



**United Nations
Network on Migration**

Working Better Together

Глобальный договор по безопасной упорядоченной и легальной миграции ГДМ

24 ноября, 2021

Три фазы подготовки ГДМ

1. Консультации между странами

апрель – ноябрь 2017

- позволила всем участникам выразить свои ожидания, обозначить интересы
- неформальные консультации, многосторонние слушания, региональные и национальные консультации

2. Анализ

ноябрь 2017 – февраль 2018

- Подготовительная конференция в Мехико.
- Первый вариант представлен в феврале 2018.

3. Межгосударственные переговоры

- Переговоры завершились принятием документа в г. Марракеш (Марокко), который был одобрен ГА ООН в декабре 2018 г.

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ)

- Принята **19 Декабря 2018**, резолюцией 73 Генеральной Ассамблеи ООН (A / RES / 73/195), **10-11 Декабря, 2018**
Intergovernmental conference in Morocco
Межправительственная конференция в Марокко
- **152** государства - члена
- **Первое** глобальное соглашение ООН об общем подходе к международной миграции во всех ее измерениях, **дорожная карта** для согласования действий по управлению и координации миграционных процессов, укреплению международного сотрудничества и вклада мигрантов и миграции в устойчивое развитие
- **10** руководящих принципов, **23** цели, **187** задач

Цель – улучшить сотрудничество в области миграции



Коллективная
приверженность
улучшению
сотрудничества

Международная
миграция
объединяет

Формирование
общего понимания

Общая
ответственность

Единые цели

Руководящие принципы ГДМ

1. Ориентированность на интересы людей;
2. Международное сотрудничество;
3. Национальный суверенитет;
4. Верховенства права и соблюдение правовых процедур;
5. Устойчивое развитие;
6. Права человека;
7. Учет гендерных аспектов;
8. Учет интересов детей;
9. Вовлечение всех государственных структур;
10. Вовлечение всего общества

23 цели ГДМ

1. Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики
2. Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения
3. Предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции
4. Обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов
5. Упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости
6. Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы
7. Изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции
8. Спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов
9. Повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов
10. Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции
11. Интегрированное и безопасное управление границами с координацией усилий
12. Повышение степени определенности и предсказуемости миграционных процедур для обеспечения надлежащего контроля и проверки и направления людей в соответствующие органы
13. Применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив
14. Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла
15. Охват мигрантов базовыми услугами
16. Создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплоченность
17. Искоренение всех форм дискриминации и поощрение основанных на фактических данных общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции
18. Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции
19. Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах
20. Повышение оперативности и надежности и снижение стоимости денежных переводов и содействие финансовой интеграции мигрантов
21. Сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции
22. Создание механизмов перевода материальных прав в области социального обеспечения и приобретенных льгот
23. Укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Механизмы выполнения



- ✓ Сеть ООН по Миграции
- ✓ Многопартнерский трастовый фонд
- ✓ Добровольная отчетность: Международный форум (IMRF)
 - Каждые 4 года начиная с 2022 – глобальный уровень,
 - Каждые 4 года, начиная с 2020 – региональный уровень





United Nations
Network on Migration
Working Better Together

Сеть ООН по миграции



Состоит из организаций системы ООН, которые вошли в нее на добровольной основе и своего мандата



38 организаций-членов в настоящее время.



8 входят в Исполнительный комитет.



МОМ является координатором и секретариатом Сети.



United Nations Network on Mi

Working Better Together



Глобальные приоритеты Рабочего плана Сети ООН

Поддерживать разработку национальных планов реализации в соответствии с международным правом

Интеграция ГДМ в обязательный общий страновой анализ и обновленные РППОР

Поддержка международных форумов по обзору миграции и региональных форумов по обзору

Подготовка к ситуациям, требующим скоординированных подходов к ситуациям на региональном или страновом уровне

Поддержать двухлетнюю отчетность Генерального секретаря перед Генеральной Ассамблеей

Оказание поддержки государствам-членам в интеграции национальных планов осуществления в их вклад в Политический форум высокого уровня, в частности в тематические и добровольные национальные обзоры, проводимые в рамках ЭКОСОС.

