

Nº9 NOTAS DE POLÍTICA

ESTRATEGIA INTÉGRATE PARA PERSONAS EN CONTEXTOS DE MOVILIDAD HUMANA EN MÉXICO

PNUD México

Autores Documentos Originales: Daniela Vallarino¹, Erick Hernández², Diego Morales³ y Carlos Sevilla⁴.

Autores de la Nota: Erick Hernández, Diego Morales y Ana del Toro⁵.

Entre los hallazgos clave:

- » El Programa de las Naciones Unidas (PNUD) en México diseñó en 2019 la Estrategia Intégrate para promover la integración social y económica de la población en contextos de movilidad humana desde una perspectiva de desarrollo.
- » Este modelo de integración opera mediante una plataforma virtual que invita a personas en contextos de movilidad humana a registrarse. Con su información se elabora un perfil laboral y se les asigna un puntaje de vulnerabilidad. Con esta información el PNUD, las autoridades locales y el sector privado ayudan a estas personas a acceder a oportunidades de empleo y a acceder a servicios públicos para satisfacer sus necesidades básicas.
- » La puesta en práctica del nexo entre migración y desarrollo requiere de políticas integrales que permitan reconocer y aprovechar las capacidades de las personas en contextos de movilidad humana.
- » En este programa el sector privado brinda oportunidades de empleo a los migrantes. El sector privado debe ser tomado en cuenta en las políticas de integración como un actor clave al reconocer su capacidad para generar oportunidades de empleo y aprovechar las capacidades de las personas en contextos de movilidad humana, logrando con ello contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



¹ Analista de Gestión, Oficina de la Representación, PNUD México.

² Coordinador de Proyectos de Movilidad Humana, PNUD México.

³ Especialista Senior de Proyectos de Movilidad Humana, PNUD México.

⁴ Consultor en Trámites Migratorios, PNUD México.

⁵ Asociada de comunicaciones, PNUD México.

De igual forma, se formulan las siguientes recomendaciones específicas:

A nivel gubernamental

- » Ampliar el acceso a servicios de internet para las personas en contextos de movilidad humana radicadas en México, considerando los retos que plantea la pandemia por COVID-19.
- » Incidir en la disminución de brechas de desigualdad entre personas que integran minorías étnicas, que requieren mayores apoyos para lograr su integración, considerando que muchas no hablan el español.
- » Fortalecer acciones con perspectiva de género para asegurar un acceso oportuno y continuo de las mujeres a los procesos de integración.
- » Apoyar a la alfabetización y continuidad de estudios de las personas en contextos de movilidad humana.
- » Promover entre los gobiernos locales la generación de datos específicos sobre la población en contextos de movilidad humana, para gestionar políticas públicas más específicas.

A nivel del sector privado

- » Una mayor proporción de mujeres tienen dependientes económicos, por lo que es prioritario priorizar su acceso a oportunidades laborales para generar un ingreso familiar.
- » Focalizar oportunidades de empleo para personas con discapacidad.

Resumen

El contexto migratorio en México se ha caracterizado por una alta presencia de flujos migratorios que transitan con destino a los Estados Unidos. De igual forma, y con mayor intensidad en los últimos años, se ha incrementado el número de personas solicitantes de la condición de refugiado en México así como aquellas que tienen este país como destino, sin olvidar aquellas que han sido retornadas de manera voluntaria e involuntaria o que se han visto obligadas a desplazarse internamente. En este contexto, el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) en México diseñó en 2019 la Estrategia Intégrate para promover la integración social y económica de la población en contextos de movilidad humana desde una perspectiva de desarrollo, que ve a estas personas como agentes de su propio desarrollo y con amplias capacidades para contribuir al desarrollo local, viendo más allá de la perspectiva humanitaria.

Este modelo de integración opera mediante una plataforma virtual que invita a personas en contextos de movilidad humana a registrarse. Con su información se elabora un perfil laboral y se les asigna un puntaje de vulnerabilidad que permite al PNUD, en colaboración con las autoridades locales y el sector privado, ayudarlas a acceder a oportunidades de empleo que son publicadas en la plataforma y a acceder a servicios públicos para satisfacer sus necesidades básicas. Las oportunidades de empleo las proponen empresas aliadas con el programa. Este esquema permite, por un lado, generar un mapeo específico de las necesidades de esta población, y por otro, promover esquemas de atención más precisos y que permitan una mejor focalización de los recursos empleados en materia de atención e integración de esta población por parte de las autoridades locales.

En la fase piloto desarrollada en 2020, en el marco de la pandemia por COVID-19, la Estrategia se planteó como meta el registro de 100 personas radicadas en el municipio de Mexicali, Baja California. Esta fase fue financiada por Nacional Monte de Piedad, institución de asistencia privada, y se desarrolló con el apoyo de las autoridades municipales y cámaras empresariales. A partir de esta experiencia, en el presente año 2021 el gobierno municipal de la ciudad de Puebla decidió financiar la implementación de una segunda fase de la Estrategia, siendo la primera vez que se implementa en una ciudad no fronteriza. Esta nueva etapa del proyecto plantea nuevos retos, no solo por el contexto de pandemia, sino por las diferencias en el tipo de población en contextos de movilidad humana que llega a esta ciudad, así como en las capacidades existentes para facilitar los procesos de integración de esta población.

