помощи, трудоустройстве, поддержке родителей с детьми, образовательных и иных услугах), также на платформе указаны контакты организаций, которые могут помочь с решением вопросов, возникающих во время пребывания в Беларуси. Платформа создана Белорусским Красным Крестом в партнерстве с Департаментом по гражданству и миграции при поддержке ПРООН, ВОЗ, МОМ, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА.

#### **4. Обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов**

В 2020 году были внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» № 105-З. Новая редакция этого закона закрепила понятие и задачи миграционного контроля, а также работы с персональными данными иностранцев; урегулировала вопросы оказания медицинской помощи иностранцам, задержанным в Республике Беларусь за нарушение законодательства о правовом положении иностранцев, включая предоставление данной категории бесплатной медицинской помощи; определила вопросы функционирования центров временного содержания иностранцев территориальных органов внутренних дел и органов пограничной службы; увеличила общий срок регистрации для иностранцев, прибывших в Республику Беларусь, смягчила условия для иностранцев, желающих остаться в Беларуси на постоянное проживание и др.

В целях облегчения получения надлежащих документов мигрантами с января 2019 года регистрация иностранцев в электронной форме осуществляется на едином портале электронных услуг ([portal.gov.by](http://portal.gov.by)) бесплатно.

#### **5. Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы**

В Беларуси созданы процедуры для содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечения условий для достойной работы. Для занятия трудовой деятельностью иностранному гражданину, необходимо найти нанимателя, который получит на него специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь (далее – специальное разрешение). Специальные разрешения выдаются при наличии положительного заключения местного органа по труду, занятости и социальной защите.

В целях привлечения нанимателем высококвалифицированных работников, а также для нанимателей, являющихся инвесторами либо созданных с участием инвестора (инвесторов), сокращены сроки:

нахождения информации о вакансии в общереспубликанском банке вакансий с 15 до 7 рабочих дней, предшествующих получению запроса подразделения по гражданству и миграции;

выдачи заключений о возможности осуществления иностранцем трудовой деятельности с 7 до 2 дней.

Деятельность, связанная с трудоустройством белорусских граждан за границей, подлежит лицензированию в МВД. Защита белорусских граждан при трудоустройстве за границей обеспечивается совокупностью норм. Прогрессом в данной сфере является запуск общедоступного Единого реестра лицензий с июля 2020 года, в котором все заинтересованные могут уточнить информацию о наличии или отсутствии требуемой лицензии.

#### ***6. Изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции***

В Беларуси на законодательном уровне закреплён равный доступ на рынок труда независимо от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах или иных общественных объединениях имущественного или служебного положения, возраста, места жительства недостатков физического или психического характера, если они не препятствуют выполнению соответствующих трудовых обязанностей и иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции или статуса работника в реализации права на труд.

В целях изучения миграционных намерений основных социально-профессиональных групп населения Республики Беларусь и разработки предложений по минимизации негативных последствий внешней миграции Национальной академией наук Беларуси проводится мониторинговое социологическое исследование. На регулярной основе осуществляется анализ социально-экономических факторов и причин миграции научных и научно-педагогических кадров в современной Беларуси.

#### ***7. Спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов***

По данным МВД в 2023 году по линии противодействия трафикингу выявлено 79 преступлений (2022 год – 91), предусмотренных Палермским протоколом, установлено 79 (2022 год – 89) подозреваемых в трафикинге. Перекрыто 22 канала трафикинга (2022 – 6) в разных регионах страны. За 2023 год идентифицирована 381 жертва торговли людьми (2022 год – 210). В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №485 от 11.06.2015 «Об идентификации жертв торговли людьми» жертвы торговли людьми направлены на реабилитацию.

#### ***8. Повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов***



Для противодействия нерегулярной миграции в Беларуси на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия.

Результаты мероприятий по осуществлению миграционного контроля в стране свидетельствуют о том, что, несмотря на введенные ограничения по передвижению граждан, территория Республики Беларусь по-прежнему используется в качестве транзитного коридора мигрантов, в том числе с нарушением въезда и пребывания в Беларуси, в государства Европейского союза.

В 2023 году на территории республики выявлено 596 групп незаконных мигрантов в количестве 3 931 лица (2022 год – 163 группы в количестве 1099 лиц).

Основной поток незаконной миграции в Республику Беларусь проходил через Российскую Федерацию. Среди незаконных мигрантов преобладали выходцы из стран Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и Северной Африки.

Наибольшие опасения вызывает использование потоков незаконных мигрантов международными террористическими организациями и криминальными сообществами для проведения противоправной деятельности, в частности, функционирования каналов контрабанды наркотиков, оружия, торговли людьми, вывода из зон боевых действий членов террористических формирований и перемещения средств совершения актов терроризма.

Принятые ОВД меры позволили обеспечить эффективный миграционный контроль, не допустить дестабилизации миграционной ситуации в стране и совершения мигрантами общественно-опасных деяний, которые могли бы вызвать резонанс в обществе.

