

ТУРКМЕНИСТАН

Ответы по перечню вопросов (Приложение №1) к подготовке ко Второму Региональному форуму по обзору хода осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) для стран-участниц Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК), 11 марта 2024 года

А) Разработало ли ваше правительство национальный план реализации ГДМ или интегрировало ли его руководящие принципы в существующие национальные рамки, планы и политику? Если да, то расскажите, пожалуйста, подробнее об этом процессе. Если нет, пожалуйста, укажите, планирует ли ваше правительство сделать это, и каков предполагаемый процесс.

1) Туркменистан, поддержав Резолюцию Ген.Ассамблеи ООН о Глобальном договоре о миграции, в рамках интеграции целей Глобального договора в соответствующие национальные планы и программы, разработал методологию с применением инклюзивного подхода и сформировал Национальный координационный механизм (Межведомственной рабочей группы (МРГ)0 Межведомственной рабочей группы (МРГ Межведомственной рабочей группы (МРГ)), с координатором в лице Государственной миграционной службы и с участием соответствующих государственных структур, общественных организаций и представительства МОМ в Туркменистане.

2) В результате интеграции целей ГДМ в государственные национальные планы и стратегии, и оценки прогресса, Туркменистан, свой Первый добровольный обзор подготовил в 2020-м году в ЭСКАТО. Второй Национальный Добровольный обзор был приурочен к Международному Форуму по рассмотрению проблем международной миграции в 2022г. и включал комплексную оценку в динамике на 2020-2022гг. по реализации национальных планов и программ с интегрированными в них целями ГДМ, в том числе с использованием данных государственных структур, исследований организаций и опыта других государств.

3) В целях укрепления потенциала по мониторингу реализации ГДМ и его взаимосвязи с Повесткой до 2030г. Межведомственной рабочей группы (МРГ) в результате проведенных совместных с МОМ усилий, Межведомственной рабочей группе в установленном порядке был предложен на рассмотрение проект Национального плана действий по реализации ГДМ, разработанный на основе передового международного опыта, с привлечением международных экспертов.

4) Для ускорения осуществления Глобального договора и укрепления международного сотрудничества в области международной миграции, в соответствии с п.53 ГДМ, и п.69 Декларации о прогрессе Международного форума по рассмотрению вопросов международной миграции, Туркменистаном, в ходе комплексной оценки выявлено, что большинство целей Глобального договора интегрированы с учетом миграции в качестве сквозного элемента в национальные стратегические и рамочные документы в области развития с применением инклюзивного общегосударственного и общесоциального подхода, предусматривающего вовлечение всех государственных структур и всего

общества. Среди наиболее успешных целей можно выделить «2,4,6,9,10,11,12,13,16,23», а также отметить, что меры, реализуемые по достижению какой-либо одной цели ГДМ неизбежно оказывают влияние на достижение других целей ГДМ. Следует также отметить, что 10 руководящих принципов ГДМ также заложены в основу миграционной политики, с учетом гендерного равенства и обеспечения наилучших интересов детей.

б) Каким образом ваше правительство интегрировало или будет интегрировать рекомендуемые действия, обозначенные в Декларации о прогрессе МФОМ 2022 для ускорения выполнения и интеграции ГДМ в соответствующие национальные политики и планы и отражены в их участии на соответствующих международных форумах (например, Политический форум высокого уровня, Региональный форум по устойчивому развитию, конференция ООН по изменению климата и т. д.)?

Туркменистан, руководствуясь руководящими принципами Глобального договора, нацелен на достижение его целей, и для ускорения осуществления ГДМ, в соответствии Декларацией о прогрессе (п.4) преисполнен решимости содействовать безопасной, упорядоченной и легальной миграции, поощрению вклада мигрантов в устойчивое развитие на национальном, региональном и глобальном уровнях в рамках достижения целей ЦУР до 2030г., с учетом рекомендуемых действий Декларации о прогрессе.

