

## **Добровольный национальный обзор о внедрении ГДМ (Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции) в Таджикистане**

### **1. Методология подготовки добровольных обзоров ГДМ**

В соответствии со статьёй 1 Конституции Республики Таджикистан «Республика Таджикистан - суверенное демократическое правовое светское государство. Таджикистан - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Правительство Республики Таджикистан считает вопрос урегулирования миграционных процессов актуальным для страны так как она является не только страной, отправляющей рабочую силу за рубеж, но и страной принимающей трудовых ресурсов из других стран зарубежья. В этой связи, между министерствами и ведомствами страны, международными и неправительственными организациями налажено межведомственное сотрудничество, которое направлено на обсуждение вопросов относительно регулирования миграционных процессов в стране. Республика Таджикистан в свое время поддержала принятие ГДМ и присоединилась к нему в 2018 году.

В Республике Таджикистан осуществляет деятельность Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов, куда входят представители многих министерств и ведомств занимающиеся вопросами миграции. При разработке проектов нормативных правовых актов относительно миграционных процессов организовываются встречи членов комиссии, при которых в обязательном порядке принимаются во внимания положения ГДМ с ее 23 целями. Следует отметить, что Правительство Республики Таджикистан наряду с другими государствами признает ГДМ и считает его очень важным документом для страны в области регулирования процессов миграции. В 2020 году подготовлен первый добровольный обзор Таджикистана о ходе имплементации ГДМ.

На сегодняшний день подготовлен второй обзор на основании данных, полученных от государственных органов, СМИ, публикации из сети Интернета, исследования международных организаций и национальных экспертов.

### **2. Политика и благоприятная среда**

Как было отмечено в предыдущем отчете, Правительством страны в сотрудничестве с учеными, представителями партнеров по развитию и гражданским обществом с целью создания реальной основы для устойчивого

социально-экономического развития страны в рамках целей устойчивого развития была разработана Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Соответственно, данная стратегия является основным документом долгосрочного развития социально-экономического развития страны и реализуется в рамках среднесрочных программ. Все стратегии и программы, также планы социально-экономического развития страны, реализуемые в стране, разрабатываются и внедряются в координации с данной стратегией.

На основе Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и с учетом положений ГДМ, разрабатываются проект Национальной Стратегии по Миграции на период до 2030 года, Концепция развития продуктивной занятости Республики Таджикистан на период до 2040 года, и Дорожная карта деятельности Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан на 2022-2026 годы.

На сегодняшний день население Республики Таджикистан составляет более 9.5 миллионов человек. Ежегодно численность трудоспособного населения увеличивается в среднем на 1,8%, что в свою очередь обязывает Правительство рассматривать вопрос по созданию условий в части эффективной занятости трудоспособного населения.

Данный вопрос является как один из приоритетных целей Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и в этом направлении, запланированы конкретные задачи и мероприятия по:

- стимулированию создания продуктивных рабочих мест;
- созданию конкурентного внутреннего рынка труда;
- повышению отдачи профессионального образования;
- повышению доли формальной занятости в экономике;
- диверсификации внешней трудовой миграции;
- разработке и внедрению информационных систем взаимосвязанного сотрудничества в рамках внешней трудовой миграции;
- развитию программ легальной и социально защищенной трудовой миграции;
- активизации усилий по обеспечению охраны труда и социальной защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в рамках двусторонних соглашений о временном организованном транзите граждан страны и пенсионных пособий;
- созданию гендерно-чувствительной системы предотъездной подготовки трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая правовое и информационное обеспечение, краткосрочную профессиональную и языковую подготовку на базе ресурсных центров;

- разработке базы данных отраслевых и территориальных требований страны и основных стран, импортирующих рабочей силы.

### **3. Прогресс в достижении целей ГДМ**

Достижения: заключение Соглашения о реадмиссии, об организованном наборе, о пенсионном обеспечении, об информационном взаимодействии в электронном формате, Меморандумы о создании Центров консультативных услуг для потенциальных мигрантов из Таджикистана, расширение взаимодействия со странами назначения в вопросе легализации мигрантов из Таджикистана, совершивших незначительные административные правонарушения и снятия запрета на въезд, совершенствование законодательной базы по отдельным аспектам миграции, повышение кадрового и институционального потенциала сотрудников всех уровней в вопросах регулирования процессов миграции.

Более детальная информация о достижениях посмотрите ниже.

#### **Цель 1. Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики**

Одной из основных проблем учета движения трудящихся-мигрантов является несоответствие официальной статистики со статистикой стран пребывания трудящихся-мигрантов - граждан Республики Таджикистан. В настоящее время планируется урегулировать въезд и выезд трудящихся-мигрантов в рамках программы Единой погранично-визовой системы, реализуемой Консульским управлением Министерства иностранных дел Республики Таджикистан. Работа в этом направлении продолжается и в настоящее время ведется работа с партнерами по развитию по сбору средств.

