



United Nations  
Network on Migration  
Working Better Together



## Добровольный национальный отчет о внедрении ГДМ (Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции) в Узбекистане

### 1. Методология подготовки добровольных обзоров ГДМ

На сегодняшний день вопросы миграции, а также их воздействие как на принимающие, так и на отправляющие страны являются весьма актуальными, и требует необходимость совершенствования миграционного регулирования. Миграционные потоки возросли во многих регионах мира, особенно высокие темпы наблюдаются в Азии.

Узбекистан с населением более **35<sup>1</sup>** миллионов человек является самой густонаселённой страной в Центральной Азии, годовой прирост населения достигает почти **2%** (ежегодный прирост населения 667,1 тыс. человек) и ежегодно на рынок труда выходит **600-700** тысяч человек, которые являются двигателем экономического развития страны, но и в тоже время создают демографическое давление для создания новых рабочих мест. Согласно прогнозам экспертов, к 2025 году население Республики Узбекистана составит более 36 млн. человек. В данной ситуации трудовая миграция является необходимостью для обеспечения занятости безработных граждан Узбекистана.

По информации Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан,<sup>2</sup> по итогам социального опроса проведённого в 108 городах и районах страны в январе-сентябре 2021 года в Узбекистане, уровень безработицы составил 9,4%, что на 1,7% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. За девять месяцев 2021 года численность трудовых ресурсов составила 19,3 миллиона человек, что на 1,1% или 201,4 тысячи человек больше, чем в январе-сентябре прошлого года. Из приведённого числа **официально работают 6,1 млн. человек**, прирост населения по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличился на - 7,9%, или 450,5 тысячи человек. Также **неофициально трудоустроены 5,9 миллиона работников**, что на 4,1%, или 254 тысяч человек меньше, чем в прошлом году. Опрос показал, что в **трудоустройстве нуждаются 1,4 миллиона человек**. Из общего уровня безработицы среди экономически активного слоя населения (4,3 млн. человек, 9,4%) безработица среди граждан в возрасте 16–30 лет составила 14,9%, среди женщин — 12,8%.

Учитывая текущую ситуацию, в соответствии с принимаемыми мерами по развитию секторов экономики и регионов ежегодно в Узбекистане создаются до **350** тысяч рабочих мест. Несмотря на это, Правительству необходимо создать новые рабочие места, для обеспечения занятости населения. В связи с этим Правительство принимает меры по трудоустройству наших граждан в зарубежных странах.

**На сегодняшний день**, около **1,5** миллионов граждан Республики Узбекистана находятся в трудовой миграции и работают за рубежом.

Анализ прошедших лет показал, что основными причинами неорганизованной миграции являются: а) недостаточная правовая база по урегулированию внешней трудовой миграции; б) отсутствие межправительственных соглашений в части защиты прав и

<sup>1</sup> Государственный комитет по статистике, доступно на сайте <https://www.stat.uz/uz/>

<sup>2</sup> Министерство занятости и трудовых отношений, доступно на сайте <https://www.mehnat.uz/uz/news/uzbekistonda-ishsizlik-darazhasi-94-foizni-tashkil-etdi>

интересов трудовых мигрантов; г) монополия на рынке трудоустройства граждан за рубежом; д) отсутствие институционализированных государственных программ реинтеграции для вернувшихся из-за рубежа трудовых мигрантов.

В этой связи, в целях оптимизации процессов внешней трудовой миграции и формирования эффективной системы поддержки трудовых мигрантов Узбекистана и членов их семей, оказания всесторонней заботы государством об их повседневных нуждах и чаяниях, усиления гарантий надежной социальной и правовой защиты как на территории страны, так и за ее пределами за последние годы в нашей стране было принято порядка 15 нормативно-правовых актов для регулирования внешней трудовой миграции.