В целях совершенствования миграционного законодательства, обеспечения миграционной безопасности и эффективного миграционного контроля в Республике Беларусь совместно с заинтересованными органами государственного управления реализован ряд мероприятий правового и практического характера.

Доработаны проекты Соглашений о реадмиссии с Азербайджанской Республикой и Кыргызской Республикой.

Подготовлен законодательный проект по внесению изменений в Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Предлагаемые новации направлены на совершенствование процесса

информирования органов внутренних дел о временно пребывающих в Республике Беларусь иностранцах, а также установление административной ответственности за его нарушение.

Республикой Беларусь, Республикой Армения и Российской Федерацией подписано и ратифицировано белорусской стороной Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам документирования лиц, подлежащих принудительной высылке, свидетельствами на возвращение.

В рамках Союзного государства продолжено активное сотрудничество с Главным управлением по вопросам миграции МВД Российской Федерации по созданию единого миграционного пространства.

Основными характеристиками незаконной миграции в 2023 году являлись:

попытки незаконного въезда в Республику Беларусь через пункты пропуска иностранцев с использованием поддельных проездных документов граждан ЕС, а также стран своей гражданской принадлежности;

незаконное пересечение «зеленой границы» (части границы государства между пунктами пропуска) иностранными гражданами, прибывающими в страну при визовой поддержке юридических и физических лиц с различными целями (туризм, обучение в ВУЗ, служебные дела);

нарушение государственной границы незаконными мигрантами, следующими транзитом в страны ЕС с использованием международного грузового транспорта.

В целом миграционная ситуация в Республике Беларусь остается стабильной, контролируемой, управляемой и не оказывает влияния на общественную безопасность, социально-политическую и криминогенную обстановку в стране.

### ***9. Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции***

В Беларуси выстроена система мер по предупреждению, пресечению и искоренению торговли людьми, защите и реабилитации жертв торговли людьми. Основные задачи государственной политики Беларуси в данной области закреплены в Законе Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» и ряде иных нормативных документов.

Для предупреждения торговли людьми, нерегулярной миграции в Беларуси работают горячие линии, проводятся информационные кампании, тренинги, семинары и иные мероприятия.

Ведущими государственными республиканскими и местными средствами массовой информации обеспечено широкое освещение вопросов безопасного выезда и пребывания белорусских граждан за рубежом, а также поведения за границей, в том числе, информирование о доступе к национальной горячей линии по безопасному выезду, пребыванию за границей и противодействию торговле людьми.

Материалы по указанной тематике регулярно публикуются в информационной ленте УП "БелТА", на страницах газет "СБ.Беларусь сегодня", "Народная газета", "Рэспубліка", "Звязда", "7 дней" и других.

Тематические видеоматериалы и сюжеты размещаются в информационных, информационно-аналитических и цикловых телепередачах республиканских и региональных каналов.

МОМ содействует усилиям Правительства Республики Беларусь по укреплению национального механизма перенаправления (НМП) пострадавших от торговли людьми, приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами страны в данной сфере, а также оказанию достойной и гуманной помощи жертвам торговли людьми.

За 2020-2024 гг. в рамках деятельности по противодействию торговле людьми, реализуемой Международной организацией по миграции в Республике Беларусь, в координации с МВД, в том числе в рамках проекта международной технической помощи «Укрепление в Республике Беларусь национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми» (до июля 2021 г.), ежегодно в каждой из областей Республики Беларусь проводились заседания Мультидисциплинарных рабочих групп (МДГ), ответственных за идентификацию, перенаправление и реинтеграцию пострадавших от торговли людьми, с целью координации совместных действий по борьбе с торговлей людьми. В указанный период в заседаниях приняли участие 349 человек (112 мужчин, 237 женщин) - в том числе представители региональных управлений Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты, Следственного комитета, Государственного пограничного комитета, органов прокуратуры, судов, коллегий адвокатов, общественных организаций, работающих в сфере противодействия торговле людьми, а также МОМ, что внесло значительный вклад

в укрепление национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми.

В 2020 г. для 59 представителей (18 мужчин, 31 женщина) Мультидисциплинарных рабочих групп, ответственных за идентификацию, перенаправление и реинтеграцию пострадавших от торговли людьми, при поддержке МОМ и координации МВД были проведены два тренинга по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и противодействию распространению порнографии в сети Интернет. Мероприятия послужили платформой для укрепления потенциала МДГ, обмена опытом и передовыми практиками в области борьбы с торговлей людьми, в частности сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, а также содействовали обеспечению более слаженной работы вовлеченных в эти вопросы государственных органов и общественных организаций в каждом из регионов Республики Беларусь.

