

## Добровольный обзор осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции

Страна: Республика Беларусь	
Учреждение: Министерство внутренних дел Республики Беларусь	
Имя и фамилия ответственного лица: Бегун Алексей Юрьевич	Звание/должность: начальник Департамента по гражданству и миграции
Адрес электронной почты: dcm@mia.by	Номер телефона: (8017) 218-75-37
Почтовый адрес: 220030 Республика Беларусь г.Минск, ул.Городской Вал, 4	

### 1. Методология подготовки добровольного обзора ГДМ

Республика Беларусь входит в число 156 стран, проголосовавших за принятие Глобального Договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ), вносящего важный вклад в укрепление сотрудничества в области международной миграции во всех ее измерениях. Подписав ГДМ в 2018 году, Республика Беларусь подтвердила свою приверженность видению и руководящим принципам ГДМ и подчеркивает важность укрепления сотрудничества в вопросах международной миграции.

Для обеспечения поддержки государству в эффективном осуществлении, отслеживании результатов и обзоре ГДМ на национальном уровне в 2020 году начала работу Страновая сеть ООН по миграции (ССМ ООН), в которую вошли представители всех агентств ООН, реализующих деятельность в Республике Беларусь. Офис Постоянного координатора ООН в Республике Беларусь и Представительство Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Беларусь выступают в качестве двух постоянных со-председателей Страновой сети. По мере необходимости организуются расширенные встречи ССМ ООН с участием правительственных партнеров, доноров, международных организаций, НГО, СМИ и др.

Процесс подготовки Обзора характеризовался широким участием всех заинтересованных сторон, включая органы государственного управления, международные и общественные организации.

Сведения о правовой среде, лучших практиках и прогрессе охватывают период с декабря 2018 по март 2022 гг.

В Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь на период до 2030 года многие задачи так или иначе связаны с миграцией. Постановка задач НСУР сопряжена с целями глобальной Повестки 2030 и влиянием связанных с ней процессов на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР). В рамках заданных НСУР направлений реализуется Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., которая представляет собой основу для национальной имплементации ЦУР. Основным инструментом достижения целей в области миграции является подпрограмма 2 «Миграция» Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы.

В Обзоре учтены положения Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь, Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы, Концепции миграционной политики Союзного государства на 2022–2026 годы, Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2019–2022 годы, Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017–2021 годы.

Кроме того, в настоящее время совместно с заинтересованными государственными органами и организациями разрабатывается проект Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2022–2026 годы.

Проект Концепции включает стратегические ориентиры государства по вопросам реализации миграционной политики, оценку миграционной ситуации в стране с учетом социально-экономического развития. В проекте нормативного правового акта определяются приоритеты сотрудничества и миграционной политики на ближайший пятилетний период с утверждением в последующем соответствующего плана мероприятий по ее реализации.

Обзор согласован с национальными приоритетами в соответствии с основными направлениями деятельности Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021–2025 годы, содействуя, с одной стороны реализации потенциала миграции для достижения всех целей в области устойчивого развития, с другой, работая на эффективное использование воздействия, которое достижение этих целей будет оказывать на миграцию.

Политика в сфере управления миграцией рассмотрена также с точки зрения воздействия пандемии COVID-19. Хотя пандемия не является, сама по себе, миграционным кризисом, она, тем не менее, существенно повлияла на мобильность и права мигрантов и вызвала трудности в реализации определенных планов и стратегий.<sup>1</sup>

Целью данного Обзора являются предоставление информации по выполнению целей ГДМ Республикой Беларусь, в части соотнесения их с основополагающими национальными программами и показателями в области миграции и видением перспективных направлений развития.

## **2. Правовая основа и благоприятная среда**

Республика Беларусь проводит многовекторную миграционную политику, что обусловлено внутренними и внешними социально-экономическими и политическими факторами, историческими, культурными и экономическими связями в рамках государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Концепция миграционной политики Союзного государства Беларуси и России и национальный план по ее реализации будут играть ключевую роль в реализации ГДМ, а также Повестки дня на период до 2030 года. Документ предусматривает совместное противодействие угрозам безопасности и обеспечивает партнерство в интересах граждан в сфере труда и занятости, а также определяет направления деятельности Министерства внутренних дел (МВД), органов государственной безопасности, пограничных служб и внешнеполитических ведомств в сфере миграции с учетом новых реалий, обусловленных возрастанием миграционных потоков.

В рамках подпрограммы 2 «Миграция» Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы предусмотрены меры правового регулирования,

---

<sup>1</sup> <https://iom.by/ru/2021/04/15>

включающие в себя подготовку новых и корректировку действующих нормативных правовых актов, а также организационно-технические меры и комплекс мероприятий, направленные на практическую реализацию программы, в том числе и актуальных для Беларуси целей ГДМ.

В Республике Беларусь создана комплексная нормативная и правовая база в сфере регулирования всех аспектов миграции, прежде всего основанная на Конституции Республики Беларусь, Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах, Кодексе об административных правонарушениях и ряде других актов законодательства.

Правовая основа и практика применения постоянно корректируются на основе международных стандартов для содействия регулярной и упорядоченной миграции, что в свою очередь будет способствовать полнейшей реализации целей ГДМ.

Выполнение ГДМ согласуется с реализацией Республикой Беларусь Целей устойчивого развития (ЦУР), в частности № 1, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 13, 16 и 17. На протяжении 2017–2022 годов проведена работа по институционализации и интеграции ЦУР в Беларусь: сформирован национальный координационный механизм, разработан перечень национальных показателей, на основе которых сформирована национальная система индикаторов и мониторинга. При поддержке Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) и Программы развития ООН (ПРООН) Белстатом разработана национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР, которая находится в открытом доступе по адресу <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/home.html>.

В целях укрепления межрегионального и приграничного сотрудничества Республика Беларусь является активным участником Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации, Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ и Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ.

В сфере безопасности и регионального сотрудничества Республика Беларусь является подписантом Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы, а также участвует в реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы (СНГ).

В сфере внешней трудовой миграции Республика Беларусь участвует в мероприятиях в рамках ЕАЭС (например, для устранения барьеров, препятствующих свободе движения рабочей силы, Республика Беларусь является одним из разработчиков проекта «Унифицированная система поиска «Работа без границ»), СНГ (Беларусь является членом Консультативного совета по труду, занятости и социальной защите и Совета руководителей миграционных органов), Союзного государства. Беларусь участвует в Соглашении государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, является подписантом Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членом их семей государств-участников СНГ.

Республика Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, в том числе Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющей ее протоколов, а также Конвенции Совета Европы «О противодействии торговле людьми».