Рекомендуемые действия для ускорения осуществления Глобального договора и укрепления международного сотрудничества в области международной миграции

1) В соответствии с п.п. 51, 52 Декларации о прогрессе Туркменистаном продемонстрированы качественно новые подходы к решению проблем современности для использования преимуществ безопасной, упорядоченной и легальной миграции, включая те, которые появились в ответ на пандемию COVID-19, в целях обеспечения всем мигрантам безопасного доступа к основным услугам, независимо от их миграционного статуса, а также непрерывный уход, вакцинацию, тестирование и лечение в связи с COVID-19 в соответствии с принципом всеобщего охвата медицинскими услугами, чтобы никто не остался без внимания при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В частности, с самого начала распространения пандемии в мире, в Туркменистане была сформирована единая национальная стратегия, на государственном уровне утвержден Национальный план обеспечения готовности к противодействию и реагированию страны на острые инфекционные заболевания, а также План оперативных социально-экономических мероприятий по противодействию пандемии, содержанием которых стал комплекс мер организационного, правового, финансового, экономического, медицинского и санитарно-карантинного характера. Опираясь на опыт, накопленный во время пандемии COVID-19, и осознавая необходимость подготовки к будущим чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, с учетом соображений здравоохранения и учета потребностей мигрантов в охране здоровья, Туркменистаном укреплен потенциал Министерства здравоохранения по реагированию на пандемии при содействии ВОЗ, а также интегрированы перспективные методы работы в программах и планах здравоохранения,

ориентированные на интересы людей, с учетом гендерных аспектов, интересов детей и инвалидов, и не оставляя никого без внимания. одной из таких стратегических программ является Государственная Программа Туркменистана «Здоровье» до 2025г.

В настоящее время МОМ совместно с ВОЗ разработали проект Совместной программы по Укреплению управления здравоохранением, границами и мобильностью людей на пограничных пунктах пропуска в Туркменистане. Предлагаемая Совместная программа ставит целью укрепление межведомственных усилий в Туркменистане для эффективного предотвращения и реагирования на потенциальные чрезвычайные ситуации и угрозы в области здравоохранения в рамках потоков мобильности людей на пунктах пропуска на границе в соответствии с Международными медико-санитарными правилами 2005 г. путем укрепления нормативно-правовой базы, регулятивных документов, наращивания потенциала и обучения сотрудников здравоохранения, пограничной, правоохранительной, миграционной и таможенной служб на пунктах пропуска на границе, а также техническому переоснащению пунктов пропуска на границе.

2) В соответствии с пп.53-57 Декларации о прогрессе, Туркменистан, проводя политику, направленную на устранение всех видов неравенства, инвестирует средства в национальные, региональные и международные программы, ориентированность которых направлена прежде всего на улучшение социального и экономического благосостояния населения страны, включая уязвимые группы, в том числе женщин и девочек, молодежь, детей, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, беженцев, перемещенных лиц, мигрантов. Говоря об охвате мигрантов спектром базовых услуг, в Туркменистане обеспечивается принцип равенства прав независимо от миграционного статуса. Устранению всех видов неравенства способствует также инвестирование Туркменистаном в развитие человеческого капитала в области образования, проф.подготовки и развития навыков, предпринимательства, обеспечения производительной занятости в соответствии с Программой Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025гг. Для обеспечения достойной жизни внутри страны для населения, в том числе для интеграции мигрантов и перемещенных лиц, предусмотрены структурные реформы, направленные на создание новых достойных рабочих мест, дальнейший рост минимальной заработной платы, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, повышение экономической активности женщин и охрана детства, что позволит сократить уязвимость и риски и предоставить соц.гарантии.

В целях доступа к социальным и экономическим возможностям лиц без определенного статуса в стране успешно реализуется и ускоренно стремится к финализации Национальный план действий по ликвидации безгражданства на 2019-2024гг., в котором отражены аспекты всеохватной защиты уязвимых лиц без определенного статуса, в том числе их документирование для упрощения доступа к легальным каналам миграции и беспрепятственного перемещения.