В 2021-2022 гг. для развития НМП пострадавших от торговли людьми в Беларуси при содействии и координации усилий со стороны сотрудников государственных органов в работе в данном направлении были проведены 2 серии тренингов для органов по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь по выявлению, направлению и реинтеграции пострадавших от торговли людьми с акцентом на вопросах противодействия трудовой эксплуатации. В общей сложности, в 12 тренингах, состоявшихся в каждом областном центре в указанный период, приняли участие 231 человек (221 женщина, 10 мужчин), в том числе руководители и специалисты отделов труда, занятости и социальной защиты, территориальных центров социального обслуживания, центров занятости страны.

В период с сентября по декабрь 2023 г. была проведена серия из семи тренингов по выявлению, перенаправлению и оказанию помощи несовершеннолетним, пострадавшим от сексуальной эксплуатации в сети Интернет, для специалистов системы образования Республики Беларусь. В мероприятиях приняли участие 161 человек (18 мужчин, 143 женщины) - педагоги-психологи, социальные педагоги, преподаватели, руководители учреждений образования, методисты. В результате тренингов участники расширили и систематизировали знания и навыки по защите детей от сексуальной эксплуатации, что в конечном итоге влечет за собой укрепление НМП пострадавших от торговли людьми в Республике Беларусь.

В рамках вышеобозначенного проекта международной технической помощи в тесном партнерстве между МВД и МОМ НПОМ, включая роли всех ведомств, вовлеченных в противодействие торговли людьми в

Беларуси, был определен и пошагово закреплен в Стандартных операционных процедурах (СОПах), представляющих собой видео-инструкцию. В последствии СОПы были институционализированы и внесены в учебную программу Академии МВД, что позволяет говорить об устойчивости деятельности в сфере противодействия торговле людьми.

В Республике Беларусь функционирует созданный при поддержке МОМ и других агентств ООН Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, являющийся базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. На базе МУЦ проходят подготовку белорусские и иностранные специалисты по вопросам противодействия торговле людьми, идентификации и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми.

С февраля 2003 года при поддержке МОМ НПО «Клуб деловых женщин» оказывает консультации посредством горячей линии по вопросам безопасного выезда и пребывания за рубежом, которая позволяет на бесплатной основе получить профессиональное консультирование по вопросам безопасного выезда. Наряду с телефонными консультациями, консультации предоставляются в режиме онлайн.

Учитывая последствия COVID-19, в апреле 2020 года горячая линия расширила спектр услуг, начав предоставлять вернувшимся и «застрявшим» мигрантам комплексное консультирование по процедурам въезда, выезда, пребывания и медицинского обслуживания в условиях пандемии. Сотрудники горячей линии выявляют и направляют в МОМ мигрантов, желающих добровольно вернуться в страны своего происхождения, для получения необходимой помощи.

В течение 2020-2024 гг. более 23 000 белорусских и 7400 иностранных граждан (60% женщин и 40% мужчин) получили бесплатные консультации по безопасной миграции.

В 2020-2023 годах МОМ оказана реинтеграционная помощь 316 лицам, включая 108 детей, которая включает психологические консультации, медицинское лечение, поддержку семьи и т.д.

## ***10. Интегрированное и безопасное управление границами с координацией усилий***

Для скоординированного и безопасного управления границами разработана и реализуется Концепция интегрированного управления

государственной границей Республики Беларусь на 2019-2023 годы, направленная на противодействие пограничным опасностям и гармонизацию правил, ускоряющих пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров через государственную границу. В целях усиления защиты государственной границы, предотвращения и борьбы с нерегулярной миграцией, торговлей людьми, Государственный пограничный комитет закупил оборудование и материалы по развертыванию периметровой системы обеспечения безопасности и наблюдения, транспортные средства и переносное техническое оборудование для охраны границы.

Военные, политические, экономические и социальные факторы в совокупности продолжают оказывать влияние на динамику транзитных, в том числе транспортных, товарных и миграционных потоков, проходящих через Республику Беларусь. Тенденция роста трансграничных опасностей отмечается на всей территории Евразии, их спектр и острота постоянно изменяются.

Среди приоритетных направлений деятельности по укреплению пограничной безопасности на краткосрочную, а также среднесрочную перспективу следующие:

совершенствование национальной законодательной и международно-договорной баз;

наращивание и модернизация инфраструктуры государственной границы и приграничной территории, дальнейшее повышение возможностей ее интегрированной системы охраны;

адаптация сил и средств пограничного контроля к работе с биометрическими документами;

проведение государственной пограничной политики, направленной на совершенствование охраны внешней границы Союзного государства, а также внешней границы государств - участников СНГ с учетом национальных интересов;

развитие системы информационно-аналитического обеспечения.

### ***11. Повышение степени определенности и предсказуемости миграционных процедур для обеспечения надлежащего контроля и проверки и направления людей в соответствующие органы***

Для решения задачи по созданию и укреплению на местном уровне комплексных и легкодоступных центров обслуживания, охватывающих мигрантов и предоставляющих соответствующую информацию о базовых услугах с учетом гендерных факторов и интересов детей и инвалидов, и содействие безопасному доступу к ним осуществляется информирование об использовании при оказании государственных услуг принципа «одно окно», в том числе через СМИ и глобальную компьютерную сеть Интернет.