В частности, в целях обеспечения гарантированного предоставления трудящимся гражданам оплачиваемой работы, обеспечения в отношении к ним трудовых стандартов, принятых в стране пребывания, и их социально-бытового обустройства на время нахождения на территории иностранного государства, были приняты постановления Президента Республики Узбекистан **«О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан»**<sup>3</sup> и Кабинета Министров **«О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом»**<sup>4</sup>, а также Указ Президента Республики Узбекистан **«О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей»**<sup>5</sup>, где в целях формирования эффективной системы поддержки трудовых мигрантов и членов их семей, оказания всесторонней заботы государством об их повседневных нуждах и чаяниях, усиления гарантий надежной социальной и правовой защиты, создан **Департамент по вопросам защиты прав и поддержки граждан Республики Узбекистан**, а также организована **Республиканская комиссия по вопросам внешней трудовой миграции**. Их основной деятельностью является комплексный анализ передвижения рабочей силы, разработка и реализация ежегодных планов и программ по обеспечению организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом, расширение международного сотрудничества в сфере внешней трудовой деятельности граждан, организация эффективной работы уполномоченных органов по рассмотрению обращений трудовых мигрантов, разработка и реализация комплексных мер, направленных на повышение доходов и уровня жизни находящихся в Республике Узбекистан семей трудовых мигрантов и осуществление эффективного мониторинга и контроля за процессами предварительной профессиональной подготовки.

Кроме того, в целях вовлечения всех государственных структур и всего общества, в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан **«О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции»**<sup>6</sup> расширены обязанности и полномочия министерств, ведомств и органов исполнительной власти на местах. В частности, с целью оказания помощи гражданам Республики Узбекистан в реализации их прав на работу за границей посредством эффективного управления и мониторинга процессов организованного найма было создано Агентство по

---

<sup>3</sup> Указ Президента «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан», доступно на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/3811333>

<sup>4</sup> Постановление Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом», доступно на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/3903309>

<sup>5</sup> Указ Президента «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей», доступно на сайте <https://www.lex.uz/docs/4482657>

<sup>6</sup> Указ Президента «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции», доступен на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/4997979>

внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Филиалы Агентства действуют во всех регионах страны. Руководители региональных отделений Агентства также являются помощниками хокимов регионов по вопросам внешней трудовой миграции.

Вместе с этим, в каждом центре содействия занятости при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан работает более 200 инспекторов, которые отвечают за реинтеграцию возвращающихся трудовых мигрантов.

Для оказания услуг гражданам в сфере внешней трудовой миграции открыты **представительства Агентства по внешней трудовой миграции** при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в таких городах, как Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Самара и Уфа (Российская Федерация), Кванджу (Республика Корея).

При Генеральных консульствах Республики Узбекистан учреждена должность атташе по вопросам трудовой миграции.

Кроме того, в соответствии с постановлениями Президента Республики Узбекистан **«О мерах по организации деятельности Агентства по работе махаллабай и развитию предпринимательства при Министерстве экономического развития и сокращения бедности»**<sup>7</sup> и Кабинета Министров Республики Узбекистан **«О мерах по практическому внедрению системы работы «махаллабай» и дальнейшей поддержки предпринимательских инициатив населения»**<sup>8</sup> создано Агентство по работе махаллабай и развитию предпринимательства, в основные задачи которого входят обеспечение занятости населения доходным трудом на основе вертикальной системы работы махаллабай, привлечение их к предпринимательству, обучение и ориентация на деятельность по самозанятости, а также координация деятельности уполномоченных государственных органов и организаций и помощников хокима района (города) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махаллях.

В рамках реализации «Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки молодёжи и укрепления здоровья населения»» разработан и утвержден **План-мероприятий по расширению сотрудничества между Республикой Узбекистан и Международной организацией по миграции (ИОМ) на 2021-2023 гг.** Кроме того, осуществляется совместное сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) и другие проекты в партнёрстве с ОБСЕ и USAID.

На сегодняшний день, в целях обеспечения правовой защиты граждан Республики Узбекистан за рубежом, осуществляется тесное сотрудничество с 33 узбекскими диаспоральными организациями за рубежом (из них 25 в России, 6 в Казахстане, 1 в Киргизии и 1 в Турции), с которыми подписаны соглашения о сотрудничестве в данном направлении.

## 2. Политика и благоприятная среда

---

<sup>7</sup> Указ Президента «О мерах по организации деятельности Агентства по работе махаллабай и развитию предпринимательства при Министерстве экономического развития и сокращения бедности», доступно на сайте <https://www.lex.uz/uz/docs/5793280>

<sup>8</sup> Постановление Кабинета Министров «О мерах по практическому внедрению системы работы «махаллабай» и дальнейшей поддержки предпринимательских инициатив населения», доступно на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/5353246>

Президентом Республики Узбекистан инициирована разработка **Международного кодекса добровольных обязательств государств во время пандемии под эгидой ООН**.<sup>9</sup>

По нашему мнению, данный Кодекс должен предусматривать минимальные условия и обязательства государств, как перед своими гражданами, так и гражданами других стран, а также перед международными партнёрами в политической, социальной, экономической, гуманитарной сферах, а также в сфере прав человека.

