



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
22 July 2024  
Russian  
Original: English

**Европейская экономическая комиссия**

Региональный обзор Глобального договора  
о безопасной, упорядоченной и легальной  
миграции в регионе Европейской  
экономической комиссии

**Вторая сессия**  
Женева, 11 марта 2024 года

**Доклад о работе второй сессии по региональному обзору  
Глобального договора о безопасной, упорядоченной  
и легальной миграции в регионе Европейской  
экономической комиссии**

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Организация и участники .....	1–7	2
II. Открытие сессии и утверждение повестки дня .....	8–12	3
III. Тематические заседания .....	13–16	4
IV. Закрытие сессии .....	17–21	5
Приложение		
Резюме сопредседателей по итогам обсуждений .....	1–40	7



## I. Организация и участники

1. Второй региональный обзор Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) был проведен 11 марта 2024 года в Женеве перед Региональным форумом по устойчивому развитию для региона ЕЭК, который состоялся 13–14 марта.
2. Обзор был совместно организован ЕЭК и Международной организацией по миграции (МОМ), которая является координатором Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции (Сеть), в соответствии с решением Исполнительного комитета ЕЭК, принятым на его 128-м совещании 15 мая 2023 года<sup>1</sup>. Его сопредседателями были Е.П. г-жа Эльма Саис, Министр по вопросам интеграции, социального обеспечения и миграции Испании, и Е.П. г-жа Яна Костачи, Государственный секретарь Министерства внутренних дел Республики Молдова.
3. Обзор включал межправительственную конференцию и слушания с участием многих заинтересованных сторон. Межправительственная конференция состояла из вступительной части, после которой состоялись четыре тематических заседания, и заключительной части. Тематические заседания были организованы по той же схеме, что и четыре круглых стола в рамках Форума по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ), который состоялся в Нью-Йорке в мае 2022 года, и явились площадками для обсуждения и анализа регионального, субрегионального и межрегионального сотрудничества в деле реализации всех целей ГДМ, принимая во внимание, что в основу ГДМ положен ряд сквозных и взаимосвязанных руководящих принципов.
4. Во втором региональном обзоре по региону ЕЭК приняли участие представители следующих государств — членов ЕЭК: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Северная Македония, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Швеция.
5. Европейский союз (ЕС) был представлен делегацией Европейского союза при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, внешнеполитической деятельности (ЕСВД), а Европейская комиссия, соответственно, Генеральным директоратом по миграции и внутренним делам (ГДВД) и Генеральным директоратом по вопросам соседства и переговоров о расширении (ГДДПР).
6. Кроме того, присутствовали представители следующих органов, департаментов, фондов и программ, специализированных учреждений, смежных организаций и инициатив Организации Объединенных Наций: Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций (ККРООН) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).
7. Также приняли участие представители более 65 неправительственных организаций и других заинтересованных сторон. С полным списком участников можно ознакомиться на веб-сайте этого регионального совещания.

<sup>1</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2023-06/item%20%2020\\_EXCOM%20Conclu-128.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2023-06/item%20%2020_EXCOM%20Conclu-128.pdf).

## II. Открытие сессии и утверждение повестки дня

8. Межправительственная конференция начала свою работу с утверждения предварительной повестки дня сессии, содержащейся в документе ECE/GCM/2024/1.

9. В своих вступительных заявлениях сопредседатели Е.П. г-жа Эльма Саис, Министр по вопросам интеграции, социального обеспечения и миграции Испании, и Е.П. г-жа Яна Косташи, Государственный секретарь Министерства внутренних дел Республики Молдова, выразили твердую приверженность принципу многосторонности и решению проблемы миграции на основе комплексного подхода, основанного на правах человека. В 2020 году более половины всех международных мигрантов в мире находилось в регионе ЕЭК, что обусловлено такими факторами, как возможности трудоустройства, воссоединение семей, образование, изменение климата и экологические катастрофы. Прискорбно, что тысячи мигрантов погибли во время смешанных миграционных перемещений, что указывает на настоятельную необходимость расширения сотрудничества и гуманитарной помощи, а также на остающуюся нерешенной проблему обеспечения безопасности и прав людей, находящихся в процессе перемещения. Сопредседатели выразили свою непоколебимую приверженность Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, признав его важнейшим инструментом для улучшения международного сотрудничества по вопросам миграции. В целях дальнейшего укрепления безопасного, упорядоченного и законного перемещения людей в регионе, в регион и из региона государствам-членам необходимо сотрудничать и систематически создавать и обеспечивать регулярные и основанные на соблюдении прав человека каналы миграции, благодаря которым у людей могут появиться альтернативы нелегальным миграционным маршрутам, где они сталкиваются с насилием, оказываются в уязвимом положении, подвергаются эксплуатации и злоупотреблениям. Сопредседатели также дали высокую оценку достигнутому прогрессу, особенно благодаря таким инициативам, как Многосторонний целевой фонд по вопросам миграции, но при этом признали, что впереди еще много работы, и подчеркнули необходимость постоянной поддержки со стороны государств-членов для достижения целей Договора, которые заключаются в обеспечении безопасной, упорядоченной и легальной миграции в интересах устойчивого развития.

10. Заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК г-н Дмитрий Марьясин, выступая от имени Исполнительного секретаря ЕЭК г-жи Татьяны Молчан, подчеркнул важность применения целостного подхода к решению проблемы миграции, важность связей между Глобальным договором и Повесткой дня на период до 2030 года, а также необходимость создания общесистемных партнерств. Он особо отметил, что ЕЭК уделяет большое внимание статистике миграции и стремится улучшить сбор и использование данных. Эти усилия соответствуют принципу Повестки дня на период до 2030 года «никого не оставлять без внимания». ЕЭК предлагает рекомендации и инструменты для измерения различных аспектов международной миграции, включая лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также изучает инновационные источники данных, такие как большие данные, обеспечивая при этом защиту их конфиденциальности.