Необходимо также отметить, что в целях улучшения методологии сбора информации по вопросам миграции Министерством труда, миграции и занятости населения страны изучается создание единой формы отчетности, где были бы отражены все показатели миграционных процессов (количество граждан Таджикистана, выезжающих в трудовую миграцию за рубеж (с разбивкой по возрасту, полу), количество возвратившихся мигрантов (с разбивкой по возрасту, полу), количество доставленных на родину тел граждан Таджикистана из стран назначения, количество преступлений, совершенных нашими мигрантами и в отношении них, количество граждан, находящихся в списке лиц, имеющих запрет на въезд, исполнения запросов по установлению личности, принадлежности к гражданству, получению паспорта гражданина Республики Таджикистан и заграничного паспорта, содержащего

электронные носители информации, сведения о законодательстве, регулирующем миграционную сферу и т.п.

В этой связи предлагается при содействии Представительства Международной организации по миграции/Агентства ООН по миграции в Таджикистане на постоянной основе разрабатывать ежегодный Миграционный профиль страны, в котором будут собраны сведения по всем аспектам миграционных процессов и опубликовывать на различных ресурсах.

## **Цель 2. Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения**

В соответствии с Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года высшей целью долгосрочного развития Таджикистана является повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения устойчивого экономического развития. Для ее достижения определены следующие стратегические цели развития на ближайшие 15 лет:

- обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии;
- выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну;
- обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;
- расширение продуктивной занятости.

В области политики продуктивной занятости определены следующие приоритеты:

- стимулирование создания продуктивных рабочих мест;
- создание конкурентного внутреннего рынка труда;
- повышение отдачи профессионального образования;
- повышение доли формальной занятости в экономике;
- диверсификация внешней трудовой миграции.

**Основные направления действия.** В качестве основных направлений действий в области развития рынка труда и занятости определены:

В области стимулирования создания продуктивных рабочих мест:

- поддержка малого и среднего предпринимательства для создания занятости в высокотехнологических инновационных отраслях, в социальной сфере, в том числе с учетом расширения возможностей молодежи и женщин;
- создание пакета стимулов и возможностей для продуктивной занятости лиц с инвалидностью;

- межсекторальные действия, направленные на развитие национального потенциала оценки и прогнозирования рынка труда (в том числе в региональном разрезе), системы расселения населения и размещения производств, стимулирования развития сети местных транспортных сообщений, способствующих созданию новых производств и рабочих мест особенно в регионах с высоким уровнем незанятого и бедного населения.

В области создания конкурентного внутреннего рынка труда:

- внедрение инструментов государственно-частного партнерства и принципов программно-целевого финансирования территориальных программ содействия занятости;
- повышение качества конкурентной среды через оптимизацию отраслевых льгот и преференций;
- формирование национальной системы содействия росту производительности труда;
- развитие инфраструктуры рынка труда;
- реализация специальных программ, направленных на улучшение перспектив занятости людей со специальными проблемами (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты);
- укрепление механизмов социальной поддержки безработных.

В области повышения отдачи профессионального образования:

- формирование конкурентной среды, в том числе в развитии образовательных учреждений;
- развитие системы инженерно - технического образования;
- разработка программ и механизмов оценки компетенций специалистов (национальная система картирования компетенций);
- формирование устойчивых механизмов обеспечения доступа молодежи/ выпускников образовательных учреждений к системам содействия занятости /поиска работы.

В области повышение доли формальной занятости в экономике:

- создание пакета стимулов по легальной предпринимательской активности, в том числе формирование системы налоговой поддержки роста легальной трудовой активности;
- межсекторальные действия, направленные на улучшение деловой среды, в том числе в направлении развития нормативно - правовой базы защиты прав собственников и наемной рабочей силы, развития системы "государственного заказа" и социальной ответственности/бизнеса.

В области диверсификация внешней трудовой миграции:

- создание гендерно-чувствительной системы предотъездной подготовки трудящихся-мигрантов и членов их семей,) включая правовое и информационное обеспечение краткосрочную

профессиональную и языковую подготовку на базе ресурсных центров;

- развитие программ легальной и социально защищенной трудовой миграции.

#### **Ожидаемые результаты:**

Предполагается, что реализация намечаемых мер по содействию занятости, которая обеспечивает продуктивную занятость и условия для развития человеческого капитала, приведет к следующим результатам:

- обеспечена сбалансированность количества и качества трудоспособного населения и рабочих мест, сокращена численность населения без работы (безработные и неактивные);
- повышен уровень занятости мужчин и женщин в секторах, имеющих перспективы опережающего развития;
- укреплен механизм анализа и прогнозирования рынка труда с учетом демографической структуры тендерных групп, информация о рынке труда обновляется не реже двух раз в год;
- создана национальная система содействия устойчивому росту производительности труда;
- обеспечено сокращение территориальных диспропорций занятости, уменьшилось давление внутренней миграции;
- улучшена занятость людей со специальными проблемами трудоустройства (люди с инвалидностью, родители имеющие детей с инвалидностью, одинокие матери, лица предпенсионного возраста, одинокие матери, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты и другие);
- снижен уровень молодежной безработицы;
- обеспечено последовательное сокращение неформальной занятости, с доведением доли формальной занятости до не менее 70% от общей численности занятых;
- в 2030 году в составе занятых не менее 50% мужчин и женщин имеют профессиональное образование;
- уровень работающих людей с инвалидностью к общему количеству людей с инвалидностью в к 2030 году составит не менее 15%;
- повышена информированность и профессиональная подготовленность относительно работы на внешних рынках труда;
- повышена социальная защищенность трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Для реализации Национальной Стратегии Развития Таджикистана была разработана Среднесрочная программа развития Таджикистана на 2016–2020 и 2021-2025 годы.

### **Цель 3. Предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции**

В целях большей осведомленности наших граждан Миграционной службой Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан и его структурными подразделениями уделяется особое внимание проведению информационно-разъяснительной работы среди населения страны по вопросам трудовой миграции. В 2021 году, как и в предыдущих годах, активно проводилась разъяснительная работа среди населения страны. В целом, в областях и районах республики в 2021 году были проведены 2 920 встреч и бесед с участием 248,529 граждан страны. В 2021 году в Миграционную службу и его структурные подразделения для получения консультаций обратилось 38,662 человек. В 2020 году обратилось 24,327 чел. (за первое полугодие – 18, 288 чел., за второе полугодие – 6,039 человек).

Следует отметить, что основным направлением деятельности Миграционной службы страны является прием и консультирование граждан. Граждане республики обращаются тремя путями - устно, письменно и по телефону. По результатам обращений по состоянию на конец декабря 2021 года в Аппарат Миграционной службы РТ и его подразделения обратилось: 38,662 чел., из них: 36,889 чел. – устно, 61 чел. – письменно и 1,712 чел. – по телефону.

Также, в структуре Миграционной службы действуют 4 Государственных учреждения «Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом». Данными центрами были оказаны услуги трудящимся-мигрантам по правовым вопросам, подготовке к работе за рубежом, порядке получения патента, трудоустройству за рубежом, а также получения Сертификата на знание русского языка, истории России и законодательства Российской Федерации.

В основных местах, где трудящимся-мигрантам оказываются услуги, установлены камеры и оборудование видеонаблюдения, в том числе в международных аэропортах страны, на станциях ГУП «Таджикская железная дорога» города Душанбе, в отделе по приему и консультированию трудящихся-мигрантов Миграционной службы и во всех местах приема граждан имеются объявления о том, что все консультационные услуги оказываются бесплатно. Во всех пунктах пропуска границы на досках размещены правила пересечения границы на государственном языке и других иностранных языках, указаны номера телефонов доверия для сообщения о

нарушениях прав граждан республики, иностранных граждан и лиц без гражданства со стороны пограничных служб.

Среди сотрудников службы проводятся учебные занятия с привлечением сотрудников Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан и Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD) о сотрудничестве в сфере миграции подписанным 25 сентября 2020 года было предусмотрено создание Ресурсного центра для мигрантов. Основная цель создания данного центра — это предоставление потенциальным мигрантам точную и своевременную информацию о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Учитывая важность предвыездной подготовки для трудящихся-мигрантов Международным центром по развитию миграционной политики при содействии Ресурсного центра было разработано два проекта обучающих модулей, первый: «Руководство по базовой подготовке и ориентации трудовых мигрантов до выезда за рубеж» и второй: «Руководство по специальной подготовке и ориентации для трудовых мигрантов». В этих руководствах охвачены все вопросы трудовой миграции начиная от принятия решения искать работу за рубежом, вовлечение членов семьи, сам процесс миграции, незаконная миграция и торговля людьми и т.д. Внедрение данных обучающих модулей в повседневную деятельность структур министерства, занимающихся предвыездной подготовкой позволит улучшить работу в данном направлении. В настоящее время оба руководства переданы в министерство для рассмотрения и утверждения в соответствии с установленным регламентом.

Проведен семинар-тренинг по подготовке тренеров по обучению трудящихся-мигрантов по предвыездной подготовке в соответствии с разработанными модулями. Проведенные тренинги показали хорошую подготовленность тренеров, их умение работать с аудиторией, грамотно и полно ответить на все вопросы трудящихся-мигрантов.

Создана онлайн платформа данных предвыездных модулей для выезжающих трудящихся-мигрантов, которая позволит трудящимся-мигрантов пройти предвыездную подготовку в режиме онлайн.

## **Цели 5. Упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости, и содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы**



## **Цель 6. Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы**

В настоящее время обеспечение граждан Таджикистана, выезжающих за рубеж проездными документами, основывается на положениях законодательства о документах, удостоверяющих личность, технических требованиях к таким документам, обеспечении защищенности проездных документов от подделок и самого их процесса изготовления от несанкционированного доступа.