Кроме того, Правительство Республики Узбекистан предприняло решительные и системные меры для поддержания стабильности социально-экономических и общественно-политических процессов в стране. Особое внимание уделяется на осуществление мер по защите граждан, находящихся за рубежом. Поддержка граждан, находящихся за рубежом, является одной из главных задач государства.

В частности, **Президентом** нашей страны инициировано на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств, состоявшегося 18 декабря 2020 года создание **Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по созданию единого механизма взаимного признания документов трудовых мигрантов на 2021–2026 годы (далее - проект Программы)**<sup>10</sup>.

В рамках данной Программы предусмотрена реализация мероприятий по оценке состояния и эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в сфере защиты прав и интересов трудящихся-мигрантов и членов их семей, содействия в сфере занятости, медицинского обеспечения трудящихся-мигрантов, профессиональной подготовки кадров и сертификации их профессиональных знаний, умений и навыков, социального и пенсионного обеспечения, а также установление механизмов взаимного признания полисов страхования трудящихся-мигрантов на пространстве СНГ.

В сфере внешней трудовой миграции Республики Узбекистан имеет межправительственные и межведомственные соглашения с Республикой Корея, Российской Федерацией, Японией, Объединёнными Арабскими Эмиратами, Республикой Казахстан и Турецкой Республикой.

Переговоры по привлечению граждан Республики Узбекистан для выполнения временной трудовой деятельности через организованную систему найма ведутся с Польшей, Чехией, Болгарией, Израилем и арабскими странами т.к Кувейт и Катар.

Подбор и трудоустройство граждан Республики Узбекистан за рубежом является лицензионной деятельностью, регулируемый Постановлением Кабинета Министров Республики **«О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом»**<sup>11</sup> и Законом Республики Узбекистан **«О внесении изменений в Закон «о частных агентствах занятости»**<sup>12</sup>. В настоящее время полномочия по подбору и трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом имеют Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и лицензированные частные агентства занятости Узбекистана<sup>13</sup>

В настоящее время Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и лицензированные частные агентства занятости Узбекистана в основном сотрудничают с работодателями и

<sup>9</sup> Доступно на сайте <https://www.un.org/press/en/2020/ga12269.doc.htm>

<sup>10</sup> Узбекистан предлагает принять программу сотрудничества по трудовой миграции в СНГ, доступна на сайте <https://www.gazeta.uz/ru/2020/12/18/summit/>

<sup>11</sup> Постановление Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом», доступно на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/3903309>

<sup>12</sup> Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон «о частных агентствах занятости»», доступен на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/4948400>

<sup>13</sup> Список действующих лицензированных частных агентств занятости Узбекистана, доступен на сайте <https://www.mehnat.uz/ru/services/reestr-chastnyh-agentstv-zanyatosti>

рекрутинговыми агентствами государств, как Российская Федерация, Республика Корея, Япония, Германия, Объединённые Арабские Эмираты, Казахстан, Израиль и стран ЕС по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности через организованную систему найма.

**Сотрудничество с международными организациями.** Республика Узбекистан сотрудничает с Международной организацией по миграции (IOM), Международной организацией по труду (ILO) и в рамках проектов по миграции с USAID, ОБСЕ и ICMPD.

**На 109-й сессии Совета IOM, в Женеве 27 ноября 2018 года была поддержана заявка Узбекистана на вступление в состав IOM в качестве полноправной страны-члена** и по итогам сессии Совета IOM Республика Узбекистан принята в качестве государства-члена IOM, в результате чего Республика Узбекистан ратифицировала Конституцию IOM Законом «**О ратификации Конституции Международной организации по миграции**»<sup>14</sup> в 26 декабря 2018 г.

В апреле 2021 года было аккредитовано представительство IOM в Узбекистане.