11. В своем видеообращении Генеральный директор Международной организации по миграции и координатор Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции Эми Поуп настоятельно призвала участников дискуссий к смелости и амбициозности, подчеркнув центральную роль прав человека мигрантов и важность партнерства заинтересованных сторон в обеспечении реализации ГДМ. В 2024 году состоятся выборы в более чем 60 странах, а также важнейшие региональные выборы в Европейском союзе. Вопрос о миграции и мигрантах будет одной из главных тем на многих из этих выборов, в связи с чем она настоятельно призвала к тому, чтобы в основу диалога в рамках регионального обзора ЕЭК были положены факты и права мигрантов.

12. Г-жа Ирем Арф, докладчик от заинтересованных сторон, сообщила о ключевых моментах слушаний с участием многих заинтересованных сторон, которые состоялись перед сессией, и о важности доклада, подготовленного по итогам этих консультаций и

содержащего примеры передовой практики и проблем<sup>2</sup>. Она подчеркнула, что расширение масштабов распространения антииммиграционной политики и риторики в регионе ЕЭК представляет угрозу для демократий и безопасности мигрантов. Одновременно с этим все шире применяется такая практика, как экстернализация границ, криминализация мигрантов и лиц, оказывающих помощь, а также практика задержания. Во многих случаях обеспечение соблюдения миграционного законодательства и чрезмерное использование схем временной трудовой миграции превалируют над правами мигрантов, в результате чего они становятся объектом злоупотреблений и эксплуатации. Докладчик также отметила положительные примеры, такие как введение в действие директивы ЕС о временной защите, принятие политики, позволяющей трудящимся-мигрантам образовывать организации и выступать против злоупотреблений и эксплуатации, а также программы урегулирования статуса, которые в значительной степени способствовали получению мигрантами с неурегулированным статусом возможности эффективно пользоваться своими правами. При реализации ГДМ следует постоянно руководствоваться правами человека и трудовыми правами, в том числе исходить из необходимости обеспечения учитывающих гендерные аспекты и основанных на правах человека каналов миграции.

### III. Тематические заседания

#### A. Заседание 1

13. Первое заседание в рамках регионального обзора в регионе ЕЭК было посвящено обсуждению прогресса и проблем в области осуществления целей 2, 5, 6, 12 и 18 ГДМ.

*Основные организаторы:* МОТ и Региональная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции.

*Ведущая:* Г-жа Паола Камилли, Глобальные кампании, Международная федерация работников строительной и деревообрабатывающей промышленности (МФСДП), член Совета глобальных профсоюзов (СГП).

*Существенный вклад внесли:* Бельгия; Германия; Греция; Испания; Канада; Португалия; Сербия; Соединенное Королевство; Соединенные Штаты Америки; Таджикистан; Туркменистан; Украина; Европейская комиссия/Европейская внешнеполитическая служба; Американский центр международной трудовой солидарности; Международная сеть юристов, оказывающих помощь трудящимся (МСЮПТ); МОТ; Международная организация работодателей (МОП); Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствиями (ППБ) — ЮНОПС.

#### B. Заседание 2

14. Второе заседание в рамках регионального обзора в регионе ЕЭК было посвящено обсуждению прогресса и проблем в области осуществления целей 4, 8, 9, 10, 11, 13 и 21 ГДМ.

*Основные организаторы:* УВКБ ООН и Региональная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции.

*Ведущая:* Г-жа Сьюзан Фрацке, Институт миграционной политики (ИМП).

*Докладчик от государств-членов:* Швеция.

*Существенный вклад внесли:* Армения; Беларусь; Бельгия; Германия; Греция; Дания от имени Кипра, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства и

<sup>2</sup> Краткий доклад о предварительных консультациях заинтересованных сторон ЕЭК имеется в виде [Summary report for the ECE Stakeholder Pre-consultation - November 2023 \(1\).pdf](#).

Франции; Кыргызстан; Норвегия; Соединенное Королевство; Туркменистан; Турция; Украина; Европейская комиссия/Европейская внешнеполитическая служба; Всемирный консультативный комитет квакеров; Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП); Сеть девушек против торговли людьми (СДПТЛ); УНП ООН. Азербайджан воспользовался своим правом на ответ.

### **C. Заседание 3**

15. Третье заседание в рамках регионального обзора в регионе ЕЭК было посвящено обсуждению прогресса и проблем в области осуществления целей 14, 15, 16, 19, 20 и 22 ГДМ.

Основные организаторы: ВОЗ и Региональная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции.

Ведущая: Г-жа Стелла Опоку-Овусу, Африканский фонд для целей развития (АФФОРД).

Докладчик от государств-членов: Албания.

Существенный вклад внесли: Германия, Испания, Канада, Северная Македония, Соединенное Королевство; Европейская комиссия/Европейская внешнеполитическая служба; Африканско-германское рабочее сообщество/Afrikanisch-Deutsche Arbeitsgemeinschaft e. V. (A.D.A.G.E.); Ассоциация Румыньюи; МОТ; МОМ; ПРООН. Армения воспользовалась своим правом на ответ.