Основной целью службы «одно окно» является обеспечение в одном месте приема заявлений заинтересованных лиц об осуществлении административных процедур и выдачи административных решений по ним. Конкретный перечень услуг, осуществляемых через службу «одно окно», определен Правительством и включает в настоящее время свыше 180 государственных услуг в сфере жилищных, трудовых правоотношений, социальной защиты, опеки, образования, архитектуры и строительства.

Деятельность служб «одно окно» направлена на создание условий для подачи в одном месте заявлений об осуществлении административных процедур, а также оказание бесплатной консультативной помощи гражданам по вопросам подготовки документов, которые необходимы при обращении за государственными услугами.

### ***12. Применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив***

С декабря 2020 года финансирование проекта международной технической помощи «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», в частности компонента, предполагающего строительство центров, приостановлено Европейским союзом.

### ***13. Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла***

В Республике Беларусь создана национальная система предоставления убежища, основанная на международно-признанной концепции убежища. В частности, определены государственные органы, осуществляющие управление в области вынужденной миграции, существует необходимая законодательная база, соответствующая

современным тенденциям развития международной правовой защиты лиц, ищущих убежище, создана необходимая инфраструктура для приема вынужденных мигрантов.

Всем иностранцам, прибывающим на территорию страны и имеющим опасения, связанные с возвращением в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, гарантирован доступ на территорию страны и к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь.

За период действия законодательства о вынужденной миграции в Республике Беларусь (с 1997 г.) более 13,8 тысяч иностранцев из 89 стран мира обратились в компетентные органы с ходатайствами о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее - ходатайство о защите).

В 2023 году количество иностранцев, обратившихся в уполномоченные органы с ходатайствами о защите, составило 1395 чел. (2022 г. – 2571 чел.). В сравнении с предыдущим годом количество таких иностранцев, уменьшилось на 45,7 %.

С ходатайствами о защите обратились выходцы из 41 государства. Наиболее многочисленной группой вынужденных мигрантов в Беларуси являются граждане Украины. В 2023 г. они составили 77,6 % от общего числа ходатайствующих о защите.

В 2023 году органами внутренних дел приняты решения в отношении 1631 иностранца, ходатайствующего о защите (2022 г. – в отношении 2 046 чел.). Кроме того, в 2023 году в отношении 2 107 человек приняты решения о продлении срока предоставления дополнительной защиты (2022 г. – 1 466 чел.).

Доля иностранцев, получивших статус беженца, составила 1,0 %, получивших дополнительную защиту - 74,7 %. Значительный процент положительных решений по ходатайствам о защите обусловлен тем, что в отчетный период большую часть ходатайствующих составляют иностранцы, прибывшие из регионов, охваченных вооруженными конфликтами (Украины, Афганистан, Йемен, Сирия). Несмотря на то, что доля иностранцев, в отношении которых принимались решения о предоставлении защиты, в 2023 году в сравнении с предыдущим годом снизилась в связи с почти двукратным снижением количества ходатайствующих о защите из восточных регионов Украины, тем не менее, поскольку обстановка в странах происхождения ходатайствующих о защите не изменилась к лучшему, возросла доля (на 43,7 %) обращений иностранцев с заявлениями о продлении сроков предоставления



дополнительной защиты в Республике Беларусь, предоставленной им ранее.

Поскольку Республика Беларусь является не только страной назначения для иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), но также и страной транзита, ведется последовательная работа в отношении иностранцев, которые прибыли в Республику Беларусь вследствие перемещения в рамках смешанной миграции и не имеют или могут не иметь урегулированного правового статуса. Данная деятельность осуществляется в рамках действующего законодательства, а также многосторонних механизмов: Протокола о намерениях сотрудничества между Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Представительством УВКБ ООН в Республике Беларусь (далее – УВКБ ООН), Представительством МОМ в Республике Беларусь (далее – МОМ), Белорусским Красным Крестом (далее – БКК) и ОО «Белорусское движение медицинских работников» (далее – БДМР) по вопросу мониторинга доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее – Протокол) и Меморандума о взаимопонимании по вопросу мониторинга границ Республики Беларусь и доступа к процедуре убежища на территории Республики Беларусь между Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, УВКБ ООН, МОМ, БКК и БДМР (далее – Меморандум). Протокол и Меморандум устанавливают механизмы посещения иностранцев в местах содержания, находящихся в ведении органов внутренних дел и пограничной службы, предоставляют возможность их консультирования по вопросам обращения с ходатайствами о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее – ходатайство о защите), добровольного возвращения в страну гражданской принадлежности или прежнего места жительства, а также оказывать им содействие с обращениям с ходатайствами о защите и заявлениями о добровольном возвращении на родину. Реализация Протокола и Меморандума в течение продолжительного периода времени (с 2013 года и 2008 года соответственно) указывает на хороший уровень взаимодействия между вовлеченными государственными органами, международными и неправительственными организациям, результатом чего являются, помимо прочего, практическая идентификация лиц, желающих добровольно вернуться в страны своей гражданской принадлежности или прежнего места жительства, и лиц, нуждающихся в предоставлении защиты. Последнее является одним из элементов обеспечения доступа к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, что

способствует реализации обязательств государства, связанных с участием в Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколе, касающемся статуса беженца, 1967 года.