Для воссоединения с семьей мигрантов с любым уровнем квалификации предусмотрены выдача визы семейной категории продолжительностью равной продолжительности пребывания мигранта, воссоединяющегося с семьей, и безвизовое пребывание членам семьи по приравненному к мигранту безвизовому статусу, с предоставлением базовых услуг и языковой подготовки для детей в образовательных учреждениях в соответствии с национальной программой совершенствования детских дошкольных учреждений в области

раннего развития и повышения подготовки ребенка к школе в Туркменистане на 2020-2025гг. В рамках повышения качества образовательных услуг создана цифровая платформа на базе Национальной концепции развития системы цифрового образования в стране. При этом особое внимание уделяется раннему развитию детей и развитию детей в физической, социальной и умственной сферах в соответствии с Национальной стратегией Туркменистана по раннему развитию ребенка 2020-2025гг.

Интеграция мигрантов в стране нацелена на сокращение социокультурной дистанции, следование взаимоприемлемым нормам поведения, взаимное уважение, равенство социальных и трудовых прав, исключение дискриминации. Национальная политика интеграции мигрантов в Туркменистане ориентирована на расширение прав и возможностей мигрантов и опирается на надежную информационную основу. Примерами вариаций интеграции мигрантов в стране является социально-культурная составляющая: изучение языка, адаптация к культурным нормам жизни, обычаям и традициям, а также экономическая составляющая интеграции, состоящая из доступа к трудоустройству и другим базовым услугам с учетом гендерного признака и недискриминации. В целях вовлечения мигрантов во взаимодействие с местным населением государством принимаются меры по межкультурному диалогу и обмену опытом с делегированием образовательным и другим гос.органам полномочий по налаживанию неформальных контактов между местным населением и мигрантами: организацию языковых курсов, групп детского творчества, празднования народных праздников, проведение семинаров и тренингов и др.мероприятия, предусмотренные Национальной Программой развития сферы культуры Туркменистана на 2019-2025гг. в целях укрепления образовательного процесса между детьми мигрантов и граждан Туркменистана в учебные программы включены предметы, охватывающие научную информацию о миграции, ее видах, что оказывает содействие уважению многообразия и открытости и предупреждения дискриминации и нетерпимости.

Расширение прав и возможностей мигрантов оказывают влияние на вклад мигрантами и диаспорами в обеспечение устойчивого развития, тем самым создавая позитивный вклад в развитие Туркменистана.

3) В соответствии с пп.58-59, 74 Декларации о прогрессе, уменьшению негативного воздействия на миграцию способствуют достижения страной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030г., включая Аддис-Абебскую программу действий, Парижское Соглашение и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030гг., оценка прогресса которых очевидна в реализации мер Национальной Президентской программы по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025гг., Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития между правительством Туркменистана и ООН на 2021-2025гг., Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве ООН в достижении ЦУР в Туркменистане. Ратифицировав в 2016 г. Парижское соглашение, в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата с 2020г., Туркменистан принял Национальную стратегию об изменении климата в новой редакции при поддержке Программы развития ООН и Германского общества по международному сотрудничеству. Национальные планы и программы по смягчению последствий изменения климата предусматривают вовлеченность всех государственных секторов и гражданского общества, а также др.заинтересованных сторон для реализации мер по адаптации к

климатическим изменениям, в том числе в вопросе Аральского кризиса. Туркменистаном реализован ряд мероприятий по активизации сотрудничества стран региона в целях улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря и адаптационные меры по строительству озера Алтын Асыр в пустыне Каракумы. Страной была инициирована разработка Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (РПООСУР), которая будет способствовать достижению странами региона обязательств по экологическим ЦУР и природоохранным конвенциям ООН, реализации Парижского Соглашения по климату и внедрению принципов «зеленой экономики». *Представители ключевых национальных сторон приняли участие в международных мероприятиях по влиянию изменения климата на мобильность людей в рамках Международного диалога о будущем мобильности людей и изменении климата в Женеве и в Семинаре по интеграции человеческой мобильности в национальные планы адаптации в Стамбуле.* В настоящее время Туркменистан совместно с МОМ осуществляет проект по интеграции мобильности людей в национальный план по адаптации к изменению климата и изменением климата, и ведется работа совместно с Государственной миграционной службы наряду с Министерством окружающей среды, Государственным комитетом по статистике по процессу разработки и принятия национального плана по адаптации к изменению климата и интеграции в данный план вопросов миграции.