### **D. Заседание 4**

16. Четвертое заседание в рамках регионального обзора в регионе ЕЭК было посвящено обсуждению прогресса и проблем в области осуществления целей 1, 3, 7, 17 и 23 ГДМ.

Основные организаторы: ПРООН, МОМ, Региональная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции.

Ведущая: Г-жа Мишель ЛеВуа, Платформа для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных мигрантов (ПМСНМ).

Докладчик от государств-членов: Казахстан.

Существенный вклад внесли: Азербайджан; Испания; Канада; Норвегия от имени Дании, Кипра, Мальты, Нидерландов, Соединенного Королевства и Франции; Португалия; Сербия; Соединенное Королевство от имени Германии, Дании, Испании, Нидерландов, Норвегии и Соединенных Штатов; Европейская комиссия/Европейская внешнеполитическая служба; Ассоциация Румыньюи; Ассоциация работников строительной и деревообрабатывающей промышленности; Международная коалиция против практики временного содержания (МКВС); Международная конфедерация профсоюзов (МКП); Платформа «Молодежь и дети из числа мигрантов»; Всемирная лютеранская федерация. Российская Федерация воспользовалась своим правом на ответ.

## **IV. Закрытие сессии**

17. В своем заключительном выступлении представитель Платформы «Молодежь и дети из числа мигрантов» (МДМ) г-жа Феблези Гуэби призвала охватить молодых людей и детей из числа мигрантов национальными планами действий, стратегиями и политикой для применения охватывающего все общество подхода к управлению миграцией, особенно при решении обозначенных приоритетных задач в таких областях, как предоставление доступа к образованию; борьба с торговлей людьми; создание безопасных и регулярных маршрутов; меры, альтернативные лишению

свободы; и трудовая эксплуатация, с целью обеспечения для всех молодых мигрантов в регионе более справедливого, равноправного и инклюзивного будущего.

18. В своей заключительной речи заместитель Верховного комиссара по правам человека, УВКПЧ, г-жа Нада ан-Нашиф призвала участников переступить через себя в своих абсолютно разных взглядах на миграцию и следовать в своих нарративах принципу инклюзивности. УВКПЧ также призвало к фундаментальному переходу к стратегиям, ориентированным на соблюдение прав человека и обеспечение защиты, признав при этом острую необходимость решения в этом контексте проблемы уязвимости, особенно детей. Центральное место в этих преобразованиях отводится наличию безопасных и регулярных путей миграции, основанных на уважении прав человека и учете гуманитарных соображений. УВКПЧ также настоятельно призвало государства-члены укреплять международное и региональное сотрудничество и использовать ГДМ в своей политике и практике, максимизируя синергизм с текущими процессами, и напомнило, что ООН готова оказать общесистемную поддержку в этих усилиях.

19. Исполнительный секретарь ЕЭК г-жа Татьяна Молчан дала высокую оценку выступлению представителя молодежи из числа мигрантов, в котором были четко сформулированы ожидания в отношении государств — членов ЕЭК и Организации Объединенных Наций. Она также поблагодарила организаторов, участников, сотрудников ЮНОГ, включая устных переводчиков и техников. В заключение она пообещала помочь воплотить итоги обсуждения ГДМ в жизнь.

20. Перед закрытием сессии сопредседатель от Испании, Е.П. Пилар Кансела, заместитель министра по вопросам миграции Испании, поделилась некоторыми заключительными замечаниями, в том числе о необходимости признания различных проблем в области миграции и занятости, различных демографических тенденций, которые требуют управления, основанного на правах человека, и принципа трипартизма, который выгоден всем соответствующим заинтересованным сторонам. Сопредседатель также отметила, что изменение климата все чаще рассматривается как негативный фактор миграции и что необходимо обеспечить согласованность политики в области миграции и борьбы с изменением климата. Она далее отметила необходимость содействия справедливому и этичному найму работников и обеспечения условий для достойной работы в соответствии с правозащитными рамками и на основе социального диалога. Кроме того, было упомянуто об улучшении сбора и использования данных, а также о своевременной, доступной и прозрачной информации. Ситуации уязвимости в контексте миграции зачастую являются следствием политики и практики, которые не защищают права человека мигрантов, особенно в том, что касается детей и гендерных вопросов. В этой связи сопредседатель призвала к укреплению международного и регионального сотрудничества между правительственными структурами стран происхождения, транзита и назначения, а также на всех уровнях и между другими неправительственными заинтересованными сторонами.

21. Сопредседатель от Молдовы, Е.П. г-жа Яна Костачи, Государственный секретарь Министерства внутренних дел Республики Молдова, также поблагодарила организаторов и участников и пояснила, что проект доклада о региональном обзоре ГДМ, включая резюме сопредседателей по итогам обсуждений, будет распространен среди участников для представления замечаний к 10 апреля. Окончательный вариант станет официальным информационным материалом региона ЕЭК для МФРМ 2026 года.