A partir de ello, esta nota describe los mecanismos de operación de la estrategia, los resultados alcanzados, buenas prácticas desarrolladas y retos a enfrentar en materia de integración en México. De igual forma, se busca promover el debate sobre la necesidad de

desarrollar políticas de integración a nivel local, que incluya la participación no solo de autoridades locales, sino de actores locales clave como lo son el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, tomando en cuenta que son los primeros respondientes en temas de recepción y atención de estos flujos.

I. Introducción

Contexto General

México es un país de origen, tránsito, destino y retorno de personas migrantes. Según datos de la Secretaría de Gobernación (SEGOB) al año ingresan 2,5 millones de personas por cruces terrestres formales en la frontera sur de México, mientras que más de 300.000 personas lo hacen de manera irregular. Por otro lado, el número de solicitantes de refugio en el país se ha incrementado considerablemente en los últimos años; según cifras de la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR), se pasó de 1.296 solicitudes en 2013 a 70.418 en 2019. El incremento exponencial en el número de solicitudes plantea nuevos retos para las comunidades que acogen a esta población, considerando que muchos municipios en México cuentan con capacidades limitadas en relación a sus presupuestos y sus capacidades instaladas, incrementándose las presiones en la gestión de necesidades e integración de estos grupos, cuyas nacionalidades son mayoritariamente hondureña (30.187), salvadoreña (9.039), cubana (8.708) y venezolana (7.677), según datos del 2019. En el año 2020, a pesar de la pandemia, la cifra de solicitudes de la condición de refugiado en México alcanzó las 41.133 y tan solo a mayo de 2021 la cifra ya supera a la del año pasado con 51.654 solicitudes.

Por otro lado, México ocupa el segundo lugar mundial como país de origen de personas migrantes internacionales con más de 13 millones de personas que han dejado el país, principalmente con destino a los Estados Unidos. Al menos la mitad de dicha población se encuentra en situación irregular por lo que los riesgos de ser deportados son constantes. Por otro lado, es importante destacar la importante y considerable contribución económica que las personas migrantes mexicanas han realizado al país. Según datos del *International Fund for Agricultural Development* (IFAD) y del Banco Mundial, México se encuentra junto con China, la India, Filipinas y Pakistán, entre los principales países receptores mundiales de remesas. Con base en datos del Banco de México (Banxico), en 2020 ingresaron al país más de 40 mil millones de dólares por concepto de remesas, lo que significó un incremento respecto al 2019, donde se alcanzó un monto mayor a los 39 mil millones de dólares. En ese sentido, las remesas representan un 4% del PIB en México y se estima que los costos promedio de envío de remesas a México son del 4,5% por cada 200 USD, lo que plantea un gran reto para alcanzar la meta 10.7C de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que

establece que para 2030 dichos costos deben reducirse al 3%. De igual forma, es importante notar que las remesas en México ya alcanzaron un volumen mayor en comparación con la inversión extranjera directa y la venta de petróleo⁶.

En la definición de personas en contextos de movilidad humana, el PNUD en México comprende a los siguientes grupos: personas migrantes de nacionalidad mexicana en retorno, personas reconocidas como refugiadas, personas solicitantes de la condición de refugiado en México, solicitantes de asilo en México, personas migrantes en tránsito por México y personas mexicanas desplazadas internamente, ya sea por violencia, desastres naturales, conflictos religiosos, étnicos y/o por proyectos de desarrollo.

Asimismo, el PNUD en México promueve el empoderamiento de dichas personas mediante la identificación de sus capacidades, para poder vincularlas con más y mejores opciones de desarrollo con apoyo de actores locales, específicamente el sector privado, brindándoles a la vez acceso a programas de capacitación y certificación de competencias a través de un campus virtual de la Estrategia.⁷ Estos elementos son un factor fundamental para incrementar las posibilidades de integración de esta población y para incrementar sus oportunidades de aporte al desarrollo local de las comunidades que los acogen, a lo largo del proceso de aculturación, entendido este como el proceso de adaptación de una persona con la comunidad de acogida y viceversa.

Otro elemento importante que el PNUD en México ha promovido, es tomar en cuenta tanto las necesidades de las personas en contextos de movilidad humana como las de las comunidades locales, para evitar competencias por recursos escasos como el trabajo, que pueden llevar a procesos de discriminación y a construir narrativas negativas en torno a esta población. Este proceso es clave por la tendencia a centralizar los apoyos y programas a grupos específicos, ignorando la atención de necesidades e inclusión de miembros de las comunidades de acogida.

Por otro lado, la Estrategia Intégrate recaba las necesidades de atención de las y los miembros de las familias de las personas en contextos de movilidad humana, reconociendo que los entornos del hogar inciden en el desarrollo personal y en el interés por mantenerse en una comunidad o trabajo determinado.