Указанные мероприятия и подписанные международные соглашения способствуют укреплению потенциала Республики Беларусь в сфере миграции на региональном и международном уровнях.

Одной из проблем реализации дальнейших шагов по наращиванию регионального и международного сотрудничества стало приостановление в 1 квартале 2021 года финансирования со стороны ЕС проекта международной технической помощи «Содействие

Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», что, в свою очередь, привело к приостановлению действия Соглашения между Республикой Беларусь и Европейским союзом о реадмиссии лиц, пребывающих без разрешения

### **3. Прогресс в достижении целей ГДМ**

#### ***1. Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики***

В Беларуси на национальном уровне постоянно совершенствуется методика и технологии сбора данных по миграции населения. Информация, содержащая миграционные характеристики населения, опубликована в статистических сборниках и размещена на сайте Национального статистического комитета Республики Беларусь (Белстат).

В переписной лист переписи населения, проведенной в 2019 г., были включены дополнительные вопросы, касающиеся миграции (*о стране рождения, стране гражданства, стране проживания за пять лет до проведения переписи, дате последнего въезда и причине миграции*). Результаты переписи доступны посредством информационно-аналитической системы «Итоговые данные переписей населения Республики Беларусь», которая в том числе содержит информацию о населении, сменившем постоянное место жительства.

Кроме того, Белстатом регулярно проводится выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости, получения сведений о выездах граждан Беларуси за границу с целью временной трудовой деятельности.

В 2019 году в Беларуси проведен шестой раунд единовременного многоиндикаторного кластерного обследования для оценки положения детей и женщин, в рамках которого также изучался миграционный статус респондентов.

Значимым достижением для Беларуси является запуск Национальной платформы представления отчетности по ЦУР. Создание платформы внесло вклад в решение проблемы отсутствия в стране комплексного механизма, обеспечивающего обобщение, систематизацию и консолидацию актуальной и дезагрегированной информации по ЦУР, доступной в открытом доступе. Платформа осуществляет сбор данных и информации по 17 ЦУР, в т.ч. 5 индикаторов относятся к миграционной сфере.

В рамках реализации сбора и использования данных о миграции в Беларуси на базе МВД создана и успешно функционирует автоматизированная информационная система «Гражданство и миграция». Данный информационный ресурс постоянно совершенствуется с целью обеспечения наиболее точного учета миграционных данных и их анализа. Одно из последних улучшений касается увеличения охвата данных об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность в Беларуси. В аналитические материалы теперь включаются сведения иностранных государств о работающих на их территориях гражданах Беларуси. В целях улучшения взаимодействия и системности данных информация на постоянной основе направляется в Белстат.

#### ***2. Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения***

Для реализации данной цели в Беларуси реализуются межправительственные соглашения о сотрудничестве в области предупреждения катастроф, стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций, а также ликвидации их последствий с Правительством Латвийской Республики, Правительством Литовской Республики, Правительством Республики Польша, Правительством Российской Федерации, регламентирующие порядок

оказания помощи в случае возникновения подобных ситуаций, условия предоставления помощи и иные формы сотрудничества.

В стране планомерно реализуются национальные программы и стратегии, которые направлены на рост качества жизни людей, в том числе решаются задачи ГДМ.

Развитие гендерной политики Республики Беларусь осуществляется в рамках Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, одним из направлений которого является противодействие насилию в семье и торговле людьми.

Национальным планом действий по развитию «зеленой» экономики на 2021–2025 годы предусмотрено развитие циркулярной экономики и агроэкотуризма, ожидаемым результатом чего является сокращение безработицы и оптимизация внутренних перемещений работников.

Государство уделяет внимание вопросу совершенствования работы с молодежью. 2021 год для государственной молодежной политики стал перезагрузочным. Принятая Стратегия развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года, обозначила подходы, приоритетные направления работы с молодежью, механизмы их реализации, среди которых развитие платформ для генерирования идей, создания проектов и их реализации. Важнейшим направлением стратегии является реализация «дорожной карты» по повышению конкурентоспособности отечественного образования на мировом рынке образовательных услуг, ограничению оттока белорусской молодежи за рубеж, а также разработка дополнения в эту «дорожную карту» в части создания дополнительных стимулов и условий по возвращению белорусской молодежи в Республику Беларусь.

### ***3. Предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции***

*Информация для тех, кто прибыл в Республику Беларусь или ищет работу в Республике Беларусь.*

В целях привлечения иностранной рабочей силы Министерством труда и социальной защиты на основании сведений, предоставляемых нанимателями, формируется общереспубликанский банк вакансий, который размещен в информационно-коммуникационной сети Интернет на информационном портале государственной службы занятости по адресу <http://gsz.gov.by/>. Банк вакансий позволяют любому гражданину, желающему трудоустроиться на территории Республики Беларусь, заниматься поиском работы самостоятельно.

*За 2021 год отмечено порядка 13,4 млн. посещений банка вакансий, в том числе с территории Республики Беларусь - 13 млн. посещений, за январь-февраль 2022 года - 2,4 млн. посещений, в том числе с территории Республики Беларусь - 2,3 млн. посещений.*

1 июля 2021 г. в странах ЕАЭС введена в промышленную эксплуатацию «Унифицированная система поиска «Работа без границ» - первый совместный цифровой проект на евразийском пространстве. Пользователям системы предоставлена возможность выбора одного или нескольких государств ЕАЭС, где можно осуществить поиск работы или подбор персонала, получить доступ к информации о вакансиях и соискателях, содержащейся в национальных информационных системах, а также интерактивно взаимодействовать с соискателем и работодателем.

*На 1 января 2022 г. зафиксировано более 275 тыс. обращений к системе поиска «Работа без границ», зарегистрировано более 60 тыс. пользователей из государств-членов Евразийского экономического союза.*

Государство предоставляет точную и своевременную информацию для мигрантов посредством размещения правил въезда иностранцев в Республику Беларусь, пребывания и выезда из страны на сайтах органов внутренних дел и консульских служб. Видеоролики и тематические памятки размещены в зоне прилета Национального аэропорта «Минск»,

распространяются в помещениях государственных органов, иных местах массового пребывания иностранцев (учебные заведения, рыночные комплексы).

#### *Информация о выезде за рубеж.*

На сайте МВД размещена актуальная информация, запрошенная у белорусских загранучреждений, о законном порядке трудоустройства в наиболее популярных для трудоустройства у белорусских граждан странах.