## Приложение

### Резюме сопредседателей по итогам обсуждений

#### Заседание 1

1. Страны подтвердили свою приверженность целям ГДМ и признали его роль в качестве основы для сотрудничества по вопросам миграции в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Выступавшие отметили наблюдаемые в регионе ЕЭК повсеместную нехватку квалифицированной рабочей силы и демографические тенденции, особенно в части старения населения. Некоторые из них признали важность трудовой миграции, упомянув о необходимости обеспечения управления трудовой миграцией на основе правозащитного подхода и трехстороннего социального диалога для достижения тройного выигрыша в соответствии с ГДМ.
2. Был особо отмечен вклад мигрантов в устойчивое развитие стран назначения и происхождения, в том числе их роль в заполнении ключевых брешей на рынке труда, обеспечении циркуляции навыков и знаний между странами и поддержке общин происхождения посредством денежных переводов. Однако многие выступавшие заявили, что защита прав мигрантов на протяжении всего миграционного цикла, от периода, предшествующего отъезду, до возвращения, имеет решающее значение для обеспечения справедливых и равных результатов и реализации руководящего принципа как ГДМ, так и Повестки дня на период до 2030 года, а именно поощрять права человека и не оставлять никого без внимания. Несколько выступавших остановились на необходимости повышения качества данных о миграции как основы для разработки эффективной политики, и в этой связи был отмечен потенциал системы показателей ГДМ.
3. Несколько стран пояснили, что они разработали планы, политику или стратегии для осуществления ГДМ. Также была подчеркнута необходимость ратификации основополагающих конвенций МОТ и конвенций МОТ, касающихся трудовой миграции, и разработки политики в соответствии с этими конвенциями в целях как устранения негативных факторов миграции, так и защиты прав трудящихся-мигрантов.
4. Многие выступавшие отметили, что воздействие изменения климата становится одним из основных негативных факторов миграции. Некоторые из них заявили, что, несмотря на необходимость создания миграционных каналов для людей, пострадавших от изменения климата, и меры, принятые рядом стран для защиты людей, которым угрожает опасность подвергнуться воздействию изменения климата или которые были затронуты им, эти усилия необходимо наращивать и предпринимать в широких масштабах. Другие выступавшие призвали к обеспечению согласованности политики в области борьбы с изменением климата и миграции и отметили прогресс в этом направлении.
5. Выступавшие обсудили меры по устранению коренных причин миграции, таких как неравенство, дефицит достойной работы и проблемы в области обеспечения устойчивого развития, и упомянули о поддержке, оказываемой общинам происхождения путем предоставления помощи в целях развития и гуманитарной помощи, о политике, направленной на расширение возможностей для достойной работы, и об укреплении связей между миграцией и развитием, в том числе путем применения подхода, в центре которого лежат маршруты миграционных потоков. Несколько выступавших отметили важность обеспечения того, чтобы миграция была выбором, а не необходимостью, и подчеркнули взаимодополняемость планирования устойчивого развития и осуществления ГДМ.
6. Была подчеркнута важность гибких, основанных на правах человека и регулярных каналов миграции для работы, учебы и воссоединения семей, в том числе для предотвращения иррегулярной миграции и защиты прав мигрантов. Были

обсуждены двусторонние соглашения о трудовой миграции, многостороннее сотрудничество, гуманитарные маршруты, специальные программы по предоставлению информации и возможность обеспечения регулярных маршрутов для тех, кто рискует нарушить установленный порядок миграции. Особое внимание было уделено использованию цифровых инструментов, упрощению процедур получения визы и институциональной реформе в интересах повышения предсказуемости, доступности и эффективности этих систем. Несколько стран упомянули об усилиях по установлению прямых контактов с потенциальными мигрантами в странах происхождения через специальные центры. Другие рассказали о процедурах создания возможностей для миграции людей определенных профессий, которые особенно важны в контексте тенденций на рынке труда. Была подчеркнута необходимость более активного участия партнеров из сектора социального обеспечения с тем, чтобы они могли удовлетворять реальные потребности трудящихся-мигрантов и защищать их права при разработке таких маршрутов.

7. Выступавшие рассказали об усилиях по обеспечению достойных условий труда для трудящихся-мигрантов и справедливого и этичного найма при нулевых издержках для трудящихся-мигрантов в соответствии с международными нормами в области труда. Они сообщили об изменениях в нормативно-правовой базе, направленных на достижение этой цели, и о сотрудничестве между странами происхождения, структурами ООН и заинтересованными сторонами. Была подчеркнута необходимость обеспечения соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда, включая свободу ассоциации и ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров, при этом страны упомянули о таких мерах, как укрепление трудовых инспекций для защиты трудящихся-мигрантов. Другие выступавшие отметили усилия по налаживанию взаимовыгодных связей между мигрантами и работодателями.

8. Некоторые страны сообщили, что они предприняли усилия по урегулированию статуса мигрантов в случаях, когда он не был урегулирован, в то время как другие рассказали об инициативах по предоставлению информации потенциальным мигрантам, чтобы они могли воспользоваться преимуществами законных каналов, знали о своих правах и имели доступ к различным услугам в странах назначения. В связи с этим выступавшие также рассказали об услугах, предоставляемых до прибытия с тем, чтобы как можно лучше подготовить потенциальных мигрантов, еще находящихся в странах происхождения, к жизни и работе в странах назначения.

9. Многие выступавшие отметили инициативы стран происхождения и назначения, направленные на то, чтобы потенциальные мигранты могли повысить свою квалификацию, например инициативы по упорядочению процедур для улучшения сопоставимости требований к квалификации и по обеспечению признания квалификации, в том числе путем принятия односторонних мер в странах назначения, а также формы регионального сотрудничества для усиления гарантий, поскольку в силу демографических тенденций потребности в трудящихся-мигрантах растут. Выступавшие признали, что, если эти меры разрабатываются на основе социального диалога, они способствуют наращиванию вклада мигрантов в развитие стран происхождения и назначения и помогают мигрантам получить достойную работу. В качестве инструментов обеспечения взаимовыгодной мобильности квалифицированных трудовых ресурсов были упомянуты партнерства мобильных квалифицированных кадров и талантов, если они создаются и функционируют в сотрудничестве с социальными партнерами, при этом была отмечена роль Глобального партнерства по мобильности квалифицированных трудовых ресурсов.