Доступ потенциальных мигрантов к каналам легальной миграции обеспечивается мерами по широкому охвату этой категории граждан предвыездной подготовкой в рамках организованного набора, обеспечения прозрачности процедуры найма, обучения востребованным рабочим специальностям в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда стран назначения, обучение мигрантов специальностям по запросам и использованием технического и методического потенциала работодателей. Предлагается разработать и запустить в республике мобильное приложение, которое будет содержать процедуры всех этапов трудоустройства и сократит коррупционные риски.

В частности, Министерством труда, миграции и занятости населения республики для диверсификации внешней трудовой миграции направляются усилия в область сотрудничества со многими зарубежными странами.

После принятия Глобального договора по миграции принятого 10 декабря 2018, в ходе официального визита Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона в Российскую Федерацию, состоявшегося 16-17 апреля 2019 года были подписаны ряд межправительственных соглашений, в том числе об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 12 декабря 2019 года, №614 данное соглашение утверждено и вступило в силу. Реализация данного соглашения позволит организованно в соответствии с потребностями российских работодателей набирать трудящихся-мигрантов - граждан РТ для работы на территории РФ.

Также, 4 февраля 2019 года было подписано Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Государства Катар о регулировании рабочей силы в Государство Катар, которое вступило в силу. На всех этапах трудовой миграции: до миграции, в период работы за рубежом и после возвращения из-за рубежа права и интересы трудящихся-мигрантов будут защищены.

Все 10 руководящих принципов ГДМ интегрированы в данных подписанных соглашениях.

Также, в рамках визита Министра труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Республику Корея в апреле месяце текущего года и встречи с высокопоставленными представителями этой страны, подписано одно Соглашения и два Меморандума с целью привлечения сезонных работников из Республики Таджикистан в различные провинции Республики Кореи. Эти документы направлены в Парламент Республики Корея на утверждение. Подобные встречи состоялись с руководителями уполномоченных ведомств других стран в предыдущие годы.

Со стороны частных агентств занятости республики посредством организованного набора 1,943 граждан трудоустроены за рубежом. В том числе, посредством ГУ «Агентством по трудоустройству за рубежом» министерства 1,610 граждан были организовано трудоустроены за рубежом.

### **Цель 8. Спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов**

По поводу поисков пропавших без вести мигрантов из Таджикистана на территории государства приема (в основном это Российская Федерация), Министерством внутренних дел страны привлекаются международные и неправительственные организации. Так, например Международный Комитет Красного Креста разработал проект принципов взаимодействия с семьями пропавших без вести мигрантов, согласно которому Министерству внутренних дел даны следующие предложения:

- Работу по реализации принципов разделить по аспектам. Например: общие; социальные, технические, информационные, институциональные, правовые и т.д.
- Необходимо как принцип включить взаимодействие с представителями средств массовой информации, органов государственной власти на местах.
- Разработка алгоритма взаимодействия по обмену информацией с паспортно-регистрационными службами, подразделениями уголовного розыска Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, в обязанности которых входит розыск пропавших лиц, а также судебно-медицинскими экспертами, Комитет по Чрезвычайным Ситуациям и гражданское общество, службами исполнения наказаний и т.д.
- Повышение правовой грамотности сотрудников различных уровней и профилей, так или иначе имеющих отношение к работе по поиску без вести пропавших лиц.
- Широкое информирование населения и гражданского общества о данной проблеме.

- Подготовка брошюр, плакатов с перечнем общественных, неправительственных и международных организаций, а также волонтерских движений, телефонами контактных лиц в государственных и общественных структурах.
- Создание социальных клубов, можно виртуальных для обмена информацией и обсуждения проблем и взаимной поддержки для семей, друзей и знакомых без вести пропавших лиц.
- Организовать формирование базы данных как прижизненных, так и посмертных о лицах, пропавших без вести, также при чрезвычайных ситуациях и техногенных и природных катастрофах.
- Создание поисковых отрядов из числа активной молодежи.
- В связи с тем, что подавляющее большинство таджикских мигрантов живут и работают в Российской Федерации необходимо наладить взаимодействие с российскими отделениями Международного Комитета Красного Креста, МОМ и другими организациями, а также с государственными структурами, осуществляющими функции по розыску без вести пропавших лиц.

#### **Цель 10. Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции**

Одна из острейших проблем, которая требует своего решения и не оставляет нас равнодушными — это проблема борьбы с торговлей людьми во всех ее формах и видах. Торговля людьми в Таджикистане является следствием сложного перехода к рынку и других социально-экономических факторов. Этот преступный промысел является составной частью международной организованной преступности и одним из источников финансирования транснациональной преступности.