ГДМ и ЦУР



- В основе Глобального договора лежит Повестка дня для Целей Устойчивого Развития до 2032 года.
- В основе ГДМ, как и в основе ЦУР, лежит приверженность государств-членов ООН борьбе с существующим в мире неравенством и тому, чтобы *«никто ни в какой стране не остался забытым»*.
- Обеспечивает цель 19: создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах
- Внедрение ГДМ будет способствовать устойчивому развитию стран происхождения, транзита и назначения.

ГДМ: Последующие меры и Обзор

Что касается последующих мер и обзора ГДМ, Генеральная Ассамблея:

- создан Международный Форум по обзору миграции (IMRF), который будет проводиться **каждые 4 года**, начиная с **2022 года**.
- приглашены соответствующие субрегиональные, региональные и межрегиональные процессы, платформы и организации начиная **с 2020 года** для проведения обзора хода осуществления ГДМ с четырехлетними интервалами. Этот региональный обзор должен предусматривать участие всех соответствующих заинтересованных сторон и подготовку материалов для очередного Международного Форума
- призвал все государства-члены разработать национальные ответные меры по реализации ГДМ и проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса **на национальном уровне**

Отчетность и обзоры

- Первый раунд регионального обзора реализации ГДМ состоялся в 2020 году.
- Субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, включая региональные экономические комиссии ООН и региональные консультативные процессы по миграции, предлагается рассмотреть ход осуществления ГДМ.
- Региональный обзор является добровольным процессом.
- Поскольку разрешение не предписывает единый размер для всех, подходы в разных регионах могут отличаться.



Последующие меры

Резолюция 73/195 («Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции») Генеральной Ассамблеи:

...

45. Мы приветствуем решение Генерального секретаря создать сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, включающую механизм укрепления потенциала, для обеспечения эффективной и согласованной общесистемной поддержки в деле осуществления Глобального договора, а также его обзора и принятия последующих мер в связи с ним с учетом потребностей государств-членов. В этой связи мы отмечаем, что:

- а) Международная организация по миграции будет выполнять функции координатора и секретариата сети;
- б) сеть будет максимально использовать технические знания и опыт соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций;
- с) в деятельности сети будут в полной мере учитываться существующие координационные механизмы и переориентация системы развития Организации Объединенных Наций.
- ...



IMPACT FOR MIGRATION

Обзоры ГДМ

- Создан Международный форум по обзору миграции (IMRF), который будет проходить каждые четыре года, начиная с 2022 года, в качестве основной глобальной платформы для обсуждения и обмена прогрессом в реализации всех аспектов Глобального договора, в том числе в том, что касается Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с участием всех соответствующих заинтересованных сторон (пункт 49).
- Было предложено соответствующим субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, включая региональные экономические комиссии ООН и региональные консультативные процессы по миграции, рассмотреть ход осуществления ГДМ в соответствующих регионах, начиная с 2020 года (пункт 50).
- Всем государствам-членам было предложено разработать практически осуществимые, амбициозные национальные ответные меры для осуществления ГДМ и проводить регулярные и всесторонние обзоры прогресса на национальном уровне, например, путем добровольной разработки **национального плана выполнения** от всех соответствующих заинтересованных сторон (пункт 53).



1-й Международный форум по обзору миграции (IMRF) в 2022 году

6

Формат работы (UN GA Resolution 73/326 07/19/2019):

□ **4 круглых стола** с участием НПО, представителей органов местного самоуправления и региональных организаций:

1. Цель 2, 5, 6, 12, 18 (Обеспечение добровольного, легального, безопасного и упорядоченного характера миграции);
2. Цель 4, 8, 9, 10, 11, 13, 21 (Защита мигрантов при помощи основанных на правах человека стратегических и тактических мер по управлению границами);
3. Цель 14, 15, 16, 19, 20, 22 (Содействие защите мигрантов, их интеграции и вкладу в развитие);
4. Цель 1, 3, 7, 17, 23 (Активизация разработки эмпирически обоснованной политики, проведения основанных на фактических данных общественных дискуссий и сотрудничества в интересах безопасной, упорядоченной и легальной Миграции).

Дальнейшие меры

Рекомендации:

- Усилить межведомственное сотрудничество;
- широкое вовлечение гражданского общества, НПО;
- совершенствование порядка формирования и сбора дезагрегированных статистических данных;
- продолжать работу в области защиты прав человека, продолжить работу по минимизации рисков и устранению уязвимостей мигрантов на всех этапах миграционного цикла, особенно в условиях пандемии;
- продолжить работу по внедрению ГДМ.