В рамках сотрудничества с IOM совместно с ННО Узбекистана и государственных структур **реализуются проекты** и запущены Центры по расширению доступа местного населения к информации по вопросам противодействия торговле людьми, безопасной и урегулированной миграции, средствам и механизмам защиты жертв торговли людьми и трудовых мигрантов. **Создан пилотный Центр по развитию профессиональных навыков для потенциальных трудовых мигрантов** на базе Наманганского «Моноцентра», для расширения возможности трудоустройства молодежи по востребованным направлениям на рынке труда, как самого Узбекистана, так и других основных-стран назначения трудовых мигрантов.

Кроме того, в целях оказания финансовой помощи трудовым мигрантам, являющимся гражданами Республики Узбекистан, находящимся в тяжелом материальном положении и нуждающимся в социальной защите во время пандемии «COVID-19», со стороны IOM были **выделены денежные средства в размере 105 тысяч долларов США** для оказания помощи наиболее нуждающимся гражданам Республики Узбекистан в Российской Федерации и Республике Казахстан;

**Кроме того,** в рамках создания «Миграционного профиля Узбекистана» с содержанием инструментов для осуществления мониторинговой деятельности в сфере трудовой миграции, осуществляется внедрение в сферу внешней трудовой миграции Узбекистана системы индикаторов управления миграцией (*Migration Governance Indicators (MGI)*).

На сегодняшний день Республикой Узбекистан ратифицирована **16 конвенций ILO, в том числе восемь основных.**

### 3. Прогресс в достижении целей ГДМ

В соответствии с последними принятыми законодательными актами в Республике проводятся масштабные реформы в сфере внешней трудовой миграции за счет внедрения механизмов организованной, безопасной и легальной миграции, что отражено в **Постановлении Президента Республики Узбекистан**<sup>15</sup>.

Данный механизм включает три основных этапа:

**Во-первых,** производится **предвыездная подготовка** лиц, желающих осуществлять трудовую деятельность за рубежом. В частности, внедрён порядок, согласно которому

<sup>14</sup> Закон Республики Узбекистан «О ратификации Устава Международной организации по миграции», доступен на сайте <https://www.lex.uz/docs/4127908>.

<sup>15</sup> Указ Президента «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции», доступен на сайте <https://www.lex.uz/ru/docs/4997979>

лица, выезжающие за рубеж в рамках организационного набора, проходят языковое и профессиональное обучение до направления на работу. Данный этап механизма предусматривает реализации 1,3,4,5,18 целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Подготовка граждан осуществляется в более **680** профессионально-образовательных учреждениях при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

В частности, в 15 Моноцентрах «Ишга мархамат», 30 центрах профессионального обучения, 37 краткосрочных курсов профобучения и 136 пунктов профессионального обучения населения на уровне «махалли», 13 колледжах в сфере строительства и 326 колледжах и 127 негосударственных образовательных учреждениях.

Кроме того, Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан совместно с Корейским агентством по международному сотрудничеству (KOICA) реализовало 3 проекта по созданию Центров профессионального обучения (ЦПО) в городах Ташкент, Шахрисабз и Самарканд, а также проект по организации **бизнес-инкубатора и обучения стартапам** при ЦПО г. Самарканд.

В настоящее время ведется работа по созданию ЦПО в городах Фергана и Ургенч, Центра оценки компетенций учителей, а также Центра повышения квалификации учителей при ЦПО г. Ташкент.

При этом, учитывая, что в быстро меняющейся глобализованной экономике, где постоянно развиваются системы образования, технические средства профессиональная подготовка мигрантов должно быть адаптирована к спросу работодателей на рынках назначения. Исходя из этого в моноцентрах «Ишга мархамат» совместно с зарубежными партнёрами внедряются обучение по зарубежным стандартам.

В частности, внедряется механизм оценки профессиональной компетенции на основе стандартов WorldSkills. Выпускникам, успешно прошедшим обучение, выдаются сертификаты государственного и международного образца «skills passport». Необходимо отметить, что документы, подтверждающие завершение обучения, а также паспорт Skills приравниваются к уровню диплома о среднем специальном профессиональном образовании.

**Справочно:** в 2020 и 2021 гг. в вышеуказанных профессиональных образовательных учреждениях обучено более 74,0 тыс. граждан Узбекистана, намеренных трудоустроиться за рубежом.

Кроме того, в рамках профессиональной подготовки ответственные органы Республики Узбекистана осуществляют сотрудничество с крупными европейскими, японскими, арабскими и российскими образовательными учреждениями, такими как «**GfM Gruppe**», «**OPASCA GmbH**», «**GLOBOGATE Recruiting GmbH**», «**Nippon academy**», **Турецкими организациями «ТИКА», «Renesans Heavy Industries», Российским университетом дружбы народов, «Ворлдскиллс» Россия** и др.