#### ***14. Охват мигрантов базовыми услугами***

В части обеспечения государственными пособиями в связи с рождением и воспитанием детей постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами, что и граждане Республики Беларусь. В соответствии с законодательством постоянно и временно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства, на которых распространяется государственное социальное страхование, предоставляется право на получение государственных пособий - пособий по материнству, семейных пособий и пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

Кроме того, иностранные граждане могут рассчитывать и на иные виды государственной поддержки в Республике Беларусь, например, при наличии статуса многодетной семьи.

В целях более полного охвата мигрантов базовыми услугами Министерство здравоохранения предусматривает учет потребностей мигрантов в медицинской помощи в национальных и местных планах и политике в области здравоохранения, в том числе с учетом рекомендаций, содержащихся в рамочном документе о приоритетах и руководящих принципах поощрения охраны здоровья беженцев и мигрантов, подготовленном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Реализуется Стратегия и план действий в отношении здоровья беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ, принятые на 66-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ.

В рамках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Республика Беларусь активно участвует в разработке и продвижении законодательных инициатив, направленных на укрепление и защиту здоровья мигрантов, созданию благоприятных санитарно-эпидемиологических условий и здоровой среды проживания и трудовой деятельности мигрантов и всего населения. При участии Беларуси, в ноябре 2021 года Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ приняла модельный закон «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ». Этот закон базируется на Концепции модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах - участниках СНГ» от 2007 года и устанавливает правовые основы обеспечения равного доступа

граждан государств — участников СНГ, иностранных граждан и лиц без гражданства к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции.

Республика Беларусь является участником, разработчиком и подписантом международных соглашений и позиционных документов в отношении улучшения доступа мигрантов к мерам общественного здоровья и медицинской помощи в отношении COVID-19 и других социально значимых заболеваний. Принятое в ноябре 2021 года Совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Регионального офиса МОМ и Европейского регионального бюро ВОЗ «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии» определяет основные направления подходов к улучшению такого доступа, которые страны-участники заявления обязались внедрить в национальные механизмы нормативно-правового регулирования и обеспечить их выполнение на практике.

Республика Беларусь оперативно реагирует на угрозы общественному здоровью и эпидемиологической безопасности, затрагивающие и общее население, и мигрантов. В ответ на распространение эпидемии COVID-19, в 2021 году мигранты как уязвимая группа были включены в Национальный план мероприятий по вакцинации против COVID-19, утвержденный Советом Министров Республики Беларусь.

Оказание медицинской помощи беженцам и мигрантам в Республике Беларусь регламентируется рядом актов законодательства. Право иностранных граждан и лиц без гражданства на доступное медицинское обслуживание закреплено в Законе «О здравоохранении» и Законе «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Полномочия Министерства здравоохранения в области вынужденной миграции представлены в Законе «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

В целях защиты нерегулярных мигрантов в 2020 году было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2020 г. № 383 «О медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства, и функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства». Данный документ утвердил Положение о медицинской помощи и Перечень медицинских услуг, предоставляемых на безвозмездной основе иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства

в Республике Беларусь, которые включают услуги по скорой, первичной и специализированной медицинской помощи. Этим же постановлением утверждено Положение о функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, которое определило материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение задержанных иностранцев.

Миграционный кризис на границе Республики Беларусь и Европейского союза 2021 года потребовал принятия оперативных мер по организации оказания медицинской помощи мигрантам, находящимся в приграничной белорусско-польской зоне. На погранпереходе «Брузги» государственными органами здравоохранения было оперативно организовано круглосуточное дежурство двух бригад скорой медицинской помощи, а на базе транспортно-логистического центра (ТЛЦ) был развернут медицинский пункт, обеспеченный необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В ТЛЦ «Брузги» мигранты имели доступ к удовлетворению базовых потребностей, включая обеспечение питьевой и горячей водой, питание, доступ к электричеству, биотуалетам, средствам гигиены, которые обеспечивали представители государственных органов и международных организаций.

Международные организации оказали поддержку в предоставлении гуманитарной помощи, в целом помощь на предоставляемые вещи, продукты и услуги на конец февраля 2022 года составила 1,5 млн. долларов США.

#### ***15. Создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплоченность***

В Беларуси на законодательном уровне закреплено право детей из числа мигрантов на доступ к получению дошкольного, общего среднего и специального образования, что способствует полной социальной интеграции. Несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, а также несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище либо которые ходатайствуют о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

## ***16. Искоренение всех форм дискриминации и поощрение основанных на фактических данных общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции***

В Беларуси уголовная и административная ответственность за разжигание ненависти и конфликтов предусмотрена законодательством. Государство работает над созданием таких систем информирования общественности и коммуникационной политики, которые основаны на гендерном подходе, соблюдении прав человека, способствуют толерантному восприятию мигрантов и миграции в целом.