Упорядочение трудовой мобильности и развитие инфраструктуры организованного привлечения иностранной рабочей силы, регламентированное международными договорами и национальным законодательством, является одной из мер защиты прав трудящихся-мигрантов. В целях упрощения трудовой мобильности, обеспечения образовательными возможностями для граждан сторон отдельными двусторонними соглашениями предусмотрена либерализация и упрощение визового режима (Азербайджанское соглашение по упрощению визового режима, соглашение об отказе от визовых требований владельцев пропусков ООН).

Особое внимание уделяется гендерным вопросам в упрощении доступа к каналам легальной миграции. Меры по улучшению доступа женщин к услугам и повышение представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни, а также равные возможности для женщин и равный доступ к качественному образованию, здравоохранению и рынку труда обеспечиваются в соответствии с Национальными планами действий по гендерному равенству в Туркменистану.

В целях содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечения условий для достойной работы Туркменистан ратифицировал восемь учредительных конвенций МОТ, нормы которых имплементированы в отраслевых законодательных блоках. Туркменистан гарантирует весьма широкий спектр экономических, социальных и культурных прав трудовым мигрантам: равенство мигрантов с гражданами Туркменистана по вопросам условий труда и оплаты, отдыха, равенство с гражданами Туркменистана по вопросам социального обеспечения, право на экстренную медицинскую помощь, на равный доступ детей к образованию, на культурную самобытность, защита единства семьи, равные возможности женщин и мужчин в найме на работу, свободный выбор профессии и род занятий, и другие. Гарантом справедливого и этичного найма выступает закон Туркменистана «О занятости населения» и иные нормативные правовые акты.

Регулирование процессов миграции достигается в комплексе, с одной стороны это простота, упрощение и доступность миграционных процедур, своевременная информированность, с другой – это сведение к минимуму неблагоприятного воздействия природных сил и структурных факторов путем укрепления потенциала защиты в силу изменений климата, стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций и охраны окружающей среды.

4) В соответствии с пп.60, 61 Декларации о прогрессе при поддержке МОМ Правительство Туркменистана разработало новый проект двухлетнего Национального плана действий (НПД) по противодействию торговле людьми на 2024-2026 гг. с учетом гендерных и возрастных особенностей пострадавших от торговли людьми предусматривающий усиление реагирования на особые потребности и уязвимость молодежи и женщин, пострадавших от торговли людьми.

Ожидается, что новый НПД будет запущен в 2024 году. Совместно с МОМ, а также другими заинтересованными партнерами проводятся серии семинаров по повышению потенциала соответствующих национальных партнеров и заинтересованных сторон гражданского сообщества в сфере противодействия торговле людьми. При поддержке МОМ была проведена оценка правовой базы Туркменистана в области противодействия торговле людьми, которая информировала разработку нового двухлетнего НПД.

5) В соответствии с п. 64 Декларации о прогрессе, продолжая реализацию взятых на Сегменте Высокого уровня обязательств, Туркменистан на 78 сессии ГА ООН представил новые приоритетные позиции страны, в гуманитарном блоке которых, особое место отведено защите беженцев, лиц без гражданства, мигрантов, с акцентом на неукоснительное соблюдение Конвенций ООН. В рамках обеспечения такого интегрального подхода, Туркменистан целеустремленно продвигается к финализации Глобальной кампании ООН «I#BELONG», и, нацелен до конца 2024 года к полному искоренению безгражданства и как следствие документированию всех лиц независимо от миграционного статуса. При этом регистрация рождений достигает стопроцентного уровня повсеместно.

Также совершенствуется национальная биометрическая система паспортов для въезда и выезда, то есть в существующие документы внедрены новые технологичные комплексы защиты в проездные документы и введены новые образцы биометрических паспортных документов.