Совершенствованию порядка и качества предоставления и учета информации призван совместный проект МВД и МОМ, который включает в себя, в том числе оснащение «горячей линии» Департамента по гражданству и миграции (ДГиМ) МВД по безопасному выезду на работу за границу современными техническими средствами. Это поможет качественнее оказывать консультационную помощь трудовым мигрантам на всех этапах миграции, а также послужит расширению сбора статистических данных.

На базе ДГиМ МВД, а также некоммерческих организаций функционируют веб-сайты, где размещается информация о возможностях легальной миграции, что позволяет мигрантам принимать обоснованные решения о миграции перед выездом. Так, на базе общественного объединения «Клуб Деловых Женщин» г. Бреста при поддержке МОМ функционирует бесплатная «горячая линия» по вопросам безопасной миграции и противодействия торговле людьми. Помимо телефонных консультаций на веб-сайте общественного объединения предоставляется онлайн-консультирование в реальном времени.

Инновационной практикой является совместная разработка листовок о безопасном трудоустройстве граждан Беларуси за границей, а также о порядке осуществления трудовой деятельности на территории Беларуси со студентами факультета дизайна БГУ, которые распространяются на информационных стендах авто/железнодорожных вокзалов и аэропортов Беларуси, территориальных подразделений по гражданству и миграции, центров занятости, жилищно-коммунальных служб районов, сельских советов, учреждений среднего и высшего образования, туристических организаций, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом и т.д.

#### ***4. Обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов***

В 2020 году были внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» № 105-З. Новая редакция этого закона закрепила понятие и задачи миграционного контроля, а также работы с персональными данными иностранцев; урегулировала вопросы оказания медицинской помощи иностранцам, задержанным в Республике Беларусь за нарушение законодательства о правовом положении иностранцев, включая предоставление данной категории бесплатной медицинской помощи; определила вопросы функционирования центров временного содержания иностранцев территориальных органов внутренних дел и органов пограничной службы; увеличила общий срок регистрации для иностранцев, прибывших в Республику Беларусь, смягчила условия для иностранцев, желающих остаться в Беларуси на постоянное проживание и др.

В целях облегчения получения надлежащих документов мигрантами с января 2019 года регистрация иностранцев в электронной форме осуществляется на едином портале электронных услуг ([portal.gov.by](http://portal.gov.by)) бесплатно.

#### ***5. Упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости***

В качестве наилучшей практики в сфере регулирования трудовой миграции в Беларуси используется упрощение доступа к каналам легальной трудовой миграции. На регулярной основе проводится работа по подготовке к подписанию двусторонних соглашений об обмене трудящимися-мигрантами. К примеру, проект соглашения с Объединенными

арабскими эмиратами (ОАЭ) предусматривает гибкие механизмы трудоустройства трудящихся-мигрантов и защиту их прав, в том числе бесплатное оказание услуги по трудоустройству белорусским гражданам в ОАЭ в рамках договора.

#### ***6. Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы***

В Беларуси созданы процедуры для содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечения условий для достойной работы. Для занятия трудовой деятельностью иностранному гражданину, равно как и привлекающей его компании, необходимо получить специальные разрешения в МВД. Разрешения выдаются при наличии положительного заключения местного органа по труду, занятости и социальной защите.

В целях привлечения нанимателем высококвалифицированных работников, а также для нанимателей, являющихся инвесторами либо созданных с участием инвестора (инвесторов), сокращены сроки:

- нахождения информации о вакансии в общереспубликанском банке вакансий с 15 до 7 рабочих дней, предшествующих получению запроса подразделения по гражданству и миграции;
- выдачи заключений о возможности осуществления иностранцем трудовой деятельности с 7 до 2 дней.

Деятельность, связанная с трудоустройством белорусских граждан за границей, подлежит лицензированию ДГиМ МВД с обязательным согласованием проекта трудового договора. Защита белорусских граждан при трудоустройстве за границей обеспечивается совокупностью норм. Прогрессом в данной сфере является запуск общедоступного Единого реестра лицензий с июля 2020 года, в котором все заинтересованные могут уточнить информацию о наличии или отсутствии требуемой лицензии.

#### ***7. Изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции***

В Беларуси на законодательном уровне закреплён равный доступ на рынок труда независимо от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах или иных общественных объединениях имущественного или служебного положения, возраста, места жительства недостатков физического или психического характера, если они не препятствуют выполнению соответствующих трудовых обязанностей и иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции или статуса работника в реализации права на труд.

В целях изучения миграционных намерений основных социально-профессиональных групп населения Республики Беларусь и разработки предложений по минимизации негативных последствий внешней миграции Национальной академией наук Беларуси проводится мониторинговое социологическое исследование. На регулярной основе осуществляется анализ социально-экономических факторов и причин миграции научных и научно-педагогических кадров в современной Беларуси.

#### ***8. Спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов***

По данным МВД в 2021 г. по линии противодействия трафикингу выявлено 111 преступлений, предусмотренных Палермским протоколом, в т.ч. 66 тяжких и особо тяжких, установлено 46 подозреваемых в трафикинге. Перекрыто 10 каналов трафикинга в разных регионах страны. За 2021 год идентифицировано 244 жертвы торговли людьми, в т.ч. 118 несовершеннолетних. В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №485 от 11.06.2015 «Об идентификации жертв торговли людьми» на реабилитацию направлено 113 жертв торговли людьми.

В 2020-2021 годах МОМ оказана реинтеграционная помощь 118 лицам, включая 29 детей, которая включает психологические консультации, медицинское лечение, поддержку семьи и т.д.

### ***9. Повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов***

Для противодействия нерегулярной миграции в Беларуси на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия.

Результаты мероприятий по осуществлению миграционного контроля в стране свидетельствуют о том, что, несмотря на введенные ограничения по передвижению граждан, территория Республики Беларусь по-прежнему используется в качестве транзитного коридора мигрантов, в том числе с нарушением въезда и пребывания в Беларуси, в государства ЕС.

В 2021 году органами пограничной службы Республики Беларусь в ходе мероприятий, направленных на противодействие незаконной транзитной миграции, задержано 20 организаторов и пособников незаконной транзитной миграции, 194 транзитных мигранта, нарушивших правила въезда и пребывания на территории страны. За нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства задержано 2 132 человека.

Всего правоохрнительными органами за 2021 год выявлено 16 групп незаконных мигрантов, общей численностью 69 человек.