С учетом того, что преобладающая часть трудовых мигрантов из Узбекистана, осуществляют трудовую деятельность в регионах Российской Федерации, в рамках трёхстороннего Меморандум<sup>16</sup> о сотрудничестве между Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, World Skills Russia («Молодые профессионалы России») и Российским университетом дружбы народов осуществляется профессиональное и языковое обучения трудовых мигрантов из Узбекистана в 17 вузах и

---

<sup>16</sup> Трёхсторонний Меморандум о сотрудничестве между Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, WorldSkills Russia («Молодые профессионалы России») и Российским университетом дружбы народов, доступен на сайте <https://worldskills.ru/media-центр/новости/worldskills-russia-подписание-согласие-с-агентством-по-внешней-трудоустройству-узбекистан-и-российским-университетом-дружбы-народов-об-организации-обучения-граждан-республики.html>

профессиональных колледжах в городах Москва, Санкт-Петербург, Челябинск, Омск, Екатеринбург, Уфа, Самара Казань, Новосибирск за счет средств государства.

Трудовые мигранты из Узбекистана обучаются по 25 профессиям в 6 отраслях (строительство и сфера услуг, транспорт и логистика, техника и технология, производство и автопромышленность).

**Справочно:** в 2020 и 2021 гг обучено более 1,8 тыс граждан Узбекистана на территории Российской Федерации

Кроме того, в рамках сотрудничества с ИОМ завершена реализация проекта **по созданию пилотного Центра по развитию профессиональных навыков для потенциальных трудовых мигрантов на базе Наманганского «Моноцентра»**

**Во-вторых**, трудовым мигрантам оказывается правовая и социальная помощь как внутри страны, так и за рубежом, а также всестороннее содействие в реализации прав граждан Узбекистана на трудоустройства за рубежом. Данный этап механизма предусматривает реализации 5,6,7,8,9,10,11,12, 14, 15 и 19 целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

В целях обеспечения гарантий безопасности здоровья трудовых мигрантов, гражданам **выдаются страховые полисы**, а также оформляются **кредитные карты «Viza-Migrant»**, обеспечивающие пользование заработных плат мигрантов и их семей.

В целях защиты трудовых мигрантов, при Министерстве занятости и трудовых отношений **создан Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом**, основной деятельностью которой являются:

- оказание правовой и социальной защиты, материальной помощи, гражданам подвергшимся насилию, принудительному труду и дискриминации, нарушению трудовых и иных прав, попавших в сложное финансовое положение и оставшихся без устанавливающих личность документов;

- медицинское обслуживание граждан в период трудовой миграции по причине травмы, несчастного случая, в случае невозможности оплатить стоимость оказанных медицинских услуг за счет средств трудового мигранта с последующим возмещением оплаченных ими средств;

- перевозка тел граждан, умерших в период нахождения в трудовой миграции за пределами страны, а также граждан, получивших увечье или тяжёлые травмы во время трудовой деятельности за рубежом;

- возвращение граждан, ранее направленных на работу за рубеж в рамках организованного набора и выдворенных (депортированных) вследствие нарушения законодательства страны пребывания, с последующим возмещением оплаченных средств за счёт указанных граждан, а также возвращение граждан, которым иностранные работодатели не обеспечили оговорённые условия трудоустройства;

- создание и оснащение в регионах республики центров предвыездной адаптации, профессиональной подготовки, обучения и тестирования по знанию иностранных языков, подтверждения профессиональной компетенции граждан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж;

- создание и оснащение представительств Агентства по внешней трудовой миграции за рубежом;

**Справочно:** В 2021 году за счет средств Фонда оказано социально-материальная помощь более **14,0 тыс. гражданам Узбекистана**, в период осуществления ими трудовой деятельности за рубежом. В частности, осуществлено возвращение на Родину **321 граждан Узбекистана**, оказавшихся в сложной ситуации и **518 тел умерших граждан** в период осуществления ими трудовой деятельности за рубежом.

В целях оказания услуг гражданам в сфере обеспечения социальной и правовой защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющим трудовую деятельность за рубежом и осуществления мониторинга их деятельности, открыты **представительства Агентства** по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в таких городах, как Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Самара и Уфа (Российская Федерация), Кванджу (Республика Корея). При Генеральных консульствах Республики Узбекистан учреждена должность **атташе по вопросам трудовой миграции**.