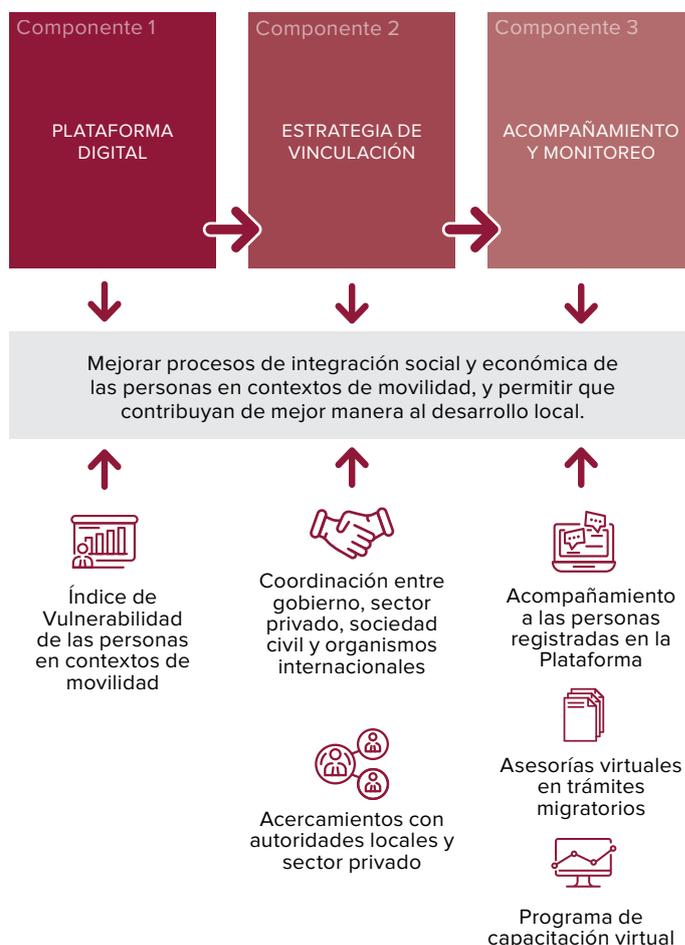
Bajo estos elementos, el PNUD en México desarrolló la Estrategia Intégrate desde un enfoque integral, evitando duplicar esfuerzos y mejorando aquellas acciones que se han venido implementado, buscando además una mayor coordinación entre los actores locales y promoviendo, como un pilar del proyecto, la apropiación del proyecto por parte de las personas beneficiarias y las autoridades

locales, buscando con ello la sostenibilidad de los resultados alcanzados.

II. Metodología

Para apuntalar y fortalecer los procesos de integración, la Estrategia Intégrate contempló el desarrollo de diversas actividades alineadas en torno a tres componentes específicos: 1) Plataforma Digital, 2) Estrategia de vinculación, 3) Acompañamiento y monitoreo. El objetivo general de estos componentes y sus elementos específicos se describen a continuación:

Figura 1. Componentes de la Estrategia Intégrate



1) Plataforma digital

La Estrategia Intégrate agrega un valor adicional a los procesos de integración de las personas en contextos de movilidad humana al usar herramientas tecnológicas que permiten recabar datos sobre esta población. El programa tiene una plataforma digital donde las personas en contextos de movilidad humana se registran y responden una batería de preguntas que permiten elaborar el índice de vulnerabilidad de cada persona registrada.

6 www.forbes.com.mx/nuestra-revista-los-mexicanos-incansables-y-sus-remesas

7 campus.estrategiaintegrate.org

El primer paso contemplado en el proyecto es identificar las poblaciones con necesidades de atención en las comunidades de acogida, con apoyo principalmente de los gobiernos locales y albergues. Una vez identificados se les invita a ser parte de la estrategia. Aquellos que se suman a la estrategia con apoyo del personal del PNUD o de manera individual se registran en la plataforma digital a través del siguiente link: estrategiaintegrate.org.

Por otro lado, para el caso de las empresas aliadas al programa, inicialmente el personal del PNUD identifica a las empresas instaladas en las zonas a intervenir y se les contacta para solicitarles reuniones para presentarles la Estrategia. Una vez convencidas sobre las oportunidades que brinda el proyecto y las posibilidades de ofrecer oportunidades de vinculación laboral a personas en contextos de movilidad humana, las empresas interesadas también pueden acceder al link antes mencionado para realizar su registro de manera autónoma o con apoyo de personal de PNUD.

Una vez que ingresa una persona o empresa a la plataforma, se despliegan dos opciones de registro: 1) registro para personas y 2) registro para empresas. Al seleccionar alguna de las dos opciones, se accede a una batería de preguntas que permite, para el caso de las personas, identificar aspectos específicos sobre sus procesos migratorios, las características de sus entornos culturales, lingüísticos y familiares, así como sus necesidades específicas en México. También toma en cuenta las capacidades que han sido forjadas durante sus trayectos de vida, viendo más allá de las experiencias laborales o profesionales que tradicionalmente se incluyen en un curriculum vitae. Este aspecto es importante, ya que muchas de las personas en contextos de movilidad humana que provienen de comunidades rurales cuentan con conocimientos empíricos heredados por sus comunidades, que muchas veces por no tener un certificado, no son considerados por las empresas.

Para el caso de las empresas, la batería de preguntas se enfoca en conocer su ramo de especialización, su ubicación, esquemas de trabajo, los servicios que brindan al personal, además de verificar su existencia mediante el registro de su Registro Federal de Contribuyentes (RFC) y con la carta de constitución. Una vez registradas, las empresas pueden a su vez acceder a una función para promover sus vacantes de empleo a las personas registradas en la plataforma. Todas las empresas formalmente establecidas en las comunidades a intervenir son invitadas a sumarse a la Estrategia. No hay una preferencia sobre un sector específico, más bien se busca una diversas de opciones de empleo que permita aprovechar las capacidades laborales de las personas registradas.