Вывоз наших граждан за пределы страны обманным путем, по надуманным предлогам, с целью их эксплуатации в качестве бесправной и дешевой рабочей силы является наиболее распространенным видом. Большинство такого вида преступлений совершается организованными преступными группами в рамках миграционных процессов. Отсутствие действенных механизмов распределения и регулирования потоков трудовой миграции способствует проникновению в эти процессы организованной преступности. В Министерстве Внутренних Дел страны поступают многочисленные жалобы наших граждан, когда они, заплатив последние деньги мошенникам, а это значительные суммы, прибыв в места назначения для работы, становятся жертвами обмана, а в последствии, самой бесправной рабочей силой. В результате, в течение длительного времени они вынуждены

работать за мизерную зарплату, чтобы заработать на пропитание и обратную дорогу домой.

Особое развитие в последние годы получила торговля молодыми женщинами и девушками с целью их сексуальной эксплуатации. Объясняется это, на наш взгляд, достаточно высоким и стабильным спросом на этот вид услуг. Типичная схема торговли женщинами такова: вербовка под видом обеспечения работой и занятия бизнесом, вывоз за границу с фальшивыми документами и подделкой анкетных данных, передача заказчику – притоносодержателю, эксплуатация. Сама цепочка названных действий свидетельствует о том, что торговля женщинами имеет организованный характер и, следовательно, является сферой деятельности транснациональной организованной преступности. Торговля девушками и молодыми женщинами – это не только социальная и криминальная проблема, это также вопрос женского здоровья, так как некоторые торговцы живым товаром используют наркотики, как средство принуждения жертв.

Признавая важность решения этой проблемы и с целью сотрудничества в борьбе против транснациональных преступлений, Парламент Таджикистана 29 мая 2002 года ратифицировал Резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой 15 ноября 2000 года «О Конвенции против организованной транснациональной преступности» и дополнительные протоколы о предотвращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

В 2003 году при Правительстве Республики Таджикистан была создана рабочая группа по исследованию проблемы торговли людьми и его предотвращения, на основе которой была создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми при Правительстве Республики Таджикистан, в состав которой входят компетентные представители министерств и ведомств.

Межведомственная комиссия в рамках своих полномочий вырабатывает основы государственной политики в области борьбы против торговли людьми и рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению торговли людьми, осуществляет сбор, анализ, обобщение и обмен информацией о масштабах, состоянии и тенденциях торговли людьми, организывает и координирует деятельность по профилактике ситуаций торговли людьми, принимает участие в подготовке международных договоров Республики Таджикистан в области борьбы с торговлей людьми, предоставляет ежегодный отчет Правительству Республики Таджикистан о своей деятельности в этой сфере.

Одним из важнейших шагов нашего правительства по решению данной проблемы было внесение дополнений и изменений в Уголовный Кодекс

Республики Таджикистан – внесение норм, отражающих уголовно-наказуемое деяние за совершение преступления путём купли-продажи людей.

Республика Таджикистан является участником ряда международных актов в области борьбы против торговли людьми, в частности, Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенции о правах ребенка, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Факультативного протокола к Конвенции ООН по правам ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенции по правам ребенка, Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации против женщин.

С целью усиления борьбы против торговли людьми, в стране была принята и успешно реализована Комплексная программа по борьбе против торговли людьми, на 2019–2021 годы, и законодательная база в этой сфере находится в процессе совершенствования.

#### **Цель 14. Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла**

Представительство Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции в рамках своих компетенций и полномочий оказывает бесплатную юридическую помощь трудящимся-мигрантам гражданам Республики Таджикистан на территории Российской Федерации в виде правового консультирования в письменной и в устной форме, а также содействия в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

В 2021 года в представительство поступило 23,554 обращений от трудящихся-мигрантов и членов их семей по поводу содействия в решении различных проблем, в том числе получении бесплатных медицинских услуг. После вмешательства представительства и разъяснений прав иностранных граждан и обязательств медицинских учреждений в плане оказания услуг, согласно постановлению Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» от 6 марта 2013 года всем им была оказана медицинская помощь на бесплатной основе.

При содействии сотрудников представительства была погашена задолженность по заработной плате таджикским трудящимся-мигрантам в размере 17 млн. 882 тыс. 294 рублей. Основными причинами задержек и

невыплат заработной плат трудящимся-мигрантам является не заключения трудового договора между работодателями и трудящимися-мигрантами.

Также, 12 решений районных судов об административном выдворении граждан Республики Таджикистан были отменены и 4505 трудящихся-мигрантов были трудоустроены в Российской Федерации.

Консульскими сотрудниками дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Таджикистан за границей оказываются услуги по оформлению документов, удостоверяющих личность гражданина за границей, а также правоустанавливающие документы. Кроме того, на консульских сотрудников возложены функции нотариата и органов записи актов гражданского состояния.

Также, в основные обязанности консулов входит защита прав и свобод граждан Таджикистана. Для этих целей, консулами утверждается график посещения мест лишения свободы страны пребывания, проведения встреч и просветительских работ с гражданами на местах, защита их прав в суде, а также многое другое.