10. Выступавшие подчеркнули важность международного сотрудничества, в частности трехстороннего заявления Канады, Испании и США о совместных обязательствах перед Латинской Америкой, которое посвящено каналам трудовой миграции, справедливому и этичному найму и правам трудящихся-мигрантов. Также были отмечены инициативы на уровне Европейского союза, такие как Резерв талантливых специалистов и Партнерства талантов, и предложения, изложенные в Новом пакте о миграции и убежище, который предусматривает создание в Европейском союзе устойчивой системы миграции и убежища. Была представлена



информация о сотрудничестве по созданию безопасных, регулярных маршрутов со странами происхождения, особенно в Латинской Америке и Африке. Было признано, что ключевыми факторами успеха являются как общегосударственные, так и охватывающие все общество подходы к взаимодействию с заинтересованными сторонами. Другие выступавшие дали высокую оценку вкладу подразделений Организации Объединенных Наций в обеспечение осуществления ГДМ и роли Сети ООН по вопросам миграции в деле оказания всесторонней и комплексной поддержки.

11. Заинтересованные стороны подчеркнули важность признания гуманитарного аспекта миграции и отметили потенциал своей роли в части содействия реализации ГДМ путем внесения вклада в разработку, осуществление и мониторинг политики, а также оказания дополнительной поддержки с целью расширения прав и возможностей мигрантов. Заинтересованные стороны также подчеркнули, что работодатели играют решающую роль в реализации ГДМ; они могут способствовать формированию каналов миграции, которые отвечают потребностям рынка труда, одновременно защищая мигрантов, создавая рамочные основы для справедливого найма, решая проблемы нехватки квалифицированных трудовых ресурсов и систем признания квалификации. Кроме того, работодатели могут позитивно освещать положение дел, основываясь на данных и экономическом эффекте.

## **Заседание 2**

12. В ходе этого заседания большинство выступавших признали пользу миграции и значительный вклад лиц, находящихся в процессе перемещения, в устойчивое развитие принимающих стран. Со ссылкой на ГДМ некоторые выступавшие особо отметили суверенное право государств определять свою национальную миграционную политику и регулировать миграцию в пределах своей юрисдикции в соответствии с нормами международного права.

13. Выступавшие заявили о своей приверженности защите уязвимых мигрантов, предотвращению эксплуатации, злоупотреблений, торговли людьми и незаконного ввоза. Некоторые из них также признали, что уязвимость можно зачастую ограничить путем усовершенствования и цифровизации государственных услуг.

14. Нынешние смешанные миграционные потоки в регионе ЕЭК обусловлены сложным сочетанием факторов и характеризуются высокой степенью участия контрабандистов, при этом выступавшие подчеркнули необходимость использования для целей реагирования широкого набора инструментов, включая подходы, предполагающие участие всей системы государственного управления и всего общества, локализацию, а также правозащитные подходы. Все это, помимо прочего, предусмотрено общими руководящими принципами, которые легли в основу ГДМ и Глобального договора о беженцах, и поэтому укрепление взаимодополняемости обоих договоров может усилить и тот и другой. Выступавшие подчеркнули, что функционирующая система предоставления убежища и управления миграцией, которая предусматривает безопасное и достойное возвращение и устойчивую реинтеграцию, является ключевым приоритетом, способствующим как созданию справедливой и эффективной системы предоставления убежища, так и решению проблем контрабанды, торговли людьми и иррегулярной миграции.

15. В этой связи представитель государств-членов, открывший заседание, подчеркнул необходимость обсуждения новых и инновационных моделей, которые могут дополнить существующие подходы, и назвал подход, в центре которого лежат маршруты миграционных потоков, способом решения проблемы смешанных перемещений людей в соответствии с концепцией всестороннего видения. Некоторые страны напомнили, что расширение международного сотрудничества по вопросам перемещения мигрантов и беженцев между всеми заинтересованными сторонами, особенно между соседними странами, имеет ключевое значение и что ни одно государство не может решить проблему миграции в одиночку. Серьезную обеспокоенность вызывает по-прежнему большое количество случаев смерти во время

перемещения. Решающую роль продолжает играть трансграничное оперативное сотрудничество и своевременный обмен информацией.

16. Важным событием в части содействия обеспечению безопасной и регулярной миграции стало представление Европейской комиссией в ноябре 2023 года пакета мер, направленных на борьбу с незаконным ввозом мигрантов. В этом пакете мер содержится призыв к действиям с целью создания Глобального альянса по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и предлагается новая директива, устанавливающая минимальные правила для предотвращения и пресечения содействия несанкционированному въезду, транзиту и пребыванию, что отражает приверженность ЕС укреплению безопасности границ и управлению миграционными процессами. ЕВС Комиссии отметила, что были представлены планы действий по ключевым маршрутам, включая средиземноморский и западнобалканский.

17. На заседании была подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения на маршрутах смешанного перемещения беженцев и мигрантов в целях выработки устойчивой политики. Было отмечено, что всеобъемлющие партнерские отношения со странами, не входящими в Европейский союз, имеют ключевое значение для эффективности стратегий ЕС. Устойчивые системы миграции и предоставления убежища требуют комплексных подходов. В этом контексте проект Европейской сети по возвращению и реинтеграции «Устойчивая реинтеграция в Афганистане» (ЕСВРИ-УРА) был приведен в качестве примера мер по улучшению возможностей для долгосрочной реинтеграции граждан Афганистана, возвращающихся из Европы, что подчеркивает важность комплексных подходов и сотрудничества заинтересованных сторон для создания устойчивых систем миграции и предоставления убежища.