## ***17. Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции***

Государству для повышения миграционной привлекательности важно обеспечить трансформацию ресурсной экономики в экономику знаний. Беларусь подтверждает приверженность дальнейшему внедрению международных принципов и инструментов в систему образования страны.

В 2020 г. заключено соглашение о займе Международного банка реконструкции и развития в 2020–2025 годах на модернизацию высшего образования. Проект окажет содействие в совершенствовании учебно-образовательной среды и в формировании условий для обеспечения соответствия высшего образования потребностям рынка труда.

Продолжается поэтапное внедрение норм обновленного Кодекса об образовании. Прогрессом стало открытие в 2022 г. Национального агентства по обеспечению качества образования, которое будет заниматься проведением государственной аккредитации учреждений образования средней и высшей ступеней. Создание Национального агентства также призвано повысить конкурентоспособность белорусского образования на международной арене и увеличить экспорт образовательных услуг.

Советом Евразийской экономической комиссии одобрен проект Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях в странах ЕАЭС для направления на проведение внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания. В настоящее время для признания ученых степеней в государстве трудоустройства необходимо проходить процедуру нострификации (признания), которая различается в странах ЕАЭС по степени сложности и длительности. Проектом Соглашения предусмотрено взаимное признание в рамках трудовой миграции документов об ученых степенях для осуществления их обладателями профессиональной деятельности в государстве трудоустройства в соответствии с присужденными им учеными степенями.

Пандемия COVID-19 существенным образом повлияла на социально-экономические процессы по всему миру, потребовала немедленного реагирования и мобилизации ресурсов всех секторов общества, привела к изменению и в ряде случаев временному ухудшению показателей социально-экономического благополучия, а также росту уязвимости наиболее незащищенных групп населения.

В целом положение иностранных специалистов в Беларуси практически не изменилось ввиду отказа страны от введения карантина, однако имели место случаи возвращения иностранцев в свои государства, сокращения штата работников нанимателями из-за экономических трудностей, сложности в поиске работников.

Органами внутренних дел Беларуси, в том числе в условиях распространения COVID-19, приняты меры по урегулированию правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Беларуси и не имеющих возможность выезда из Республики Беларусь.

Но если с иностранными работниками в Беларуси ситуация не стала критичной, так как предприятия продолжали свою работу с учетом рекомендаций ВОЗ и Министерства здравоохранения, то белорусские граждане, работающие и работавшие за границей, столкнулись с рядом проблем, вызванных карантинными мерами иностранных государств.

Одним из негативных последствий первого года пандемии является сокращение объемов поступающих из-за рубежа денежных переводов от трудящихся-мигрантов.

Согласно отчету Всемирного банка<sup>1</sup> количество международных денежных переводов в качестве принимающей страны в долларах США для Беларуси составило 1,002 млн долларов США в 2020 (1,7% от ВВП), что на 42% меньше поступлений 2019 г.

ДГиМ МВД был проведен опрос юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, с целью сбора информации о положении трудоустроенных за границей граждан Беларуси и о некоторых последствиях пандемии, отразившихся на трудовой миграции Беларуси. По результатам опроса из выехавших с января 2020 года при содействии лицензиатов почти половина (43%) вернулись обратно в страну до окончания срока действия контракта. Это говорит о том, что часть граждан лишились своей работы и заработка из-за пандемии и вынуждены были вернуться. Некоторые из оставшихся

---

<sup>1</sup> <https://www.worldbank.org/en/topic/migrationremittancesdiasporaissues/brief/migration-remittances-data>

прекратили трудовые отношения, заключенные ранее, и самостоятельно искали новую работу.

Те же выводы сделаны по результатам опросов лиц, вынужденных в период пандемии COVID-19 прекратить трудовую деятельность за границей и вернуться в Беларусь, и экспертов, которых привлекало в рамках исследования влияния пандемии COVID-19 на социально-экономическое положение мигрантов в 2020 г. MOM<sup>2</sup>. По результатам, выявлено, что пандемия создала риски для социально-экономического положения и правовой защищённости белорусских граждан-трудящихся за рубежом и их семей. Наиболее серьезными последствия пандемии COVID-19 оказались для работников туристической сферы, сферы развлечений и сферы обслуживания на рынке B2C, значительно пострадали работники в производственных сферах. В меньшей мере кризисные явления затронули специалистов, занятых в сфере международных перевозок, и сотрудников, чья работа может выполняться удаленно.

### ***18. Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах***

Культурное и национальное разнообразие имеет большое значение для Республики Беларусь, в контексте этого отмечается значимость создания условий для развития диаспор. В стране освещаются все значимые культурные мероприятия национальных меньшинств, выпускаются специальные телепередачи, посвященные вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. На семи языках, включая польский, немецкий, французский, испанский, китайский, осуществляет свою деятельность радиостанция «Беларусь».