En ambos casos, una vez que llenan sus respectivos formularios, se generan claves de acceso que les permiten iniciar sesión en la plataforma, donde encuentran información relevante sobre los programas sociales que se implementan en México en materia de integración. La

plataforma incluye noticias de interés para estos grupos y les permite revisar de manera general los perfiles de las personas registradas y la información de las empresas participantes y las vacantes de empleo que ofrecen. Adicionalmente, se cuenta con funciones de comunicación directa, vía mensajes, entre las personas registradas y las empresas, para mostrar interés en acceder a una vacante de empleo ofertada.

Para ambos grupos se garantiza que la información no será utilizada para otros fines que los descritos en la plataforma, y se garantiza la protección de sus datos. En ese sentido, el PNUD en México ha solicitado de manera voluntaria un acompañamiento por parte del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) para asegurar que la plataforma cumple con la normativa vigente en este tema.

Para el caso de las personas, el Índice de vulnerabilidad se construye a partir de los siguientes indicadores, los cuales son considerados en la batería de preguntas:

1. Salud
2. Vivienda
3. Educación
4. Alimentación
5. Cohesión Social e Ingreso.

Una vez que las personas ingresan esta información, únicamente personal del PNUD en México puede acceder al formulario completado por las personas participantes, a partir de los cuales se genera dicho índice. Una de las características más importantes del proyecto es que la plataforma permite visualizar los índices de vulnerabilidad en el momento en que se registraron las personas.

A partir de ello, y a través de un proceso de seguimiento puntual a cada una de las personas en contextos de movilidad, de manera virtual y en terreno, por parte del personal del PNUD, se van registrando las acciones de atención de dichas vulnerabilidades. Este seguimiento puntual permite ir moviendo dichos indicadores, establecer posibles avances o retrocesos que a lo largo de la implementación del proyecto, teniendo siempre como línea base los indicadores generados en momento de registro de las personas participantes.

Por otro lado, los procesos de acompañamiento y monitoreo se plantearon inicialmente como presenciales, pero derivado de la pandemia por la COVID-19 el proyecto adoptó esquemas virtuales. Este cambio permitió identificar que casi en su totalidad las personas participantes cuentan con un equipo de cómputo o un teléfono celular para acceder a la plataforma, y que en la mayoría de los casos estas personas cuentan con habilidades tecnológicas suficientes para realizar los procesos de registro e interacción con la plataforma de manera independiente. A pesar de ello, el proyecto consideró durante la implementación contar con un grupo

de apoyo para atender posibles brechas tecnológicas que les dificultara acceder a la plataforma a las personas que cuenten o no cuenten con equipos de cómputo o teléfonos celulares.

2) Estrategia de vinculación entre actores locales

Una vez construidos los índices de vulnerabilidad, la Estrategia mapea los capacidades y programas establecidos por las autoridades municipales y otros actores locales para brindar atención a las necesidades identificadas. En ese sentido, el proyecto promueve un acceso efectivo de las personas participantes a servicios básicos, así como a documentación migratoria necesaria para acceder a una oportunidad de empleo. En el caso de las empresas participantes, también se les vincula con las autoridades migratorias para poder realizar sus trámites como empleadores.

Esta vinculación ha sido clave para lograr los resultados de la Estrategia y fortalecer los esfuerzos existentes a nivel local, intensificando la cooperación de diversos actores (albergues, sector privado y organizaciones de la sociedad civil) con las autoridades locales.

Del mismo modo, atendiendo a lo establecido en la Declaración de Nueva York para los refugiados y los migrantes, el PNUD en México, a través de la Estrategia Intégrate, colabora con gobiernos municipales, organismos internacionales, sector privado y sociedad civil para promover la integración social y económica de personas en contextos de movilidad humana, aprovechando los mecanismos ya desarrollados por las autoridades gubernamentales. Lo anterior, a través del diálogo, coordinación y creación de redes locales en beneficio de la población objetivo.

Cada una de las acciones de vinculación que se implementan son documentadas por parte del equipo de trabajo del PNUD, de forma que se pueda identificar de qué manera se han logrado superar las vulnerabilidades identificadas de cada persona. Asimismo, se identifican las buenas prácticas en la vinculación con diversos actores para poder atender necesidades inmediatas, especialmente aquellas ligadas al acceso a la vivienda y a servicios médicos de urgencia.

3) Acompañamiento y monitoreo

Finalmente, la metodología de la Estrategia considera un proceso de acompañamiento y monitoreo, que permita superar las vulnerabilidades identificadas y generar una hoja de ruta del proceso llevado a cabo, de forma que se puedan establecer los mecanismos de vinculación más eficientes. Para esta labor, es importante destacar el trabajo que realiza el equipo técnico del PNUD en terreno, así como el equipo que trabaja de manera virtual.

Este trabajo requiere realizar llamadas periódicas a cada una de las personas participantes en la Estrategia y a las propias empresas, para promover su vinculación con el proyecto y promover la atención de sus necesidades. Si bien la pandemia ha planteado retos en el acercamiento físico, debe destacarse la adopción y uso de nuevas herramientas en los procesos de seguimiento, como es el caso de la habilitación de un número de contacto vía Whatsapp empresarial, mediante el cual las personas y empresas participantes, así como aquellas que estén interesadas, pueden tener una comunicación directa con el personal a cargo del PNUD, y poder resolver todas sus dudas.