Численность консульских сотрудников в странах назначения не всегда является достаточным для покрытия всех проблем граждан Таджикистана. Поэтому, в рамках возможностей государственного бюджета, каждый год пересматривается штатная численность консульских сотрудников за границей.

### **Цель 15. Охват мигрантов базовыми услугами**

Министерствами и ведомствами Республики Таджикистан, уполномоченными в сфере миграции предоставляются различные услуги как иностранным гражданам так и гражданам Республики Таджикистан, выезжающих за рубеж в целях осуществления трудовой деятельности.

Как была упомянуто выше, Республика Таджикистан является не только страной, отправляющей рабочую силу за рубеж, но и страной, принимающей трудовые ресурсы из других стран зарубежья.

В Республику Таджикистан приезжают трудящиеся-мигранты, иностранные граждане для получения высшего образования, лица, ищущие убежище и другие иностранные граждане, которые проживают в республике длительное время. Из Узбекистана, в основном, приезжают абитуриенты по национальности таджики, знающие таджикский язык, студенты из Афганистана знают язык фарси. Студенты из Индии изучают таджикский и русский языки в учебных заведениях в процессе обучения. Многие иностранные студенты проживают в общежитиях. Лица, ищущие убежища, в основном, въезжают из Исламской Республики Афганистан и многие из них говорят по фарси. В Республике Таджикистан открыта школа «Сомониён» для детей афганских беженцев и трудящихся-мигрантов. Дети иностранных

мигрантов имеют доступ к получению образования в школах, лицеях и высших учебных заведениях Республики Таджикистан.

Все мигранты имеют доступ к медицинскому обслуживанию. Отношение местного населения к мигрантам положительное и конфликтные ситуации на почве ксенофобии возникают очень редко.

Что касается внешней трудовой миграции, в соответствии с данными по учету въезда и выезда граждан страны через государственную границу, в первом полугодие 2020 года выехало за рубеж 129,807, в 2021 году из страны выехало за рубеж 373,773 трудящихся-мигрантов - граждан Республики Таджикистан. В 2021 году из общего количества трудящихся-мигрантов в Российскую Федерацию выехало – 352,385 чел. и в Республику Казахстан – 9,089 человек. Одновременно, в 2021 году вернулись в страну 147,362 трудящихся-мигрантов граждан Республики Таджикистан, что на 38% больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

За последние шесть лет (2016–2021 годы) наблюдается снижение потока числа трудящихся-мигрантов. Так, в 2021 году из страны выехало в трудовую миграцию 373,773 граждан страны, что на 38,4% меньше по сравнению с 2016 годом (517,308).

В целях снижения общего количества граждан Республики Таджикистан, выезжающих за рубеж с целью трудоустройства, Правительством республики предпринимаются необходимые меры, направленные на создание новых рабочих мест внутри страны, обучение лиц, не занятых в каких-либо сферах трудоустройства рабочим специальностям, обеспечение микрокредитования для возможности открыть свой малый бизнес.

В соответствии с данными Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в 2020 году за счет физических и юридических лиц в стране были созданы 191,820, а в 2021 года 40,775 постоянных, временных, сезонных, дополнительных и восстановленных рабочих мест. Однако, не всегда данные рабочие места удовлетворяют запросам граждан как по условиям труда, так и по оплате.

Для трудящихся-мигрантов из Таджикистана, выезжающих за рубеж, на постоянной основе Миграционными службами, паспортно-регистрационными службами и участковыми инспекторами Министерство Внутренних Дел РТ, местными хукуматами, неправительственными и общественными организациями проводятся информационно-разъяснительные кампании с целью информирования граждан о необходимости соблюдения законодательства страны назначения, знания языка, владения рабочей специальностью, о рисках незаконной миграции, в том числе ведущей к торговле людьми.

Как всем нам известно, распространение пандемии COVID-19 во многих странах мира и закрытие границ между государствами негативно повлияло и на процесс международной трудовой миграции. Соответственно, Российская Федерация в качестве основной принимающей страны трудящихся-мигрантов - граждан Республики Таджикистан с 18 марта 2020 года запретила въезд иностранных граждан на территорию своей страны.

С целью предоставления необходимой и своевременной информации трудящимся-мигрантам гражданам Республики Таджикистан в Российской Федерации, была организована телефонная связь в режиме горячей линии в центральном аппарате министерства и его структурах. Необходимая информация в данном направлении министерством распространяется посредством СМИ и через таджикские диаспоры в Российской Федерации среди трудящихся-мигрантов.

В Республике Таджикистан реализуется проект «Расширение прав и возможностей оставленных семей мигрантов для улучшения результатов миграции в Хатлонской области Таджикистана», который направлен на снижение уязвимости семей мигрантов, на которые негативно повлияла миграция. Проект осуществляется четырьмя агентствами ООН и финансируется Многопартнерским Целевым Фондом по Миграции для оказания поддержки Республики Таджикистана по реализации целей ГДМ. Проект находится на ранней стадии реализации.