Основными характеристиками незаконной миграции в 2021 г. являлись:

- попытки незаконного въезда в Республику Беларусь через пункты пропуска иностранцев с использованием поддельных проездных документов граждан ЕС, а также стран своей гражданской принадлежности;
- незаконное пересечение «зеленой границы» (части границы государства между пунктами пропуска) иностранными гражданами, прибывающими в страну при визовой поддержке юридических и физических лиц с различными целями (туризм, обучение в ВУЗ, служебные дела);
- нарушение государственной границы незаконными мигрантами, следующими транзитом в страны ЕС с использованием международного грузового транспорта.

Правоохрнительными органами республики раскрыто 138 преступлений, связанных с нарушением иностранцами срока запрета въезда в Республику Беларусь, 10 – с организацией незаконной миграции, по которым предварительное расследование окончено в 2021 г.

В целом миграционная ситуация в Республике Беларусь остается стабильной, контролируемой, управляемой и не оказывает влияния на общественную безопасность, социально-политическую и криминогенную обстановку в стране.

### ***10. Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции***

В Беларуси выстроена система мер по предупреждению, пресечению и искоренению торговли людьми, защите и реабилитации жертв торговли людьми. Основные задачи государственной политики Беларуси в данной области закреплены в Законе «О противодействии торговле людьми» и ряде иных нормативных документов.

Для предупреждения торговли людьми, нерегулярной миграции в Беларуси работают горячие линии, проводятся информационные кампании, тренинги, семинары и иные мероприятия.

Ведущими государственными республиканскими и местными средствами массовой информации обеспечено широкое освещение вопросов безопасного выезда и пребывания

белорусских граждан за рубежом, а также поведения за границей, в том числе, информирование о доступе к национальной горячей линии по безопасному выезду, пребыванию за границей и противодействию торговле людьми.

Материалы по указанной тематике регулярно публикуются в информационной ленте УП "БелТА", на страницах газет "СБ.Беларусь сегодня", "Народная газета", "Республика", "Звезда", "7 дней" и других.

Тематические видеоматериалы и сюжеты размещаются в информационных, информационно-аналитических и цикловых телепередачах республиканских и региональных каналов.

МОМ содействует усилиям Правительства Республики Беларусь по укреплению национального механизма перенаправления (НМП) пострадавших от торговли людьми, приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами страны в данной сфере, а также оказанию достойной и гуманной помощи жертвам торговли людьми.

За отчетный период в рамках проекта международной технической помощи "Укрепление в Республике Беларусь национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми" (до июля 2021 года, реализуемого МОМ совместно с ЮНИСЕФ при координирующей роли МВД в областях республики было проведено 6 заседаний мультидисциплинарных рабочих групп, ответственных за идентификацию, перенаправление и реинтеграцию пострадавших от торговли людьми для 112 представителей государственных и неправительственных организаций, участвующих в работе НМП с целью координации совместных действий по борьбе с торговлей людьми. В период апрель-июнь 2022 года МОМ совместно с Белорусским Красным Крестом возобновит серию заседаний МДГ во всех областях республики, что внесет вклад в укрепление НМП.

Кроме того, для развития НМП жертв торговли людьми в Беларуси при одновременном содействии активному участию и координации усилий сотрудников государственных органов в работе в данном направлении с апреля по июнь 2021 года для органов по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь проведена серия тренингов по выявлению, направлению и реинтеграции жертв торговли людьми с акцентом на жертв трудовой эксплуатации. *В шести тренингах приняли участие 115 человек (110 женщин, 5 мужчин), в том числе руководители и специалисты отделов труда, занятости и социальной защиты, территориальных центров социального обслуживания, центров занятости страны. В 2022 году планируется провести вторую серию тренингов.*

В отчетном периоде в рамках вышеобозначенного проекта международной технической помощи в тесном партнерстве между МВД и МОМ НМП, включая роли всех ведомств, вовлеченных в противодействие торговле людьми в Беларуси, был определен и пошагово закреплён в Стандартных операционных процедурах (СОПах), представляющих собой видео-инструкцию. В последствии СОПы были институционализированы и внесены в учебную программу Академии МВД, что позволяет говорить об устойчивости деятельности в сфере противодействия торговле людьми.

В Республике Беларусь функционирует созданный при поддержке МОМ и других агентств ООН Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, являющийся базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. На базе МУЦ проходят подготовку белорусские и иностранные специалисты по вопросам противодействия торговле людьми, идентификации и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми.

С февраля 2003 года при поддержке МОМ НПО "Клуб деловых женщин" оказывает консультации посредством горячей линии по вопросам безопасного выезда и пребывания за рубежом, которая позволяет на бесплатной основе получить профессиональное консультирование по вопросам безопасного выезда. Наряду с телефонными консультациями, консультации предоставляются в режиме онлайн.

Учитывая последствия COVID-19, в апреле 2020 года горячая линия расширила спектр услуг, начав предоставлять вернувшимся и "застрявшим" мигрантам комплексное консультирование по процедурам въезда, выезда, пребывания и медицинского обслуживания в условиях пандемии. Сотрудники горячей линии выявляют и направляют в МОМ мигрантов, желающих добровольно вернуться в страны своего происхождения, для получения необходимой помощи.

*В течение 2020-2022 годов более 8 000 белорусских и 4 436 иностранных граждан (60% женщин и 40% мужчин) получили бесплатные консультации по безопасной миграции.*

### ***11. Интегрированное и безопасное управление границами с координацией усилий***

Для скоординированного и безопасного управления границами разработана и реализуется Концепция интегрированного управления государственной границей Республики Беларусь на 2019-2023 годы, направленная на противодействие пограничным опасностям и гармонизацию правил, ускоряющих пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров через государственную границу. В целях усиления защиты государственной границы, предотвращения и борьбы с нерегулярной миграцией, торговлей людьми, Государственный пограничный комитет закупил оборудование и материалы по развертыванию периметровой системы обеспечения безопасности и наблюдения, транспортные средства и переносное техническое оборудование для охраны границы.

Военные, политические, экономические и социальные факторы в совокупности продолжают оказывать влияние на динамику транзитных, в том числе транспортных, товарных и миграционных потоков, проходящих через Республику Беларусь. Тенденция роста трансграничных опасностей отмечается на всей территории Евразии, их спектр и острота постоянно изменяются.

Для укрепления пограничной безопасности и гармонизации правил (стандартов), ускоряющих пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров через государственную границу Республики Беларусь в условиях активизации негативных факторов, способных привести к возникновению угроз национальной безопасности в пограничном пространстве, принята и реализуется Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы.