Организации национальных меньшинств выпускают собственные печатные издания, например, издания польского, еврейского, армянского, литовского, украинского меньшинств. Ежегодно в Беларуси отмечаются Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития (21 мая), День толерантности (16 ноября). Каждые два года в г.Гродно проводится Республиканский фестиваль национальных культур, объединяющий все национальности, проживающие в Беларуси. Также организуется детский Фестиваль национальных культур в Минске.

Белорусская диаспора за рубежом рассматривается как важный национальный, интеллектуальный, социально-культурный, демографический и экономический ресурс Республики Беларусь.

---

<sup>2</sup> <https://iom.by/ru/2021/04/15>

Для обеспечения мигрантам условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития с 2021 по 2023 гг. МВД совместно с МОМ реализовали проект международной технической помощи «Достижение максимального влияния миграции и мобильности на устойчивое развитие Республики Беларусь», целью которого являлось укрепление потенциала Республики Беларусь по управлению процессами трудовой миграции для последующего использования преимуществ трудовой миграции в социально-экономическом развитии Республики Беларусь и обеспечение комплексного подхода к предоставлению защиты и помощи трудовым мигрантам.

В рамках проекта была проведена целостная оценка текущих стратегий экономического развития и того, насколько в них интегрированы вопросы трудовой миграции, текущей ситуации с потоками трудовой миграции, а также денежными переводами в Республику Беларусь с фокусом на гендерных аспектах<sup>3</sup>. Ожидается, что рекомендации по укреплению национальной системы трудовой миграции будут использованы Республикой Беларусь для внедрения необходимых мер в национальные и местные стратегии развития и программы действий с целью использования потенциала процессов трудовой миграции для социально-экономического развития страны.

### ***19. Сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции***

В целях обеспечения безопасного и достойного возвращения в 2019 году между МВД, ГПК и МОМ был подписан протокол, который определил механизм сотрудничества для добровольного упорядоченного и гуманного возвращения иностранцев, основанного на решении самого мигранта, с учётом международного опыта в данной сфере. В течение 2019-2023 годов в рамках программы Содействия добровольному возвращению и реинтеграции (СДВР), реализуемой МОМ при поддержке ЕС, были возвращены в страну происхождения 1650 человек (Ирак, Шри-Ланка, Турция, Индия, Камерун, Нигерия, Молдова, Иран, Египет, Сомали, Республика Конго, Куба, Россия, Алжир, Гана, Монголия, Того, Россия, Демократическая Республика Конго, Гамбия, Гвинея, Мали, Афганистан, Кот-д'Ивуар, Армения, Казахстан, Сенегал, Либерия).

### ***21. Создание механизмов перевода материальных прав в области социального обеспечения и приобретенных льгот***

---

<sup>3</sup> <https://publications.iom.int/books/holistic-assessment-current-economic-development-strategies-labour-migration-russian>



Беларусь проводит планомерную работу для развития сотрудничества в сфере социального обеспечения мигрантов и приобретенных льгот.

В целях обеспечения возможности реализации мигрантами пенсионных прав, сформированных на территории государства трудоустройства, заключены договоры в области социального (пенсионного) обеспечения с Чешской Республикой, Эстонской Республикой, Республикой Молдова.

В 2019 году подписан договор с Республикой Польша, который вступил в силу 1 апреля 2022 г. (ратифицирован польской стороной в 2022 году).

Для урегулирования отношений в сфере пенсионного обеспечения с 1 января 2021 г. вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза.

В рамках заключенных международных договоров (соглашений) и национального законодательства выплата пенсий и пособий производится 30 184 иностранным пенсионерам России (25 231), Латвии (3 475), Литвы (1 115), Эстонии (246), Азербайджана (72), Молдовы (31), Украины (12), Польши (2), проживающим в Республике Беларусь, и 9 003 пенсионерам Республики Беларусь, проживающим в России (4 321), Латвии (4 158), Литве (456), Эстонии (21), Чехии (20), Польше (12), Молдове (5), Азербайджане (2), Израиле (2), Испании (2), Украине (2), Вьетнаме (1), Германии (1).

## ***22. Укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции***

Республика Беларусь в рамках выполнения международных обязательств и приверженности выполнению ЦУР внесла добровольный вклад в отчеты ООН по достижению ЦУР в рамках реализации ГДМ 2020 и 2022 годов.

**3 вопрос** (перечислите примеры перспективных практик и полученных уроков, относящихся к национальному, межрегиональному и субрегиональному сотрудничеству при реализации ГДМ.)