A la fecha, más de 300 personas y empresas han sido asesoradas telefónicamente sobre trámites migratorios y para realizar el proceso de registro como empleador ante el Instituto Nacional de Migración, lo que indica la facilidad y practicidad en su uso por parte de las y los participantes, quienes encuentran una respuesta inmediata a sus necesidades.

En los procesos de acompañamiento y monitoreo, también es relevante destacar el trabajo de acercamiento con las autoridades locales y el sector privado, de forma que identifiquen aquellas acciones de superación de vulnerabilidades más recurrentes en la población participante, y poder establecer mejores mecanismos de atención.

Por otro lado, el PNUD en México cuenta con una persona experta en trámites migratorios que brinda asesorías virtuales tanto a las personas en contextos de movilidad humana, como a las empresas participantes. Esta atención permite brindar tranquilidad a los actores involucrados, especialmente al sector privado, para llevar a cabo procesos de contratación de las personas participantes en la Estrategia.

Finalmente, en las acciones de monitoreo se incluye el trabajo que se realiza a través del aula virtual de la Estrategia. En ese sentido, se identifican a las personas participantes y empresas que finalizan y certifican sus conocimientos en cada uno de los 11 módulos de capacitación. El curso incluye temáticas asociadas a la migración laboral, derechos humanos, migración y desarrollo, género y uso, acceso y protección de datos personales de personas migrantes trans.

III. Resultados

A continuación se presentan los resultados alcanzados en la fase piloto de la Estrategia, implementada en Mexicali, Baja California, en el año 2020. Estos resultados toman en cuenta el Índice de Vulnerabilidad de las personas en contextos de movilidad humana que participaron.

De septiembre a diciembre de 2020, se logró el registro de **102** personas en contextos de movilidad humana radicadas en el municipio de Mexicali, Baja California, de los cuales 50 fueron mujeres y 52 hombres.

- » De este total de población, se brindaron durante dicho periodo de tiempo un total de 182 asesorías virtuales, considerando que la Estrategia se implementó en el medio de la pandemia por COVID-19, lo que impedía sostener reuniones presenciales.

Los principales trámites requeridos por las personas participantes fueron:

- » Trámites migratorios
- » Estatus migratorio
- » Alta de empresas ante el Instituto Nacional de Migración (INM)
- » Coordinación entre albergues e instituciones gubernamentales
- » Acceso a servicios de salud
- » Vinculación laboral

Del total de personas participantes, se lograron vincular laboralmente a 40 personas, y 15 iniciaron a finales de 2020 sus procesos de entrevistas. Incluso, hasta agosto 2021, 13 personas más habían sido contratadas por parte del sector privado a través de la Estrategia Intégrate.

Respecto a las empresas participantes, un total de 9 empresas fueron registradas dentro de la plataforma digital de la Estrategia, las cuales ofertaron 115 vacantes de empleo. Los principales sectores de las empresas participantes son los siguientes:

- » Maquiladoras,
- » Agencias de colocación,
- » Restaurantes,
- » Tecnología médica,
- » Metalúrgicas,
- » Constructoras e industriales.

En cuanto a la colaboración con organizaciones de la sociedad civil y albergues, se involucró a 8 albergues para migrantes, destacando por su compromiso con la Estrategia y apoyo en la identificación y registro de personas en contextos de movilidad humana, el Albergue Juvenil del Desierto y el Albergue Alfa y Omega, ambos localizados en la ciudad de Mexicali.

Adicionalmente, 32 personas albergadas en alguno de estos espacios han participado en los programas de capacitación ofrecidos por el PNUD a través del campus virtual de la Estrategia⁸, el cual cuenta con 11 módulos de capacitación gratuitos que permiten la certificación de conocimientos en los siguientes temas:

Desarrollo

- » Nexo entre migración y desarrollo.
- » Enfoque de Inclusión del PNUD.
- » Estrategia de integración social y económica del PNUD.
- » Taller de emprendimiento.

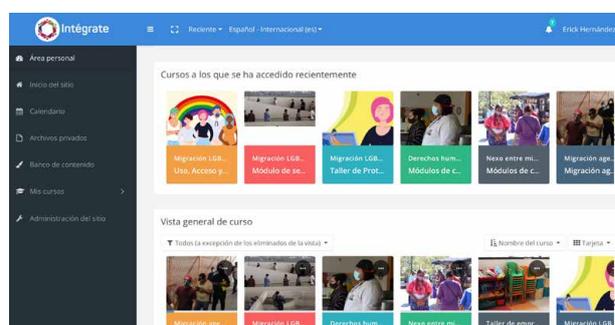
Migración

- » Agenda 2030 y su vinculación con el tema migratorio.
- » Migración LGBTTTTIQ+ – Migrantes trans.
- » Uso, Acceso y Protección de datos personales de población migrante trans.

Derechos Humanos

- » Los Derechos Humanos en las empresas. - Grupos en condición de vulnerabilidad.
- » Lenguaje incluyente y no sexista.
- » Trato digno y no discriminación.