### **Цель 18. Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции**

В 2021 году 72,738 граждан были привлечены к краткосрочным курсам профессионального обучения и признания компетентности совершеннолетних лиц и аттестации в учреждениях профессионального образования органов по труду и занятости и других образовательных учреждениях, действующих в республике.

В частности, за счет средств бюджета Государственной программы занятости населения Республики Таджикистан профессиональным обучением в учреждениях профессионального образования взрослых привлечено 21,207 человек, сертификатами подтверждены профессиональные навыки 11,513 граждан.

Вместе с тем, при содействии органов по труду и занятости дополнительно путевками на курсы профессионального обучения за счет самофинансирования через другие образовательные центры, действующие в стране, охвачено 29,671 человек.



За отчетный период прогноз годового показателя программы вовлечения граждан в профессиональное обучение обеспечен на уровне 117,2%.

### **Цель 21. Сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции**

По Соглашению о реадмиссии - 13 сентября 2021 года принято постановление Правительства Республики Таджикистан, которым одобрены проекты и в текущем году подписаны Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке реализации Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о реадмиссии. Аналогичное Соглашение было подписано между Правительствами Республики Таджикистан и Республики Казахстан в 2018 году.

Однако, практика реализации данного Соглашения показала, что процедура реадмиссии при возвращении наших граждан на родину используется очень редко. В большинстве случаев используется так называемое добровольное возвращение.

Следует отметить, что с начала пандемии при содействии МОМ 3,007 граждан Таджикистана, застрявших на контрольно-пропускном пункте Жибек Жолы (на казахско-узбекской границе) были возвращены на родину. Для осуществления данной операции миссии МОМ в трех странах, а также государства этих стран проделали огромную работу. По данным МОМ в Алматы, более чем 100 таджикских граждан собрались на контрольно-пропускном пункте Жибек Жолы (на казахско-узбекской границе) и ожидали возвращения на Родину. Во время пандемии 189 уязвимым мигрантам, которые были вынуждены вернуться под воздействием пандемии из Российской Федерации и Казахстана, была оказана единовременная помощь в виде продуктов питания. В дополнение 40 семей-граждан Молдовы были возвращены на родину при содействии МОМ.

В целях реинтеграции возвратившихся трудящихся-мигрантов была реализована Дорожная карта по экономической и социальной реинтеграции возвратившихся трудящихся-мигрантов в Республику Таджикистан на период 2018–2021 годы, в соответствии с которым управления, отделы и подведомственные организации имеют конкретные задачи по выполнению данной дорожной карты.

Все возвратившиеся трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют возможность в рамках Государственной программы содействия занятости

населения на период 2020–2022 годы участвовать в различных программах занятости.

С целью реинтеграции возвратившихся трудящихся-мигрантов в 2019 году, 2020 г. и 2021 года в организациях и на предприятиях, занимающихся привлечением иностранной рабочей силы, было трудоустроено соответственно 24,013 и 24,443 и 39,041 граждан Республики Таджикистан.

В рамках проекта МОМ в 2021 году были проведены работы по реинтеграции вернувшихся трудящихся-мигрантов в 5 районах южной части Таджикистана. Реинтеграционные работы включали проведение информационных сессий среди трудящихся-мигрантов относительно поиска работы, прохождения профессиональных курсов обучения, валидация рабочих навыков, приобретенных во время миграции, вопросы касающиеся здоровья мигрантов, а также применение превентивных мер от КОВИД-19. На данных информационных сессиях участвовали 2,500 вернувшихся трудящихся-мигрантов, включая трудящиеся-мигранты, которые вернулись в Таджикистан вовремя КОВИД-19 из-за потери работы и дохода, а также трудящиеся-мигранты, которые имели запрет на повторный въезд в Российскую Федерацию из-за административных и других правонарушений. Трудящимся-мигрантам, которые были в очень уязвимом положении из-за потери работы в миграции и не имеющим достаточного дохода для поддержания семьи были оказаны дополнительные услуги в виде раздачи удобрений для выращивания сельскохозяйственных культур, были предоставлены психологические консультации, выданы пакеты продуктов, а также предоставлены услуги по правовой помощи. Было охвачено 100 трудящихся-мигрантов. Из них 14 составляли женщины – мигранты.

Специалисты миграционных служб прошли тренинг по оказанию реинтеграционной помощи вернувшимся трудящимся-мигрантам, а также фасилитации групповых информационных сессий среди трудящихся-мигрантов.

## **Цель 22. Создание механизмов перевода материальных прав в области социального обеспечения и приобретенных льгот**

Согласно действующему на данный момент порядку, назначение пенсий в странах СНГ осуществляется на основании Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992г. которое предусматривает территориальный принцип пенсионного обеспечения, а именно пенсии назначаются по месту постоянного проживания. С развитием миграционных процессов в постсоветском пространстве и переходом большинства стран на страховые принципы в пенсионном обеспечении вопросы пенсионного

обеспечения мигрантов становились все более и более проблемными. Для поиска решений начиная с 2014 года между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с одной стороны и межведомственной группой представителей заинтересованных министерств и ведомств с таджикской стороны проводились консультации о необходимости заключения нового соглашения, учитывающего интересы мигрантов.