Республика Беларусь активно укрепляет региональное и международное сотрудничество в сфере безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, делится национальным опытом. При этом важная роль в формировании многосторонних партнерств для мобилизации и обмена знаниями, опытом, технологиями и финансовыми ресурсами для

поддержки достижения целей ГДМ отводится созданной страновой сети ООН по миграции, включая Офис Постоянного Координатора ООН, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МОМ, УВКБ, ВОЗ, ЮНЭЙДС, , а также другими агентствами системы ООН. Данные агентства, а также общественные объединения, которые работают преимущественно в сфере предупреждения нерегулярной миграции и борьбы с торговлей людьми, активно включены в совместные проекты в сфере миграции. Страновая сеть ООН в Беларуси внесла свой вклад в достижение целей ГДМ, предоставив помощь различным уязвимым группам, включая жертв торговли людьми, лиц, ищущих убежища, лиц, получивших статус беженца и статус дополнительной защиты в Беларуси, лиц без гражданства, включая тех, кто потерял работу из-за COVID-19 или имел иные медицинские проблемы.

Республика Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, в том числе Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющей ее протоколов, а также Конвенции Совета Европы «О противодействии торговле людьми».

Указанные мероприятия и подписанные международные соглашения способствуют укреплению потенциала Республики Беларусь в сфере миграции на региональном и международном уровнях.

Концепция миграционной политики Союзного государства Беларуси и России и национальный план по ее реализации играют ключевую роль в реализации ГДМ, а также Повестки дня на период до 2030 года. Документ предусматривает совместное противодействие угрозам безопасности и обеспечивает партнерство в интересах граждан в сфере труда и занятости, а также определяет направления деятельности Министерства внутренних дел (МВД), органов государственной безопасности, пограничных служб и внешнеполитических ведомств в сфере миграции с учетом новых реалий, обусловленных возрастанием миграционных потоков.

**4 вопрос** (какие основные проблемы и вызовы существуют в нынешнем межрегиональном сотрудничестве при реализации ГДМ?)

Одной из проблем реализации дальнейших шагов по наращиванию регионального и международного сотрудничества стало приостановление в 1 квартале 2021 года финансирования со стороны ЕС проекта международной технической помощи «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», что, в свою очередь, привело к приостановлению действия

Соглашения между Республикой Беларусь и Европейским союзом о реадмиссии лиц, пребывающих без разрешения.

Кроме того, определенные риски и вызовы несет в себе прекращение: доборского финансирования Европейским союзом программы МОМ по содействию добровольному возвращению мигрантов в государство происхождения или постоянного проживания; финансирования программы МОМ по переселению мигрантов в рамках воссоединения семей.

**5 вопрос** (определите области (цели ГДМ и/или его принципы), где регион мог бы получить пользу от укрепления сотрудничества в сфере финансирования, развития потенциала, стратегических рекомендаций, сбора и анализа данных, технологий, многостороннего партнерства и т.д. Определите области (цели ГДМ и/или его принципы), где регион мог бы получить пользу от укрепления сотрудничества в сфере финансирования, развития потенциала, стратегических рекомендаций, сбора и анализа данных, технологий, многостороннего партнерства и т.д.)

Направления, по которым необходима дополнительная поддержка в целях реализации ГДМ:

укрепление национального потенциала в области сбора и анализа миграционных данных, разработка стандартного комплекса для определения численности мигрантов и направлений их перемещения, документирования моделей и тенденций в области миграции, характеристик мигрантов, движущих факторов, выгодах и последствиях миграции;

подготовка аналитических прогнозов развития миграционной ситуации, анализ миграционных рисков;

развитие систем идентификации иностранцев;

возобновление реализации проекта по созданию центров временного содержания иностранцев в направлении привлечения дополнительной поддержки по отдельным вопросам, касающимся содержания иностранцев в центрах;

усиление миграционного управления через реализацию программ миграционной политики и отслеживание результатов;

учет потребностей мигрантов в медицинской помощи, в частности путем укрепления потенциала в области предоставления данных услуг;

повышение информированности населения о доступе к национальной горячей линии по безопасному выезду, пребыванию за границей и противодействию торговле людьми.

С целью повышения эффективности реализации ГДМ, а также для улучшения здоровья беженцев и мигрантов целесообразно предусмотреть механизмы финансовой и ресурсной поддержки государствам, столкнувшимся с миграционным кризисом, для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения мигрантов и беженцев, а также взаимодействия с общественными объединениями и организациями по организации оказания медицинской помощи и иных видов поддержки мигрантов и беженцев.

Усиления требует работа по обеспечению большей осведомленности граждан третьих стран о возможностях и условиях иммиграции в Республику Беларусь, в том числе с привлечением дипломатических представительств или консульских учреждений.

Для укрепления структуры управления работы с диаспорой и расширения ее участия в развитии страны за счет использования материальных ресурсов и человеческого капитала диаспоры важно активизировать сотрудничество с диаспорой в сфере образования и науки.

Перспективным направлением развития международных связей остаются ведение переговоров и подписание соглашений о реадмиссии с третьими странами.

Совместно с агентствами системы ООН, другими партнерами в Беларуси будет осуществляться дальнейшая работа по ознакомлению населения страны с ГДМ, чтобы повысить уровень информированности общества и реализовывать согласованную и системную миграционную политику.