Figura 2. Interfaz del campus virtual de la Estrategia



1. Información general de las personas en contexto de movilidad registradas en la Plataforma

En este apartado se presenta una caracterización sociodemográfica de las personas registradas en la Plataforma:

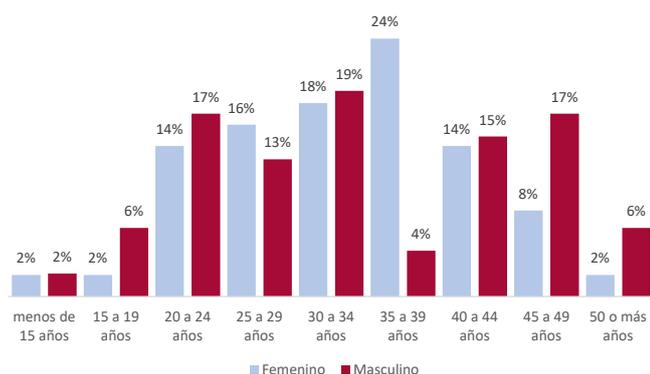
A) Edad y género

En la Plataforma participaron **102** personas, de las cuáles, el **49%** se identifica con el género femenino y **51%** con el género masculino. El promedio de edad de las personas que se identifican con el género femenino es de 33 años, mientras que para personas que se identifican con el género masculino, el promedio de edad es de 34 años.

Al considerar la distribución de las personas por grupos quinquenales de edad, como se aprecia en la siguiente gráfica, se observa una proporción similar entre hombres y mujeres en los rangos de edad entre 20 a 34 años. Sin embargo, se identifican algunas diferencias relevantes en razón de género entre las personas que tienen de 15 a 19 años y de 45 años o más, donde la mayoría son hombres, y entre las personas que tienen entre 35 a 39 años, donde la mayoría son mujeres.

8 campus.estrategiaintegrate.org

Figura 3. Grupos de edad por género



B) Auto adscripción indígena

Entre las personas registradas en la Plataforma, el 8% se autoidentificó como persona indígena; entre ellas el 38% se identificó como indígena Mam (Guatemala), el 38% Maya (México y Guatemala), el 12% Garífuna (Honduras), y el 12% como indígena Po'qomchi (Guatemala). Cabe señalar que de las personas que se identifican como indígenas, el 50% fueron mujeres y 50% hombres.

C) Discapacidad

Por lo que respecta a las personas con alguna discapacidad, en la Plataforma se identificó que el 5% de las personas tiene alguna limitación física para realizar actividades como caminar, ver, oír, o tiene una discapacidad intelectual o cognitiva. Entre las personas que señalaron tener alguna discapacidad, se aprecia una diferencia relevante en razón de género, pues de las personas con discapacidad el 80% son hombres.

D) Nacionalidad

La distribución de las personas registradas en la Plataforma, considerando su nacionalidad, muestra que la mayoría de ellas son personas guatemaltecas u hondureñas, 44% y 21%, respectivamente. El resto de las personas, como se observa en la siguiente tabla, señaló tener nacionalidad mexicana, salvadoreña, cubana o haitiana.

Cuadro 1. Nacionalidad de los participantes

Nacionalidad	Total	%
Hondureña	44	45,4
Guatemalteca	21	21,7
Mexicana	16	16,5
Salvadoreña	11	11,3
Cubana	1	1,0
Haitiana	1	1,0
Otra ^a	3	3,0

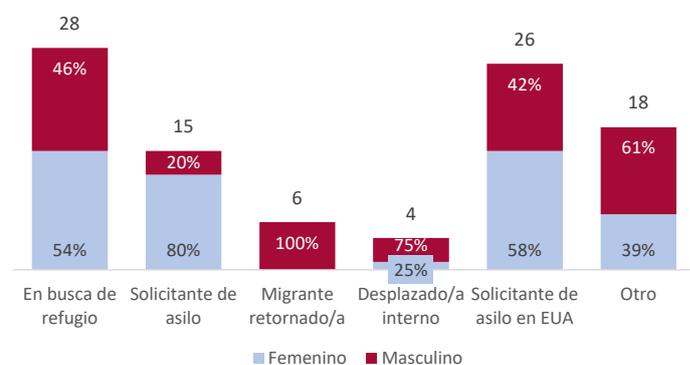
^a Nacionalidad colombiana y ecuatoriana

E) Situación de movilidad

La situación de movilidad de las personas registradas en la Plataforma muestra que la mayoría son personas “En busca de refugio” o “Solicitantes de asilo en Estados Unidos de América”, el 29% y 27%, respectivamente. En tales situaciones de movilidad no se observan diferencias significativas en razón de género. Sin embargo, como se aprecia en la siguiente gráfica, entre las personas cuya situación de movilidad es “Solicitantes de asilo” se observa que el 80% son mujeres, y que en el caso de las personas cuya situación de movilidad es la de persona “Migrante retornada”, el 100% son hombres.

Una diferencia relevante en razón de género se observa también entre las personas cuya situación de movilidad es la de desplazamiento interno, pues el 75% son hombres.

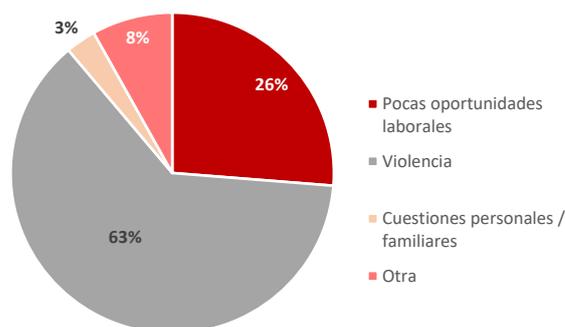
Figura 4. Distribución por género de las personas por situación de movilidad



En relación con su situación de movilidad, el 47% de las personas registradas en la Plataforma señalaron no contar con algún documento migratorio. De estas, el 42% son mujeres y el 53% son hombres.