Среди приоритетных направлений деятельности по укреплению пограничной безопасности на краткосрочную, а также среднесрочную перспективу следующие:

- совершенствование национальной законодательной и международно-договорной баз;
- наращивание и модернизация инфраструктуры государственной границы и приграничной территории, дальнейшее повышение возможностей ее интегрированной системы охраны;
- адаптация сил и средств пограничного контроля к работе с биометрическими документами;
- проведение государственной пограничной политики, направленной на совершенствование охраны внешней границы Союзного государства, а также внешней границы государств - участников СНГ с учетом национальных интересов;
- развитие системы информационно-аналитического обеспечения.

Значимый вклад в повышение эффективности работы по управлению границами вносит МОМ. В 2017–2020 годы при финансовой поддержке ЕС успешно реализован проект

«Создание автоматизированной системы интеллектуального видеоконтроля на автодорожном пункте пропуска Новая Гута – Новые Яриловичи на белорусско-украинской границе (ИВКО)», целью которого являлось способствовать Беларуси и Украине в расширении легальной торговли, трансграничного сотрудничества и общей безопасности на совместной границе. Данный проект, в свою очередь, представлял собой следующую фазу реализованного в 2013-2016 годах проекта по созданию электронной системы обмена предварительной информацией между таможенными органами Республики Беларусь и Украины (ПРИНЕКС) с целью расширения использования электронных процедур при транзите товаров через совместную границу и усиления мер безопасности на границе.

В 2019-2022 MOM также реализует проект «Повышение безопасности на белорусско-украинской границе путем содействия завершению процесса демаркации, строительства инспекционно-досмотрового комплекса в пункте пропуска «Новая Гута» и разработки мобильного приложения для использования при пересечении государственной границы».

### ***12. Повышение степени определенности и предсказуемости миграционных процедур для обеспечения надлежащего контроля и проверки и направления людей в соответствующие органы***

Для решения задачи по созданию и укреплению на местном уровне комплексных и легкодоступных центров обслуживания, охватывающих мигрантов и предоставляющих соответствующую информацию о базовых услугах с учетом гендерных факторов и интересов детей и инвалидов, и содействие безопасному доступу к ним осуществляется информирование об использовании при оказании государственных услуг принципа «одно окно», в том числе через СМИ и глобальную компьютерную сеть Интернет.

Основной целью службы «одно окно» является обеспечение в одном месте приема заявлений заинтересованных лиц об осуществлении административных процедур и выдачи административных решений по ним. Конкретный перечень услуг, осуществляемых через службу «одно окно», определен Правительством и включает в настоящее время свыше 180 государственных услуг в сфере жилищных, трудовых правоотношений, социальной защиты, опеки, образования, архитектуры и строительства.

Деятельность служб «одно окно» направлена на создание условий для подачи в одном месте заявлений об осуществлении административных процедур, а также оказание бесплатной консультативной помощи гражданам по вопросам подготовки документов, которые необходимы при обращении за государственными услугами.

### ***13. Применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив***

С декабря 2020 года финансирование проекта международной технической помощи «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», в частности компонента, предполагающего строительство центров, приостановлено Европейским союзом.

### ***14. Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла***

В Республике Беларусь создана национальная система предоставления убежища, основанная на международно-признанной концепции убежища. В частности, определены государственные органы, осуществляющие управление в области вынужденной миграции, существует необходимая законодательная база, соответствующая современным тенденциям развития международной правовой защиты лиц, ищущих убежище, создана необходимая инфраструктура для приема вынужденных мигрантов.

Всем иностранцам, прибывающим на территорию страны и имеющим опасения, связанные с возвращением в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, гарантирован доступ на территорию страны и к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь.

За период действия законодательства о вынужденной миграции в Республике Беларусь (с 1997 г.) более 10,2 тысяч иностранцев из 73 стран мира обратились в компетентные органы с ходатайствами о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее - ходатайство о защите).

В 2021 году количество иностранцев, обратившихся в уполномоченные органы с ходатайствами о защите, составило 486 чел. (2020 г. - 589 чел.). В сравнении с предыдущим годом количество таких иностранцев, уменьшилось на 17,5 %.

С ходатайствами о защите обратились выходцы из 47 государств. Наиболее многочисленной группой вынужденных мигрантов в Беларуси являются граждане Украины. В 2021 г. они составили 41,4 % от общего числа ходатайствующих о защите.

В 2021 году органами внутренних дел приняты решения в отношении 521 иностранца, ходатайствующего о защите.

Доля иностранцев, получивших статус беженца, составила 4,0 %, получивших дополнительную защиту - 53,7%. Значительный процент положительных решений по ходатайствам о защите обусловлен тем, что в отчетный период большую часть ходатайствующих составляют иностранцы, прибывшие из регионов, охваченных вооруженными конфликтами (Донецкая и Луганская области Украины, Афганистан, Йемен, Сирия). Тем не менее, доля иностранцев, в отношении которых принимались решения о предоставлении защиты, в 2021 году в сравнении с предыдущим годом снизилась в связи с более чем двукратным снижением количества ходатайствующих о защите из восточных регионов Украины.

### ***15. Охват мигрантов базовыми услугами***

В части обеспечения государственными пособиями в связи с рождением и воспитанием детей постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами, что и граждане Республики Беларусь. В соответствии с законодательством постоянно и временно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства, на которых распространяется государственное социальное страхование, предоставляется право на получение государственных пособий - пособий по материнству, семейных пособий и пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

Кроме того, иностранные граждане могут рассчитывать и на иные виды государственной поддержки в Республике Беларусь, например, при наличии статуса многодетной семьи.

В целях более полного охвата мигрантов базовыми услугами Министерство здравоохранения предусматривает учет потребностей мигрантов в медицинской помощи в национальных и местных планах и политике в области здравоохранения, в том числе с учетом рекомендаций, содержащихся в рамочном документе о приоритетах и руководящих принципах поощрения охраны здоровья беженцев и мигрантов, подготовленном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Реализуется Стратегия и план действий в отношении здоровья беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ, принятые на 66-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ.

В рамках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Республика Беларусь активно участвует в разработке и продвижении законодательных инициатив, направленных на укрепление и защиту здоровья мигрантов, созданию благоприятных

санитарно-эпидемиологических условий и здоровой среды проживания и трудовой деятельности мигрантов и всего населения. При участии Беларуси, в ноябре 2021 года Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ приняла модельный закон «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ». Этот закон базируется на Концепции модельного закона "О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах - участниках СНГ" от 2007 года и устанавливает правовые основы обеспечения равного доступа граждан государств — участников СНГ, иностранных граждан и лиц без гражданства к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции.