13 сентября 2021 года был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения. Ключевыми моментами нового документа является принцип пенсионного страхования на основе пропорциональности, то есть каждая сторона назначает пенсию своему гражданину пропорционально тому страховому стажу (что предполагает уплату страховых взносов на пенсионное обеспечение), который он заработал в данной стране. Таким образом если гражданин Таджикистана легально работал (а) в России более 20 лет, он (она) имеет право на оформление пенсии по российскому законодательству наравне с гражданами Российской Федерации. Если часть трудовой деятельности мигранта приходится на Республику Таджикистан то пропорционально ему (ей) соответствующие органы Таджикистана также на основании национального пенсионного законодательства назначат часть его (её) пенсии.

### **Цель 23. Укрепление международного сотрудничества и глобального партнерства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции**

Следует отметить, что Республика Таджикистан является участником миграционных процессов, таких как:

- Пражский процесс, который является целевым политическим процессом, обеспечивающим диалог по вопросам миграции и продвигающим миграционное партнерство среди стран Европейского союза, стран Шенгенского соглашения, Восточного партнерства, Западных Балкан, Центральной Азии, России и Турции;
- Будапештский - «Партнерство по вопросам миграции в регионе Шелкового пути» с целью содействия диалогу и взаимному сотрудничеству в области управления миграционными потоками в регионе Шелкового пути»;
- Алматинский процесс – это региональная консультативная платформа по вопросам защиты беженцев и международной миграции, затрагивающей Центральную Азию. Алматинский процесс призван решать многочисленные задачи, обусловленные динамикой смешанной миграции, и усиливать региональное

сотрудничество и координацию деятельности по вопросам смешанной миграции.

- Таджикистан также представлен в Совете руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), который создан Соглашением Совета глав государств СНГ об образовании Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Соглашение), которое было подписано в городе Душанбе 5 октября 2007 года. Совет является органом отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) и предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики.

#### **4. Средства для осуществления**

В Республике Таджикистан министерства и ведомства в целях реализации целей ЦГДМ мобилизуют свои внутренние ресурсы, институциональный, кадровый и информационный потенциал.

Есть потребность в укреплении технического и методического потенциала посредством создания баз данных, организации различных тренингов и обучающих туров, создание платформ, площадок и форумов для обсуждения проблемных вопросов на интернет-ресурсах.

Незаконная миграция создает для любого государства угрозу национальной безопасности страны. Как и в других странах, в Республике Таджикистан существуют сложности с экспертной оценкой объёмов незаконной миграции. Одним из средств борьбы с незаконной миграцией, является принятие мер, направленных на легализацию определенной части нелегальных мигрантов, поэтому в Республике Таджикистан, 18 декабря 2019 года был принят Закон «Об амнистии в связи с легализацией правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан» (Закон об амнистии). Принятый Закон об амнистии позволяет иностранным гражданам и лицам без гражданства, выходцам из стран бывшего СССР, въехавшим в республику до 31 декабря 2016 года и пребывающим на территории страны с нарушением правил пребывания, легализовать свой правовой статус и получить вид на жительство Республики Таджикистан.

#### **5. Следующие шаги**

Для реализации целей ГДМ в деятельности государственных органов необходимо применить императивно-диспозитивный метод регулирования,

когда Правительство даёт распоряжение государственным органам о предоставлении ежегодного отчёта по исполнению и подготовке обзора ГДМ. Причем, мотивация должна быть основана на интересах самого государства получить полную картину о миграционной ситуации в республике, проблемах и путях их решения.

Для достижения целей ГДМ Правительством Республики Таджикистан совместно с международными организациями планируется реализовать следующие действия для урегулирования миграционных процессов:

- усовершенствовать миграционную политику страны по защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- усовершенствовать статистику и сбор информации в области миграции;
- проводить различные исследования среди вернувшихся мигрантов, а также членов их семей для выявления воздействия экономического кризиса принимающей страны на трудящихся-мигрантов из Таджикистана;
- продолжить оказание реинтеграционной помощи вернувшимся мигрантам посредством Государственной программы содействия занятости населения, а также программ международных организаций;
- усилить потенциал государственных органов, занимающихся вопросами миграции и организаций гражданского общества по предоставлению информации о безопасной, упорядоченной и легальной миграции на всех этапах миграции, а также предоставлению реинтеграционной помощи вернувшимся мигрантам;
- оказать содействие семьям трудящихся-мигрантов, включая женщин и детей на которых негативно повлияла миграция для получения доступа к основным услугам;
- оказать содействие вернувшимся мигрантам и членам их семей по прохождению профессиональных курсов обучению и валидации навыков приобретенных во время миграции за рубежом, который будет способствовать занятости населению.