18. Государства-члены поделились информацией о своих национальных и совместных усилиях и проблемах. Несколько государств-членов рассказали о прогрессе в деле выдачи удостоверений личности и проездных документов, а также укрепления пограничного контроля, что свидетельствует об их приверженности улучшению управления миграцией. Технологии и цифровизация также являются ключевыми средствами управления границами. Борьба с организованной преступностью и торговлей людьми должна вестись комплексно и с учетом интересов людей на всех этапах, от стран происхождения до стран назначения, а также координироваться через границы и регионы для защиты тех, кто подвергается риску, и предотвращения опасных перемещений. Выступавшие подчеркнули важность сотрудничества для снижения рисков для тех, кто находится в уязвимом положении, особенно для женщин и детей, и оказания необходимой поддержки пострадавшим. Несколько государств-членов и заинтересованных сторон также призвали использовать меры, альтернативные содержанию под стражей, особенно в случае детей и семей с детьми, а одно государство-член обратило внимание на положение своего законодательства о том, что оно не будет задерживать детей и подростков, а также о том, что семьи с детьми не будут помещаться под стражу для обеспечения их выезда или репатриации.

19. Государства-члены отметили важность того, что в ГДМ признается существующее обязательство всех государств должным образом принимать своих граждан и разрешать им возвращаться. Гражданам, которые не имеют или лишились права находиться в чужой стране, должно быть разрешено вернуться. В выступлениях подчеркивалась необходимость расширения международного сотрудничества для обеспечения безопасного и достойного возвращения людей в будущем.

20. Другие государства-члены подчеркнули необходимость смещения акцента в нарративах о миграции в сторону возможностей и решений, чтобы выбор людей был осознанный, а не основывался на страхе, ложных сведениях или откровенном обмане. Ложные ожидания и отсутствие выбора не должны быть причиной миграции.

21. Было признано, что местные субъекты и низовые организации играют ключевую роль в решении проблем миграции, при этом прозвучал призыв к расширению сотрудничества для обеспечения мигрантам доступа к безопасности, базовой помощи, в том числе через пункты оказания гуманитарной помощи на суше и

на море, и интеграции в местные общины. В выступлениях НПО подчеркивалась необходимость достойного приема и защиты, а также поощрения инклюзивности для эффективной борьбы с дискриминацией и ксенофобией. Слишком мало делается в целях улучшения и корректировки политики для спасения жизней. Выступавшие подчеркнули, что необходимо вновь найти политическую волю для совместной работы, чтобы поставить людей в центр обсуждения, поскольку одно лишь стремление предотвратить миграцию не спасает жизни, а 2023 год, согласно данным проекта «Пропавшие мигранты», стал самым смертоносным годом для мигрантов. Одно из прозвучавших предложений касалось создания группы экспертов высокого уровня или группы видных специалистов, которые помогли бы сохранить внимание и политическую волю для принятия решительных мер по спасению жизней.

### Заседание 3

22. В целом на этом заседании было подчеркнуто значение вклада мигрантов в социально-экономическое развитие и усилий, необходимых для улучшения их социально-экономической интеграции, особенно в сфере образования и здравоохранения, и предоставления всеобъемлющей и легкодоступной информации, а также важность укрепления комплексного подхода к управлению миграцией при активном участии правительственных и неправительственных заинтересованных сторон.

23. Несколько выступавших признали важнейшую роль диаспор и проблемы, с которыми они сталкиваются, подчеркнув их роль в повышении социальной сплоченности, финансовой стабильности и передаче знаний. Среди широкого спектра положительных моментов было отмечено, что диаспоры способствуют политической стабильности, помогают бороться с бедностью и вносят финансовый вклад в развитие системы социальных услуг. Несмотря на вклад диаспор и мигрантов в устойчивое развитие, была высказана обеспокоенность по поводу все более дискриминационных нарративов в регионе, подчеркнута необходимость государственной поддержки организаций мигрантов и заинтересованных сторон, а также важность укрепления политического участия молодых людей, имевших опыт миграции. Другие выступавшие отметили, что, несмотря на вклад трудящихся-мигрантов в развитие, они по-прежнему исключены из режимов социальной защиты, что не позволяет им пользоваться заработанными благами, и эту проблему необходимо решить.

24. Некоторые выступавшие подчеркнули свою приверженность делу привлечения большего внимания к участию диаспор в процессе развития на международном уровне, например путем включения представителей диаспор в состав делегаций на Глобальном форуме по миграции и развитию. Другие государства-члены сообщили о проводимой на протяжении уже многих лет работе по укреплению взаимодействия с диаспорами, например путем оказания содействия организациям диаспор в налаживании сотрудничества с местными партнерскими организациями или помощи членам диаспор в создании предприятий, способствующих устойчивому развитию в странах их происхождения.

25. Государства-члены и заинтересованные стороны также подчеркнули важную роль, которую представители диаспор играют в усилиях по обеспечению социальной сплоченности в странах проживания и странах происхождения. Передача финансовых ресурсов и знаний может способствовать усилиям по обеспечению развития в странах происхождения. Заинтересованные стороны подчеркнули важность привлечения местных органов власти, принимающих общин, гражданского общества и низовых организаций мигрантов, отметив их ценный опыт и знания. Некоторые заинтересованные стороны также выразили серьезную обеспокоенность по поводу растущей поляризации дискурса вокруг миграции и предложили собирать и использовать данные и показатели для оценки уровня дискриминации в странах.