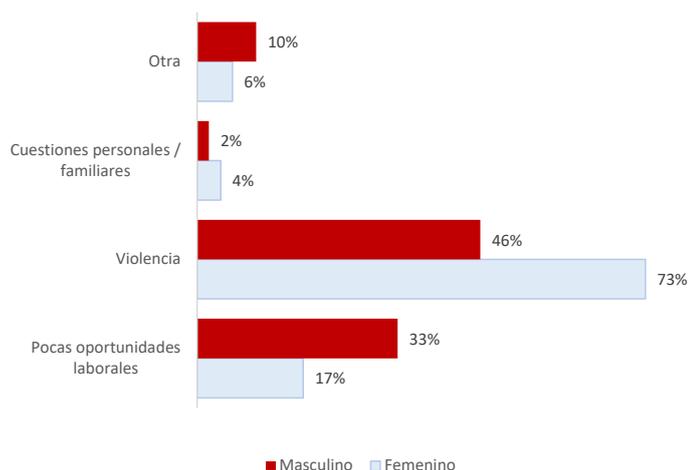
Por lo que respecta a las razones que motivan la movilidad humana, en la siguiente figura se muestra que la principal razón por la que las personas decidieron salir de su país fue la violencia (63%), seguida de las pocas oportunidades laborales (26%).

Figura 5. Principales motivos por los que salió de su país



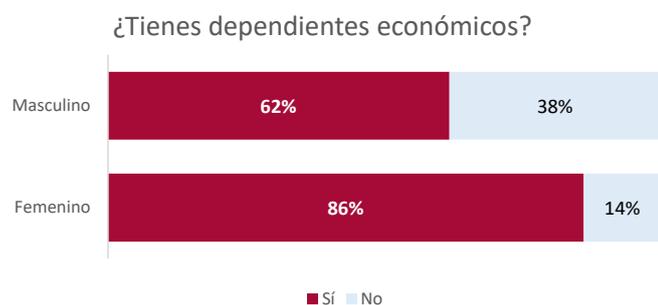
Una mirada de género revela diferencias significativas entre las personas que decidieron salir de sus países por la violencia. De las personas que reportaron la violencia como principal motivo para salir de sus países, el 73% fueron mujeres, lo que apuntala una brecha de género de 27%. Cuando la razón fue las pocas oportunidades laborales, se aprecia una mayoría de hombres, con 33% frente al 17% de mujeres que señalaron esta como la motivación principal.

Figura 6. Principales motivos por los que salió de su país



Otro aspecto relevante en relación con la situación de movilidad se refiere al porcentaje de personas que tienen dependientes económicos. El 74% de las personas refirió que tiene dependientes económicos. La brecha de género entre las personas registradas en la Plataforma que tienen dependientes económicos es de 24% pues, como se observa en la siguiente gráfica, el 86% de las mujeres refirió tener dependientes económicos, mientras que sólo el 62% de los hombres señalaron tenerlos.

Figura 7. Dependientes económicos



Sobre las condiciones particulares de las personas en situación de movilidad, destaca también que el 64% de las personas refirieron haber viajado acompañadas, entre estas, el 64% son mujeres y el 36% hombres. Un aspecto particular se refiere a que mayoritariamente las mujeres que viajan acompañadas lo hacen con sus hijas o hijos (72%), mientras que de los hombres que viajan acompañados, sólo el 12% lo hace acompañado de sus hijas o hijos.

2. Índices de Vulnerabilidades de las personas en contexto de movilidad registradas en la Plataforma

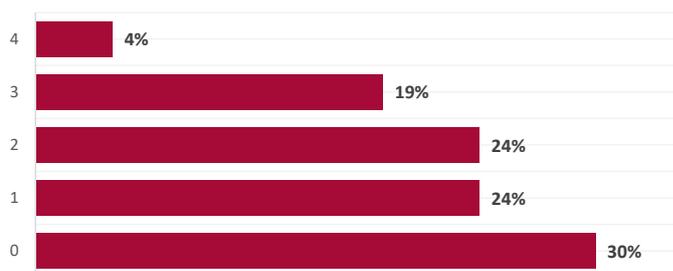
Derivado del formulario realizado para el registro de las personas en la Plataforma, se calcularon 5 índices de vulnerabilidad: educación, salud, vivienda, alimentación e ingreso/cohesión social. Para cada Índice la Estrategia consideró el diseño de una metodología para su medición, considerando el valor inicial del índice de persona participante y su valor final.

Para ejemplificar lo anterior, se muestran los resultados iniciales del indicador de educación:

Educación Índice inicial

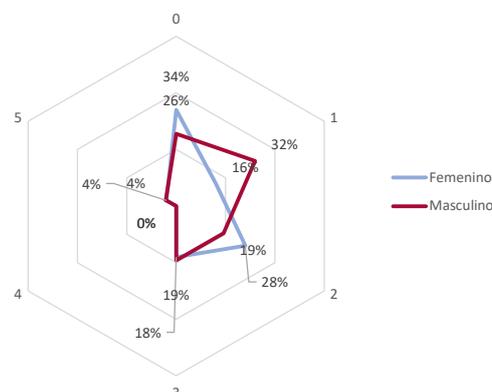
La plataforma digital de la Estrategia Intégrate refleja que el 46% de las personas participantes tuvieron un índice de vulnerabilidad inicial de educación mayor a 2 (siendo 0 la menor vulnerabilidad y 5 la mayor).