**Справочно:** В 2021 году Представительствами Агентства по вопросам внешней трудовой миграции оказана правовая и консультационная помощь более **27,2 тыс. человек** и взысканы зарплаты и компенсации от работодателей в пользу трудовых мигрантов в размере **960 тыс. долларов США**. Дипломатическими представительствами Республики Узбекистан за рубежом оказана правовая и консультационная помощь более **59,0 тыс. трудовым мигрантам из Узбекистана**.

На сегодняшний день, для обеспечения правовой и юридической защиты граждан Республики Узбекистан, временно работающих в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Корея и Турецкой Республике, подписаны договоры с **25 юридическими службами**, которые за счет средств Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, оказывают бесплатные услуги нашим трудовым мигрантам.

Также, необходимо отметить, что Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан разработаны и внедрены следующие информационные системы в сфере трудовой миграции, который предусматривают реализации 16 и 17 целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции:

1. Создан и запущен в эксплуатацию онлайн-реестр частных агентств занятости с механизмом самостоятельного добавления данных со стороны юридических лиц (<https://www.reestr.mehnat.uz>);

2. Создана онлайн-система подачи документов, рассмотрения и выдачи лицензий на осуществление деятельности по трудоустройству граждан за пределами Республики Узбекистан (<https://www.agency.mehnat.uz>);

3. Создана онлайн-система для учёта заключённых трудовых договоров граждан Республики Узбекистан с иностранными работодателями (<https://agency.mehnat.uz>);

4. Создана Общенациональная база граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность за рубежом (<https://www.horijdaish.uz>);

5. Создана онлайн-система получения свидетельств о трудоустройстве за рубежом для граждан, осуществляющих трудовую деятельность за пределами республики, для упрощения процедуры по постановке на консульский учёт (<https://www.online.mehnat.uz>);

6. Создан и запущен программный комплекс «labor-migration», в рамках разрабатываемой информационной системы «Единая национальная система труда» (<http://www.labor migration.uz/>);

7. Создана платформа для получения онлайн консультаций «Онлайн консультации» (<http://www.consalting.labormigration.uz>);

8. Создано мобильное приложение «Labor Migrant Uz» (доступно в Google Play Market и AppStore);

9. Создана платформа по оказанию социальной помощи трудовым мигрантам «birgamiz.com»;

10. Имеется официальный веб-сайт Агентства по внешней трудовой миграции «migration.uz».

**Справочно:** по состоянию на 1 января 2022 года, количество лиц, зарегистрировавшихся и воспользовавшихся услугами программного комплекса «labor-



migration» составляет **1 490 122** граждан Узбекистана. Количество лиц, присоединившихся к Телеграм-группе Агентства по внешней трудовой миграции (<https://t.me/migratsiyaagentligi>), составляет **26 606** человек.

**В-третьих**, оказывается помощь в **реинтеграции трудовых мигрантов**, вернувшихся на Родину. Данный этап предусматривает реализации 21 цели Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

В структуре Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан действует **Управление внешней трудовой миграции и программ реинтеграции возвращающихся трудовых мигрантов**.

В частности, в каждом **Центре содействия занятости** работает более **200** инспекторов, которые отвечают за реинтеграцию возвращающихся трудовых мигрантов.

Для обеспечения занятости вернувшихся трудовых мигрантов **предусмотрены квотируемые рабочие места** для социально-уязвимых слоёв населения.

Внедрён новый вид услуг по содействию в обеспечении занятости – предоставление **субсидий и грантов** в виде безвозвратной финансовой помощи за счёт средств **Государственного фонда содействия занятости**.

Кроме того, в рамках Указа Президента Республики Узбекистан «**О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей**»<sup>17</sup> в 2020-2021гг. трудовым мигрантам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, выделено 3 462 квартир в многоквартирных домах в рамках реализации государственных программ по строительству жилья.

По информации Совета Министров Республики Каракалпакстан, Главным управлением занятости населения города Ташкента и областей, с января по март 2021 года из-за рубежа возвращены **502403** трудовых мигрантов.