26. Некоторые выступавшие также подчеркнули роль денежных переводов, указав, что благодаря денежным переводам мигранты способствуют сокращению масштабов бедности и содействуют достижению ЦУР в своих странах происхождения.

Государства-члены подчеркнули важность расширения доступа к денежным переводам путем снижения их стоимости и продвижения цифровых и инновационных решений.

27. Основные выводы включали необходимость улучшения доступа к услугам, в том числе доступа к медицинскому обслуживанию и вакцинам, которые имеют огромное значение, особенно для решения проблем, связанных с COVID-19. Кроме того, была упомянута роль мигрантов как ключевых участников процесса предоставления основных услуг, а также правовые и практические барьеры, с которыми сталкиваются мигранты при получении доступа к основным услугам, связанным со здравоохранением, образованием, социальной защитой и защитой детей, и к достойной работе, особенно если их статус не урегулирован. Привлечение мигрантов к процессам консультаций и принятия решений и поощрение их активного участия в этих процессах может способствовать повышению эффективности политики интеграции и инклюзии и учету в ней реальных потребностей.

28. Некоторые выступавшие подчеркнули, что мигранты часто остаются не охваченными системами социальной защиты, что необходимо гарантировать социальное обеспечение как право и создать механизмы для перевода пособий по социальному обеспечению и других приобретенных льгот. Некоторые государства-члены вновь заявили о достигнутом ими прогрессе в этой области, в том числе путем поощрения электронных платежей для расширения доступа к финансовым услугам и осуществления двусторонних соглашений между странами происхождения, транзита и назначения. Кроме того, другие выступавшие подчеркнули, что для сокращения бедности, предотвращения социального отчуждения и достижения ЦУР необходимы универсальные системы социальной защиты.

29. В ходе заседания выступавшие поддержали идею развития международного и межрегионального сотрудничества на маршрутах миграции, подчеркнув важность взаимодействия всех соответствующих партнеров и заинтересованных сторон, включая мигрантов.

#### **Заседание 4**

30. Заседание открылось с постановки ключевых вопросов, имеющих решающее значение для разработки эффективной политики: кто и как собирает данные? Имеют ли мигранты и гражданское общество доступ к информации? Как разработать миграционную политику, учитывающую интересы детей и гендерные аспекты? И как это можно сделать в областях, которые не относятся непосредственно к сфере миграционной политики, но все же затрагивают мигрантов? Как мы можем обеспечить, чтобы миграционная политика не усиливала и не усугубляла уязвимость? Существует ли в регионе правильный баланс двусторонних соглашений с точки зрения их количества и областей, которым они посвящены?

31. Государства-члены подчеркнули свою приверженность ГДМ, включив после 2018 года все 23 цели в национальную политику, что отражает комплексный подход к управлению миграцией. Были приняты меры по снижению уязвимости мигрантов, в том числе путем внедрения электронного портала для упорядоченного предоставления государственных услуг, пропаганды ликвидации дискриминации в законах о гражданстве в отношении женщин, усилий по решению проблемы безгражданства, а также улучшения доступа к регистрации рождений для защиты прав детей мигрантов и уязвимых групп мигрантов. Сотрудничество с правительственными и неправительственными органами и улучшение координации реализации ГДМ на региональном и глобальном уровнях имеют большое значение для противодействия дискриминации и поощрения инклюзивности. Была также подчеркнута важность международного сотрудничества в деле устранения коренных причин миграции, таких как бедность, конфликты и изменение климата.

32. Государства-члены подтвердили свою приверженность достижению дальнейшего прогресса в деле осуществления ГДМ в регионе и подчеркнули важность информирования общественности, институционального сотрудничества и

взаимодействия во всем регионе для решения проблем миграции. Они признали, что ГДМ закладывает основу для более безопасной и эффективно управляемой миграции, требующей международного сотрудничества для сокращения иррегулярных и опасных перемещений. Одним из важнейших приоритетов стало снижение уязвимости в рамках миграционных потоков. Все участники подчеркнули важность раннего выявления рисков и реагирования на них, особенно с помощью гендерно-ориентированного управления миграцией и мер по защите детей, обеспечивающих учет последствий миграции родителей для детей, оставшихся в стране.

33. Внимание было обращено на важность предоставления мигрантам точной информации в целях облегчения принятия обоснованных решений и обеспечения безопасности перемещений. Стратегии включают расширение информационных кампаний для освещения рисков, сопряженных с иррегулярной миграцией и незаконным ввозом мигрантов, а также продвижение легальных альтернативных вариантов миграции. Предоставление специализированной информации имеет решающее значение для облегчения доступа к правам и мерам защиты.

34. Группа государств подтвердила свою приверженность оказанию поддержки Многостороннему целевому фонду по вопросам миграции (МЦФ по миграции). Они подчеркнули важность международного сотрудничества в части как использования возможностей, так и решения проблем, связанных с мобильностью населения. МЦФ по миграции призван содействовать реализации ГДМ путем продвижения миграционных подходов, которые приносят пользу общинам и мигрантам на всех этапах миграции. Инициативы, поддержанные фондом в регионе, в частности, направлены на решение проблемы уязвимости, связанной с миграцией, в Таджикистане и расширение сбора данных о миграции в Северной Македонии. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, они настоятельно призвали другие государства-члены внести взносы в МЦФ по миграции, учитывая, что на 2024 год запланировано финансирование в размере 25 млн долл. США, в интересах дальнейшего совершенствования управления миграцией и решения таких проблем, как воздействие изменения климата на миграцию. Они подчеркнули коллективный эффект, который может быть достигнут благодаря объединению ресурсов, содействию безопасной и регулярной миграции при одновременном снижении рисков для отдельных лиц и общин.