Республика Беларусь является участником, разработчиком и подписантом международных соглашений и позиционных документов в отношении улучшения доступа мигрантов к мерам общественного здоровья и медицинской помощи в отношении COVID-19 и других социально значимых заболеваний. Принятое в ноябре 2021 года Совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Регионального офиса МОМ и Европейского регионального бюро ВОЗ «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии» определяет основные направления подходов к улучшению такого доступа, которые страны-участники заявления обязались внедрить в национальные механизмы нормативно-правового регулирования и обеспечить их выполнение на практике.

Республика Беларусь оперативно реагирует на угрозы общественному здоровью и эпидемиологической безопасности, затрагивающие и общее население, и мигрантов. В ответ на распространение эпидемии COVID-19, в 2021 году мигранты как уязвимая группа были включены в Национальный план мероприятий по вакцинации против COVID-19, утвержденный Советом Министров Республики Беларусь.

Оказание медицинской помощи беженцам и мигрантам в Республике Беларусь регламентируется рядом актов законодательства. Право иностранных граждан и лиц без гражданства на доступное медицинское обслуживание закреплено в Законе «О здравоохранении» и Законе «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Полномочия Министерства здравоохранения в области вынужденной миграции представлены в Законе «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

В целях защиты нерегулярных мигрантов в 2020 году было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2020 г. № 383 «О медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства, и функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства». Данный документ утвердил Положение о медицинской помощи и Перечень медицинских услуг, предоставляемых на безвозмездной основе иностранным гражданам и лицам без гражданства, задержанным за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, которые включают услуги по скорой, первичной и специализированной медицинской помощи. Этим же постановлением утверждено Положение о функционировании центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, которое определило материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение задержанных иностранцев.

Миграционный кризис на границе Республики Беларусь и Европейского союза 2021 года потребовал принятия оперативных мер по организации оказания медицинской помощи мигрантам, находящимся в приграничной белорусско-польской зоне. На погранпереходе «Брузги» государственными органами здравоохранения было оперативно организовано круглосуточное дежурство двух бригад скорой медицинской помощи, а на базе транспортно-логистического центра (ТЛЦ) был развернут медицинский пункт, обеспеченный необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В ТЛЦ «Брузги» мигранты имели доступ к удовлетворению базовых потребностей, включая обеспечение питьевой и горячей водой, питание, доступ к электричеству, биотуалетам, средствам гигиены, которые обеспечивали представители государственных органов и международных организаций.

Международные организации оказали поддержку в предоставлении гуманитарной помощи, в целом помощь на предоставляемые вещи, продукты и услуги на конец февраля 2022 года составила 1,5 млн долларов США.

#### ***16. Создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплоченность***

В Беларуси на законодательном уровне закреплено право детей из числа мигрантов на доступ к получению дошкольного, общего среднего и специального образования, что способствует полной социальной интеграции. Несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, а также несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца либо которые ходатайствуют о таковом, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

#### ***17. Искоренение всех форм дискриминации и поощрение основанных на фактических данных общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции***

В Беларуси уголовная и административная ответственность за разжигание ненависти и конфликтов предусмотрена законодательством. Государство работает над созданием таких систем информирования общественности и коммуникационной политики, которые основаны на гендерном подходе, соблюдении прав человека, способствуют толерантному восприятию мигрантов и миграции в целом. Проект с такими целями в 2018-2022 гг. реализуется в Беларуси MOM совместно с ГПК. В рамках данного проекта в отчетном периоде был проведен ряд тренингов, а также разработан и внедрен в практику он-лайн курс для сотрудников ГПК по эффективным коммуникациям с общественностью и проведению информационных кампаний, разработано мобильное приложение для путешественников.

При поддержке международных структур в 2019 году были организованы два тренинга для региональных СМИ с целью формирования понимания терминов и их корректного использования при освещении вопросов миграции, работы со стереотипами в отношении мигрантов.

#### ***18. Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции***

Государству для повышения миграционной привлекательности важно обеспечить трансформацию ресурсной экономики в экономику знаний. Беларусь подтверждает приверженность дальнейшему внедрению международных принципов и инструментов в систему образования страны.

В 2020 г. заключено соглашение о займе Международного банка реконструкции и развития в 2020–2025 годах на модернизацию высшего образования. Проект окажет содействие в совершенствовании учебно-образовательной среды и в формировании условий для обеспечения соответствия высшего образования потребностям рынка труда.

Продолжается поэтапное внедрение норм обновленного Кодекса об образовании (вступит в силу 1 сентября 2022 г.). Прогрессом стало открытие в 2022 г. Национального агентства по обеспечению качества образования, которое будет заниматься проведением государственной аккредитации учреждений образования средней и высшей ступеней.

Создание Национального агентства также призвано повысить конкурентоспособность белорусского образования на международной арене и увеличить экспорт образовательных услуг.

Советом Евразийской экономической комиссии одобрен проект Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях в странах ЕАЭС для направления на проведение внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания. В настоящее время для признания ученых степеней в государстве трудоустройства необходимо проходить процедуру нострификации (признания), которая различается в странах ЕАЭС по степени сложности и длительности. Проектом Соглашения предусмотрено взаимное признание в рамках трудовой миграции документов об ученых степенях для осуществления их обладателями профессиональной деятельности в государстве трудоустройства в соответствии с присужденными им учеными степенями.

Пандемия COVID-19 существенным образом повлияла на социально-экономические процессы по всему миру, потребовала немедленного реагирования и мобилизации ресурсов всех секторов общества, привела к изменению и в ряде случаев временному ухудшению показателей социально-экономического благополучия, а также росту уязвимости наиболее незащищенных групп населения.

В целом положение иностранных специалистов в Беларуси практически не изменилось ввиду отказа страны от введения карантина, однако имели место случаи возвращения иностранцев в свои государства, сокращения штата работников нанимателями из-за экономических трудностей, сложности в поиске работников.

Органами внутренних дел Беларуси, в том числе в условиях распространения COVID-19, приняты меры по урегулированию правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Беларуси и не имеющих возможность выезда из Республики Беларусь.

Но если с иностранными работниками в Беларуси ситуация не стала критичной, так как предприятия продолжали свою работу с учетом рекомендаций ВОЗ и Министерства здравоохранения, то белорусские граждане, работающие и работавшие за границей, столкнулись с рядом проблем, вызванных карантинными мерами иностранных государств.

Одним из негативных последствий первого года пандемии является сокращение объемов поступающих из-за рубежа денежных переводов от трудящихся-мигрантов.