Figura 8. Distribución por índice de educación inicial



Con un índice mayor a 2, se observa 50% para el género femenino y 46% para el masculino, lo que muestra una distribución proporcional de la vulnerabilidad en la dimensión de educación, la cual puede reflejar años de estudio, certificaciones u otros aspectos de su trayectoria relevantes. Como se puede apreciar en la siguiente figura, destaca que entre las personas “nada vulnerables”, una ligera mayoría son mujeres (34%).

Figura 9. Distribución del índice de educación inicial por género



IV. Recomendaciones

A nivel gubernamental:

1. Ampliar el acceso a internet para las personas en contextos de movilidad humana radicadas en México, considerando los retos que plantea la pandemia por COVID-19.
2. Incidir en la disminución de brechas de desigualdad entre personas que integran minorías étnicas, que requieren mayores apoyos para lograr su integración, considerando que muchas no hablan el español.
3. Fortalecer acciones con perspectiva de género para asegurar un acceso oportuno y continuo de las mujeres a los procesos de integración. Los datos revelan que mayoritariamente las mujeres viajan acompañadas de sus hijas e hijos, por lo que es probable que no cuenten con el tiempo necesario para acceder a una fuente de empleo en virtud de los trabajos de cuidado que realizan.
4. Incrementar la difusión y acceso a los cursos gratuitos que se ofrecen en la plataforma de la Estrategia en su campus virtual, lo anterior para lograr una mayor certificación de conocimientos de las personas participantes.
5. Identificar mecanismos e instituciones que apoyen la alfabetización y continuidad de estudios de las personas en contextos de movilidad humana.
6. Promover entre los gobiernos locales el uso de datos específicos sobre la población en contextos de movilidad humana, para gestionar políticas públicas más específicas.

A nivel del sector privado:

7. Los datos revelan que una mayor proporción de mujeres tienen dependientes económicos, por lo que es prioritario su acceso a oportunidades laborales para generar un ingreso.
8. Es importante generar acciones focalizadas para las personas con discapacidad. Esto es esencial para evitar que las acciones de la Estrategia profundicen brechas de desigualdad de las personas con discapacidad.

V. Conclusión

La Estrategia Intégrate implementada por el PNUD en México ha puesto en evidencia la importancia de elaborar indicadores sobre las necesidades y capacidades de las personas en contextos de movilidad humana, para poder identificar de mejor manera sus necesidades reales, así como las oportunidades de vinculación laboral que ofrece el sector privado. De igual forma, la plataforma digital permite una interacción más dinámica entre potenciales empleadores y las personas participantes, evitando el uso de intermediarios para acceder a una fuente de empleo, brindando a la vez mayor certeza jurídica para las y los empresarios interesados en contratar a personas extranjeras o en retorno.

En ese sentido, el PNUD promueve que los programas de integración social, económica y financiera de esta población, no partan de supuestos y se sustenten en datos específicos que permitan caracterizar a las personas en contextos de movilidad humana, y generar estrategias que sean más eficientes y precisas. Si bien se identifican actualmente en México la implementación de proyectos que promueven objetivos similares a los de Estrategia Intégrate, es importante señalar que la operación de esta difiere esencialmente en los mecanismos de recopilación de información y los procesos de monitoreo y evaluación que garantizan una adecuada integración de estas personas, en el entendido de que es un proceso a mediano y largo plazo, que no termina cuando una persona accede a una fuente de empleo. De igual forma, se promueve el fortalecimiento de capacidades de los actores locales de forma que se apropien de la Estrategia y se promueva la sostenibilidad de los resultados alcanzados.

Por otro lado, y tomando en cuenta las características antes señaladas, la Estrategia Intégrate puede ser adaptada a diversos contextos migratorios y situaciones de crisis, al contar con mecanismos de adaptabilidad de las herramientas de recolección de datos. En ese sentido, la plataforma en 2020 se adaptó para considerar aspectos relacionados a la pandemia por COVID-19. De igual forma, cabe destacar que la evaluación de los procesos de implementación llevados a cabo en Mexicali, fueron tomados en cuenta para adaptar algunas actividades que se implementan actualmente en la ciudad de Puebla.

Finalmente, debe resaltarse que a nivel regional se ha promovido la implementación de la Estrategia, tomando en cuenta los contextos específicos de cada país. Esta promoción ha sido bien recibida por parte de las Oficinas del PNUD y se espera, en breve, poder identificar fuentes de financiamiento para operar una primera réplica del proyecto, promoviendo en todo momento que la migración debe ser vista como una oportunidad para el desarrollo de las comunidades locales, y que para ello es necesaria la adecuada integración de las personas en contextos de movilidad humana.



www.latinamerica.undp.org



twitter.com/PNUDLAC



www.facebook.com/pnudlac



www.instagram.com/pnudlac



www.linkedin.com/company/pnudlac



www.youtube.com/PNUDLAC