35. Государства-члены и заинтересованные стороны подчеркнули необходимость сбора данных и разработки основанной на фактах политики для эффективного управления миграцией. Они также подчеркнули важность принятия основанных на фактах национальных рамок для поддержки осуществления ГДМ, предусматривающих конкретные меры и действия для достижения этой цели. В настоящее время предпринимаются усилия по повышению сопоставимости и надежности национальных данных о миграции, а также готовности к ней. В частности, речь идет о таких инициативах, как Сеть ЕС по обеспечению готовности к миграции и управлению кризисами (проект), которые способствуют сотрудничеству между государствами — членами ЕС, агентствами и странами-партнерами. Была подчеркнута важнейшая роль местных общин и гражданского общества в содействии разработке инклюзивной политики и необходимость централизованной поддержки местных инициатив.

36. Государства-члены и заинтересованные стороны приветствовали разработку ограниченного набора показателей для анализа прогресса в деле осуществления ГДМ. Некоторые страны подчеркнули, что государства обладают исключительным правом проводить различие между урегулированным и неурегулированным миграционным статусом, и указали, что этот принцип необходимо отразить в предложении. Кроме того, они подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы в показателях четко отражалась заложенная в ГДМ концепция всестороннего видения, проводилось различие между мигрантами с урегулированным и неурегулированным статусом и поддерживался сбалансированный подход ко всем целям ГДМ. Государства-члены заявили о своей приверженности делу искоренения гендерного насилия и обеспечения гендерного равенства при оказании гуманитарной помощи. Внимание было обращено на недавние доклады, в которых сообщается, что в большинстве случаев миграционная

политика является непропорционально негативной в отношении лиц определенного национального происхождения, а также лиц, принадлежащих к определенным этническим, расовым и религиозным группам, и часто сопровождается структурным расизмом. Регион ЕЭК стремится к межгосударственному сотрудничеству для устранения коренных причин вынужденной миграции, решения проблем бедности, отчуждения, глобального экономического неравенства и других факторов, таких как нынешняя чрезвычайная климатическая ситуация, эксплуатация природных ресурсов и вооруженные конфликты.

37. Сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения имеет непреходящее значение для соблюдения прав человека и принципов недискриминации, закрепленных в ГДМ, и было определено как практика, которой следует уделить больше внимания в рамках обзора. Государства-члены и заинтересованные стороны призвали отвергнуть политику, увековечивающую расовую несправедливость, и настоятельно рекомендовали продвигать политику, основанную на позитивном нарративе о миграции, которая способствует применению надлежащих процедур в интересах решения проблемы структурных нарушений прав человека и борьбы с расовой дискриминацией, в том числе при пограничном контроле. Участники подчеркнули важность борьбы с негативными нарративами, которые подпитывают ненависть, ксенофобию, дезинформацию и насилие в отношении мигрантов и их семей, используя при этом доказательства вклада мигрантов в экономическое, социальное и культурное развитие. Аналогичным образом, институциональное сотрудничество рассматривается в качестве приоритета различными администрациями для борьбы с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации. На национальном уровне предпринимаются такие усилия, как разработка или обновление национальных стратегий борьбы с расизмом. Государства-члены отметили недавние достижения в области эффективного регулирования иммиграции и принятия иностранцев на работу для облегчения регулярных путей миграции, а также ряд мер, принятых для соблюдения прав мигрантов и создания систем мониторинга для отслеживания прогресса в достижении целей ГДМ.

38. В ходе заседания был поднят вопрос об эксплуатации трудящихся-мигрантов путем взимания с них сборов за трудоустройство, а также об уязвимости иррегулярных мигрантов в силу таких факторов, как отсутствие надлежащих документов, свободы ассоциации и доступа к правосудию. В этой связи прозвучали призывы к регулированию деятельности частных агентств занятости и усилению защиты в секторах, где трудящиеся-мигранты находятся в очень уязвимом положении, например в строительном секторе. Многие заинтересованные стороны настоятельно призвали государства-члены устранить барьеры на пути безопасной миграции и укрепить законодательство для предотвращения эксплуатации и снижения рисков, которым подвергаются уязвимые группы на опасных миграционных маршрутах.

39. Государства-члены подчеркнули важность многостороннего партнерства с другими правительствами для решения проблем иррегулярной миграции, в том числе незаконного ввоза и торговли людьми, а также вынужденного перемещения, и для продвижения инициатив, способствующих сбалансированному обсуждению вопросов миграции. Была также отмечена необходимость совместного подхода. Европейская комиссия приняла Новый пакт, призванный приоритизировать сотрудничество с партнерами на двустороннем, региональном и глобальном уровнях для обеспечения безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. По мнению участников, необходимо уделять приоритетное внимание принятию ранних мер, учитывающему гендерные аспекты и интересы детей управлению миграцией, оказанию специализированных услуг по уходу и созданию безопасной гуманитарной среды посредством защиты, обеспечения достойного добровольного возвращения и борьбы с торговлей людьми.

40. В целом государства-члены и заинтересованные стороны подтвердили свою коллективную приверженность укреплению международного сотрудничества, предоставлению точной информации, снижению уязвимости и активизации усилий по

сбору данных и фактов для эффективного управления миграцией и содействия безопасной, упорядоченной и регулярной миграции.

---