*Согласно отчету Всемирного банка<sup>2</sup> количество международных денежных переводов в качестве принимающей страны в долларах США для Беларуси составило 1,002 млн долларов США в 2020 (1,7% от ВВП), что на 42% меньше поступлений 2019 г.*

ДГиМ МВД был проведен опрос юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, с целью сбора информации о положении трудоустроенных за границей граждан Беларуси и о некоторых последствиях пандемии, отразившихся на трудовой миграции Беларуси. По результатам опроса из выехавших с января 2020 года при содействии лицензиатов почти половина (43%) вернулись обратно в страну до окончания срока действия контракта. Это говорит о том, что часть граждан лишились своей работы и заработка из-за пандемии и вынуждены были вернуться. Некоторые из оставшихся прекратили трудовые отношения, заключенные ранее, и самостоятельно искали новую работу.

Те же выводы сделаны по результатам опросов лиц, вынужденных в период пандемии COVID-19 прекратить трудовую деятельность за границей и вернуться в Беларусь, и экспертов, которых привлекало в рамках исследования влияния пандемии COVID-19 на

---

<sup>2</sup> <https://www.worldbank.org/en/topic/migrationremittancesdiasporaissues/brief/migration-remittances-data>

социально-экономическое положение мигрантов в 2020 г. МОМ<sup>3</sup>. По результатам, выявлено, что пандемия создала риски для социально-экономического положения и правовой защищённости белорусских граждан-трудящихся за рубежом и их семей. Наиболее серьезными последствия пандемии COVID-19 оказались для работников туристической сферы, сферы развлечений и сферы обслуживания на рынке В2С, значительно пострадали работники в производственных сферах. В меньшей мере кризисные явления затронули специалистов, занятых в сфере международных перевозок, и сотрудников, чья работа может выполняться удаленно.

***19. Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах***

Культурное и национальное разнообразие имеет большое значение для Республики Беларусь, в контексте этого отмечается значимость создания условий для развития диаспор. В стране освещаются все значимые культурные мероприятия национальных меньшинств, выпускаются специальные телепередачи, посвященные вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. На семи языках, включая польский, немецкий, французский, испанский, китайский, осуществляет свою деятельность радиостанция «Беларусь».

Организации национальных меньшинств выпускают собственные печатные издания, например, издания польского, еврейского, армянского, литовского, украинского меньшинств. Ежегодно в Беларуси отмечаются Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития (21 мая), День толерантности (16 ноября). Каждые два года в г. Гродно проводится Республиканский фестиваль национальных культур, объединяющий все национальности, проживающие в Беларуси. Также организуется детский Фестиваль национальных культур в Минске.

Белорусская диаспора за рубежом рассматривается как важный национальный, интеллектуальный, социально-культурный, демографический и экономический ресурс Республики Беларусь. Для более системного подхода к вопросам развития сотрудничества с белорусской диаспорой в 2016–2020 годы реализуется Подпрограмма «Белорусы в мире», которая является составной частью Программы «Культура Беларуси».

Для обеспечения мигрантам условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития с 2021 г. МВД совместно с МОМ реализуется проект международной технической помощи «Достижение максимального влияния миграции и мобильности на устойчивое развитие Республики Беларусь», целью которого является укрепление потенциала Республики Беларусь по управлению процессами трудовой миграции для последующего использования преимуществ трудовой миграции в социально-экономическом развитии Республики Беларусь и обеспечение комплексного подхода к предоставлению защиты и помощи трудовым мигрантам.

Одним из компонентов проекта предусмотрено проведение целостной оценки текущих стратегий экономического развития и то, насколько в них интегрированы вопросы трудовой миграции, текущей ситуации с потоками трудовой миграции, а также денежными переводами в Республику Беларусь с фокусом на гендерных аспектах. На данный момент целостная оценка находится на этапе финализации. Ожидается, что рекомендации по укреплению национальной системы трудовой миграции будут использованы Республикой Беларусь для внедрения необходимых мер в национальные и местные стратегии развития и программы действий с целью использования потенциала процессов трудовой миграции для социально-экономического развития страны.

---

<sup>3</sup> <https://iom.by/ru/2021/04/15>

## ***20. Повышение оперативности и надежности и снижение стоимости денежных переводов и содействие финансовой интеграции мигрантов***

В рамках управления денежными переводами мигрантов как ресурсами экономического развития и роста экономики, Республика Беларусь проводит активную политику по заключению двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты подоходных налогов. На 01.01.2020 заключено 71 соглашение.

Экономическая оценка последствий трансграничной миграции находит отражение в платежном балансе Республики Беларусь на основе методологических принципов, изложенных в соответствующем статистическом руководстве, изданном Международным валютным фондом, и используемых при составлении платежного баланса другими странами мира.

Количество международных денежных переводов в качестве страны отправления в долларах США составило 201 млн долларов США, что на 15 млн выше отправок 2019 г.

По данным платежного баланса в 2021 г. денежные переводы работающим полученные из-за границы составляли 464,2 млн долларов США, выплаченные – 91 млн долларов США.

## ***21. Сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции***

В целях обеспечения безопасного и достойного возвращения в 2019 году между МВД, ГПК и МОМ был подписан протокол, который определил механизм сотрудничества для добровольного упорядоченного и гуманного возвращения иностранцев, основанного на решении самого мигранта, с учётом международного опыта в данной сфере. В 2021-2022 годах в рамках программы Содействия добровольному возвращению и реинтеграции (СДВР), реализуемой МОМ при поддержке ЕС, были возвращены в страну происхождения (Ирак, Шри-Ланка, Турция, Индия, Камерун, Нигерия, Молдова, Иран, Египет, Сомали, Республика Конго, Куба, Россия, Алжир, Гана, Монголия, Того, Россия, Демократическая Республика Конго, Гамбия, Гвинея, Мали, Афганистан, Кот-д'Ивуар, Армения, Казахстан, Сенегал, Либерия) 731 человек (506 мужчин и 225 женщин, в том числе 187 детей).

Гражданам Республики Беларусь, которые стали бенефициарами программы СДВР за рубежом, по прибытию на родину МОМ оказывает помощь в реинтеграции. За 2020-2022 годы помощь в реинтеграции была оказана 171 возвращающимся в Беларусь (85 в 2020 г., 66 в 2021 г., 20 в 2022 г.) и включала обеспечение базовых потребностей, медицинские услуги, профессиональное оборудование и инструменты, содействие созданию малого бизнеса и деятельности, приносящей доход. В рамках проекта "Подход к трудоустройству", поддержанного МОМ Бельгии, МОМ в Республике Беларусь обеспечила эффективную реинтеграцию возвращающихся в Беларусь из Бельгии. 10 репатриантов воспользовались профессиональными тренингами, которые способствовали их устойчивому трудоустройству и созданию микробизнеса.