Программой реинтеграции трудовых мигрантов в 2021 году охвачено **169,5** тыс. человек, в частности: **135,3 тыс.** граждан были трудоустроены на постоянную работу, **23,9 тыс.** граждан прошли переподготовку и обучены по профессиям, **4,5 тыс.** граждан получили субсидии и помощь для открытия своего дела, **5,8 тыс.** гражданам выделены льготные микрокредиты для предпринимательской деятельности и обеспечения самозанятости.

Кроме того, **4,5 тыс.** трудовых мигрантов прошли обучение на краткосрочных курсах обучения «Основы открытия бизнеса» организованного совместно с Министерством занятости и трудовых отношений, и Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан, из обученных **1,1 тыс.** граждан, открыли собственное дело.

#### 4. Средства для осуществления

В настоящее время проекты реализуются за счёт государственных средств, в частности Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом и Фонда содействия занятости, международных организаций (т.к. ИОМ, ОБСЕ, МОТ и другие) и иностранных партнёров.

**Источниками формирования доходов данного Фонда** поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом **являются:**

- единовременная безвозмездная финансовая помощь, выделяемая из Государственного бюджета Республики Узбекистан в размере **200 миллиардов сумов (около 18,5 миллион доллароа США)**;

<sup>17</sup> Указ Президента «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей», доступен на сайте <https://www.lex.uz/docs/4482657>

- резервирование средств организаций, осуществляющих отправку граждан для осуществления трудовой деятельности за рубеж в рамках заключённого лицензионного соглашения с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, в размере восьми тысяч пятисот базовых расчетных величин, с условиями пополнения средств в случае расходования резервируемой суммы, а также возвращения средств в случае прекращения или аннулирования лицензии, с условиями возвращения средств, в случае прекращения действия лицензии на право трудоустройства граждан за рубежом;
- доходы от размещения свободных средств на депозитах коммерческих банков;
- благотворительные пожертвования физических и юридических лиц, а также другие источники, незапрещённые законодательством.

## 5. Следующие шаги

1. В настоящее время в Узбекистане осуществляется работы над проектом **Закона «О внешней трудовой миграции»**<sup>18</sup>, включающий упрощенный порядок заключения договоров и соглашений с иностранными государствами и уполномоченными органами, направленный на защиту интересов граждан.

2. Узбекистан выступил с инициативой разработать под эгидой ООН **«Международный кодекс о добровольных обязательствах государств во время пандемии»**, которое предусматривает закрепление минимальных добровольных обязательств государств, как перед своими гражданами, так и перед международными партнерами, в политической, социальной, экономической, гуманитарной, правозащитной сферах, основываясь на соответствующих резолюциях ООН, рекомендациях Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по реагированию на «COVID-19», универсальных многосторонних инструментах, а также принципах, определяемых в Кодексе.

3. Совместно с ИОМ, в рамках создания «Миграционного профиля Узбекистана» с содержанием инструментов для осуществления мониторинговой деятельности в сфере трудовой миграции, осуществляется внедрение в сферу внешней трудовой миграции Узбекистана системы индикаторов управления миграцией (*Migration Governance Indicators (MGI)*).

4. Обсуждается с ИОМ совершенствование при технической и экспертной оценке ИОМ системы содействия социальной реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов, путём разработки системы социальной реинтеграции трудовых мигрантов в Узбекистане на основе изучения передового международного опыта и оказания практической реинтеграционной помощи возвращающимся уязвимым мигрантам (создание и запуск центров по обучению и финансовой поддержке предпринимательской (доходоприносящей) деятельности).

5. Имеется потребность в создании системы и внедрении механизмов реализации целей 20 (Содействовать более быстрой, безопасной и дешевой передаче денежных переводов и способствовать финансовой интеграции мигрантов) и 22 (Создать механизмы для переноса пособий по социальному обеспечению и заработанных пособий) Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

6. Учитывая, что в Узбекистане уделяется особое внимание вопросам трудовой миграции, так как Узбекистан с населением более 35 миллионов человек является самой густонаселенной страной в Центральной Азии, на которую приходится более половины населения от общей численности населения региона необходимо рассмотреть возможность повышения статуса Миссии ИОМ в Республике Узбекистан, а также увеличения финансирования для Узбекистана.

---

<sup>18</sup> Информация о разработке законопроекта «О внешней трудовой миграции» доступна на сайте <https://www.kun.uz/ru/news/2022/02/16/proyekt-zakona-o-vneshney-trudovoy-migratsii-принять-во-втором-чтении>