Кроме того, ведется изучение опыта по применению современных систем обмена информацией, тем самым улучшая межведомственное сотрудничество, активизируя усилия по предотвращению незаконного перемещения подозрительных лиц. В этой связи отмечается заинтересованность в дальнейшей имплементации систем Предварительной информации о пассажирах (API) и Записи имен пассажиров (PNR), изучения интеграции Центра по обработке информации о пассажирах (Passenger Information Unit (PIU)), что позволит производить обмен данными в режиме реального времени между миграционными, пограничными, таможенными службами, представителями транспортной полиции и авиалиниями. Была отмечена важность повышения степени информированности представителей национальных министерств и ведомств о процессе внедрения системы API

и PNR в регионе ЦА; содействие обмену опытом между соответствующими министерствами и ведомствами, занимающимися внедрением API и PNR, относительно наиболее эффективных, в техническом и финансовом плане, решениях по внедрению API и PNR; содействие установлению контактов, координации и диалогу между соответствующими национальными министерствами и ведомствами стран ЦА, авиаперевозчиками, международными организациями и компаниями, предоставляющими услуги в области API и PNR. Тем самым, будет пересмотрен проект законодательной базы Туркменистана по имплементации API.

В соответствии с п.66 Декларации о прогрессе, мигрантам в стране в соответствии с законодательством и международными договорами обеспечивается признание навыков, квалификации и компетенции в защиту их трудовых прав на всех уровнях квалификации, а также развитие навыков в Туркменистане в целях оптимизации возможностей трудоустройства на рынке труда и достойных рабочих мест. Согласование профессиональной и технической подготовки трудовых мигрантов и признание их документов обеспечивается открытой процедурой путем подачи ходатайств работодателями на привлечение иностранной рабочей силы и выдачей им в короткий срок трудовых разрешений на трудовую деятельность в Туркменистане.

б) В соответствии с п.71. Декларации о прогрессе, совместно с МОМ планируется реализовать проект для работников Государственной миграционной службы Туркменистана и других министерств и ведомств Туркменистана с целью ознакомления с современными методологиями сбора и анализа миграционных показателей для целей национального планирования и отчетности по глобальным договорам/инструментам (включая, прежде всего, Цели устойчивого развития и Глобальный договор о миграции). В рамках данного проекта планируется провести оценку индикаторов управления миграцией на национальном уровне, что поможет выявить пробелы и отследить прогресс выполнения национальных и международных обязательств по обеспечению безопасной и упорядоченной миграции, и прогресса выполнения обязательств по ГДМ.

7) В соответствии с п. 75 Декларации о прогрессе Туркменистан будет продолжать укреплять взаимосвязи между Глобальным договором, Повесткой дня на период до 2030 года и осуществлять оценку в подготовке к форумам по их обзору и уделять должное внимание прогрессу, проблемам и пробелам в осуществлении Глобального договора при проведении наших добровольных национальных обзоров успехов, достигнутых в реализации Повестки дня на период до 2030 года, сообразно обстоятельствам. При поддержке МОМ в Туркменистане проведен ряд семинаров для национальных партнеров и заинтересованных сторон по укреплению потенциала в осуществлении конкретных инициатив, как например разработка плана действий по миграции по приоритетным областям ГДМ, обозначенных в Декларации о прогрессе; повышение осведомленности о важности реализации ГДМ и взаимосвязи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; интеграции приоритетов ГДМ и миграционных вопросов в другие национальные стратегии и планы развития, а также обсуждение необходимости включения вопросов миграции как перекрестной темы в Рамочную программу сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и ООН и обще-страновой анализ; обсуждение механизмов отчетности ГДМ на национальном, региональном и международном уровнях.

с. Пожалуйста, перечислите некоторые примеры передовой практики и извлеченные уроки, которые касаются национального, меж- и субрегионального сотрудничества в целях выполнения ГДМ.

Лучшей национальной практикой в регионе является документирование лиц независимо от миграционного статуса и финализация Глобальной кампании ООН по безгражданству.

А также участие в меж- и субрегиональном сотрудничестве по вопросам миграции.

d. Каковы основные пробелы и проблемы в существующем межрегиональном и трансрегиональном сотрудничестве по выполнению ГДМ?

Необходимо продолжать работу по повышению статистического потенциала страны во взаимосвязи ГДМ с национальной системой индикаторов ЦУР по миграции, сбору и использованию точных и дезагрегированных данных, что обеспечит мониторинг соответствующих государственных программ и стратегий и отслеживание прогресса в осуществлении ГДМ

Важность достижения позитивного прогресса в осуществлении ГДМ на страновом и глобальном уровне и продвижение международного партнерства и сотрудничества с участием Сети ООН по миграции при содействии агентств ООН и международных организаций.