Для создания быстрых и эффективных процедур по идентификации и возвращению лиц, которые сталкиваются с проблемами с оформлением выезда, пребывания или проживания, а также для упрощения транзита таких лиц ведется работа по разработке соглашений о реадмиссии. В 2019 г. подписано соглашение о реадмиссии с Украиной, в 2020 году с Европейским союзом (приостановлено в 2021 году), в 2021 году с Республикой Армения.

## ***22. Создание механизмов перевода материальных прав в области социального обеспечения и приобретенных льгот***

Беларусь проводит планомерную работу для развития сотрудничества в сфере социального обеспечения мигрантов и приобретенных льгот.

В целях обеспечения возможности реализации мигрантами пенсионных прав, сформированных на территории государства трудоустройства, заключены договоры в области социального (пенсионного) обеспечения с Чешской Республикой, Эстонской Республикой, Республикой Молдова.

В 2019 году подписан договор с Республикой Польша, который вступил в силу 1 апреля 2022 г. (ратифицирован польской стороной в 2022 году).

Для урегулирования отношений в сфере пенсионного обеспечения с 1 января 2021 г. вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза.

В рамках заключенных международных договоров (соглашений) и национального законодательства выплата пенсий и пособий производится 30 184 иностранным пенсионерам России (25 231), Латвии (3 475), Литвы (1 115), Эстонии (246), Азербайджана (72), Молдовы (31), Украины (12), Польши (2), проживающим в Республике Беларусь, и 9 003 пенсионерам Республики Беларусь, проживающим в России (4 321), Латвии (4 158), Литве (456), Эстонии (21), Чехии (20), Польше (12), Молдове (5), Азербайджане (2), Израиле (2), Испании (2), Украине (2), Вьетнаме (1), Германии (1).

### ***23. Укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции***

Республика Беларусь в рамках выполнения международных обязательств и приверженности выполнению ЦУР внесла добровольный вклад в Двухгодичный отчет ООН по достижению ЦУР в рамках реализации ГДМ-2020.

## **4. Средства осуществления**

Республика Беларусь активно укрепляет региональное и международное сотрудничество в сфере безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, делится национальным опытом. При этом важная роль в формировании многосторонних партнерств для мобилизации и обмена знаниями, опытом, технологиями и финансовыми ресурсами для поддержки достижения целей ГДМ отводится созданной страновой сети ООН по миграции, включая Офис Постоянного Координатора ООН, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МОМ, УВКБ, ВОЗ, ЮНЭЙДС, Всемирный банк, а также другими агентствами системы ООН. Данные агентства, а также общественные объединения, которые работают преимущественно в сфере предупреждения нерегулярной миграции и борьбы с торговлей людьми, активно включены в совместные проекты в сфере миграции. Страновая сеть ООН в Беларуси внесла свой вклад в достижение целей ГДМ, предоставив помощь различным уязвимым группам, включая жертв торговли людьми, лиц, ищущих убежища, лиц, получивших статус беженца и статус дополнительной защиты в Беларуси, лиц без гражданства, включая тех, кто потерял работу из-за COVID-19 или имел иные медицинские проблемы.

Ведущими государственными республиканскими и местными средствами массовой информации обеспечено широкое освещение вопросов безопасного выезда и пребывания белорусских граждан рубежом, а также поведения за границей, в том числе, информирование о доступе к национальной горячей линии по безопасному выезду пребыванию за границей и противодействию торговле людьми.

Направления, по которым необходима дополнительная поддержка в целях реализации ГДМ:

- укрепление национального потенциала в области сбора и анализа миграционных данных, разработка стандартного комплекса для определения численности мигрантов и направлений их перемещения, документирования моделей и тенденций

в области миграции, характеристик мигрантов, движущих факторов, выгодах и последствиях миграции;

- подготовка аналитических прогнозов развития миграционной ситуации, анализ миграционных рисков;
- развитие систем идентификации иностранцев;
- продолжение реализации проекта по созданию центров временного содержания иностранцев в направлении привлечения дополнительной поддержки по отдельным вопросам, касающимся содержания иностранцев в центрах;
- усиление миграционного управления через реализацию программ миграционной политики и отслеживание результатов;
- учет потребностей мигрантов в медицинской помощи, в частности путем укрепления потенциала в области предоставления данных услуг;
- повышение информированности населения о доступе к национальной горячей линии по безопасному выезду, пребыванию за границей и противодействию торговле людьми.

## **5. Следующие шаги**

Подготовка Обзора позволяет проинформировать и поделиться опытом с государствами-членами ГДМ по рассмотрению проблем международной миграции о тенденциях, вызовах и лучших практиках.

Предстоит дальнейшая работа по включению в Систему мониторинга ЦУР основных показателей по целям ГДМ, что станет важным шагом в интеграции системы показателей страны в целом и обеспечит устойчивость, качество и связанность государственных политик, включая миграционную.

Для повышения эффективности реализации ГДМ планируется принять разработанную Концепцию миграционной политики Республики Беларусь 2022-2026 года.

С целью повышения эффективности реализации ГДМ, а также для улучшения здоровья беженцев и мигрантов целесообразно предусмотреть механизмы финансовой и ресурсной поддержки государствам, столкнувшимся с миграционным кризисом, для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения мигрантов и беженцев, а также взаимодействия с общественными объединениями и организациями по организации оказания медицинской помощи и иных видов поддержки мигрантов и беженцев.

Усиления требует работа по обеспечению большей осведомленности граждан третьих стран о возможностях и условиях иммиграции в Республику Беларусь, в том числе с привлечением дипломатических представительств или консульских учреждений.

Для укрепления структуры управления работы с диаспорой и расширения ее участия в развитии страны за счет использования материальных ресурсов и человеческого капитала диаспоры важно активизировать сотрудничество с диаспорой в сфере образования и науки.

Перспективным направлением развития международных связей остаются ведение переговоров и подписание соглашений о реадмиссии с третьими странами.

Совместно с агентствами системы ООН, другими партнерами в Беларуси будет осуществляться дальнейшая работа по ознакомлению населения страны с ГДМ, чтобы повысить уровень информированности общества и реализовывать согласованную и системную миграционную политику.

Обзор позволит продемонстрировать состояние и лучшие страновые практики в сфере обеспечения безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, расширит возможности для диалога по осуществлению целей ГДМ.